

EHDOTUS VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI JÄTTEISTÄ ANNETUN VALTIO- NEUVOSTON ASETUKSEN 36 §:N MUUTTAMISESTA

1 Ehdotuksen pääasiallinen sisältö

Valtioneuvoston asetusta ehdotetaan muutettavaksi siten, että ympäristönsuojelulain liitteessä 4 tarkoitetuille ilmoituksenvaraisille biokaasulaitoksille säädettäisiin kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus jätteistä.

Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan [samanaikaisesti vireillä olevien ympäristönsuojelulain ja jätelain muutosten kanssa].

2 Asian tausta ja asetuksenantovaltuudet

Ympäristönsuojelulakia muutettiin hallituksen esityksellä [HE nro] niin, että ilmoitusvelvollisen eläinsuojan tai sitä pienemmän eläinsuojan yhteyteen perustettava, oman eläinsuojan syötteitä käsittelevä biokaasulaitos hyväksytään jatkossa ympäristönsuojelulain mukaisessa ilmoitusmenettelyssä ympäristölupamenettelyn sijasta.

Samassa yhteydessä annetulla jätelain muuttamisesta annetulla lailla laajennettiin jätelain 118 §:ssä säädetty jätteen käsittelijän kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus koskemaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan ohella myös ilmoituksenvaraisia biokaasulaitoksia. Jäteasetuksen 36 § perustuisi jätelain 119 §:n 2 momenttiin, jonka mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä kirjanpitoon sisällytettävistä tiedoista toiminnoittain, jätelajeittain tai tuote- tai materiaaliryhmittäin eriteltävinä sekä ominaisjättemäärän laskemisesta.

3 Asian valmistelu

Valtioneuvoston asetusta on valmisteltu virkатыönä ympäristöministeriössä. Asetus on ollut lausuntokierroksella [xx-yy] välisen ajan yhdessä ympäristönsuojelulain ja jätelain muuttamista koskevan lakiehdotuksen kanssa.

[Asetusehdotus on ollut tarkastettavana oikeusministeriön laintarkastusyksikössä.]

4 Nykytila ja keskeiset ehdotukset

Biokaasulaitosten toiminnan katsotaan lähtökohtaisesti olevan jätteen ammattimaista tai laitosmaista käsittelyä, joka edellyttää ympäristölupaa ympäristönsuojelulain 27 §:n ja sen liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 mukaisesti.

Hallituksen esityksessä esitettiin ilmoituksenvaraisten eläinsuojien tai niitä pienempien eläinsuojien yhteyteen perustettavien biokaasulaitosten sisällyttämistä ympäristönsuojelulain liitteeseen 4, eli ilmoituksenvaraisiksi toiminnoiksi. Ilmoituksenvaraisia toimintoja ei lähtökohtaisesti koske jätelain 118 §:n mukainen kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus. Kyseisten biokaasulaitosten toiminnasta on kuitenkin tärkeää saada vastaavat kirjanpitotiedot kuin luvanvaraisista biokaasulaitoksista. Siksi esityksellä muutettiin myös jätelain 118 §:ää niin, että ilmoituksenvaraiset biokaasulaitokset lisättäisiin säännöksen mukaisesti kirjanpitovelvollisiin toimintoihin.

Valtioneuvoston asetusta muutettaisiin vastaavasti niin, että ilmoituksenvaraiset biokaasulaitokset lisättäisiin asetuksen 36 §:ään toimintana, jota koskee säännöksen mukainen kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus.

5 Pääasialliset vaikutukset

5.1 Taloudelliset vaikutukset

Suomessa on tällä hetkellä arvion mukaan noin 40 maatilan biokaasulaitosta ja lähivuosina arvioidaan perustettavan 70-80 uutta biokaasulaitosta. Uusista laitoksista suuri osa edellyttäisi kuitenkin edelleen ympäristölupaa. Luvanvaraisina toimintoina biokaasulaitoksia on tähänkin asti koskenut jätelain 118 §:n mukainen kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus. Ympäristönsuojelulain muutos mahdollistaa jatkossa tietyin edellytyksin eläinsuojien yhteydessä toimivien biokaasulaitosten hyväksymisen ilmoitusmenettelyssä, ja jätelain muutoksella jätteen käsittelijän kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus ulotetaan koskemaan myös ilmoituksenvaraisia biokaasulaitoksia. Ilmoituksenvaraisia biokaasulaitoksia koskevalla kirjanpito- ja tiedonantovelvoitteella ei siten arvioida olevan suuria taloudellisia vaikutuksia toiminnanharjoittajille.

Nykytilanteessa lainsäädäntöä on joissain tapauksissa tulkittu niin, että erillistä lupatai ilmoitusmenettelyä biokaasulaitokselle ei tarvita, jos kyseessä on eläinsuojan yhteydessä toimiva laitos, jonka syötteet tulevat omalta tilalta ja jossa syntyvä mädäte hyödynnetään tilalla. Näillä biokaasulaitoksilla ei siten ole myöskään ollut velvollisuutta pitää kirjaa jätteistä tai antaa niistä tietoja viranomaiselle. Näissä tilanteissa jätelain mukainen kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus aiheuttaisi toiminnanharjoittajille jonkin verran hallinnollista lisätaakkaa ja lisäkustannuksia.

5.2 Ympäristövaikutukset

Ehdotuksella arvioidaan olevan pieniä myönteisiä vaikutuksia ympäristölle. Jätteiden kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuuden avulla jätevirtoja pystytään seuraamaan ja biokaasulaitosten haitallisia ympäristövaikutuksia hallitsemaan.

6 Lausuntopalaute

[Täydennetään]

7 Säännökohtaiset perustelut

36 § Jätteen käsittelijän kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus

Ilmoituksenvaraiset biokaasulaitokset lisättäisiin säännöksen 1 momentissa mainittuihin toimintoihin, joita koskee säännöksen mukainen kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus. Kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuuden säätämällä varmistettaisiin, että ilmoituksenvaraisien ja niitä pienempien eläinsuojien yhteyteen perustettavista biokaasulaitoksista saataisiin vastaavat vuotuiset yhteenvetotiedot jätteistä kuin luvanvaraisista biokaasulaitoksista.

8 Voimaantulo

[Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan samanaikaisesti ympäristönsuojelulain ja jätelain muutosten kanssa.]