

Asia: VN/17873/2021

Armenian tasavallan sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välisen yhteistä ilmailu-aluetta koskevan sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Liikenne- ja viestintäministeriö on 16.12.2021 pyytänyt lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta yhteisestä ilmailualueesta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Armenian välillä tehdyn sopimuksen hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi.

Ulkoministeriö pitää esitysluonnosta kannatettavana. Ulkoministeriö esittää alla olevat huomautukset. Lisäksi ulkoministeriö toimittaa muutamia teknisiä huomautuksia suoraan valmistelijalle.

Esityksen nimi ja tausta

Hallituksen esityksen nimi tulisi korjata vastaamaan HELO-oppaan mukaisesti seuraavasti: "Hallituksen esitys eduskunnalle yhteisestä ilmailualueesta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Armenian välillä tehdyn sopimuksen hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi." Esityksestä käytettävä nimi tulee korjata vastaavasti läpi esityksen (mm. kohdassa Keskeiset ehdotukset sekä lakiehdotuksessa).

Sekakomitea

Ulkoministeriö katsoo, että esityksen artiklakohtaisissa perusteluissa tulisi tarkentaa sekakomitean roolia ja sopimusmuutoksia koskevaa artiklaa 27. Esityksessä todetaan, että sopimuksen hallinnoinnista ja asianmukaisesta täytäntöönpanosta vastaamaan perustetaan kummankin osapuolen edustajista muodostuva sekakomitea. Esityksestä ei kuitenkaan käy ilmi, onko sekakomiteassa edustus kaikista jäsenvaltioista vai ainoastaan EU:n edustaja ja Armenian edustaja.

Sekakomitea voi 27 artiklan mukaan tehdä sopimuksen liitteiden muuttamista koskevia päätöksiä. Artiklassa ei kuitenkaan ole kyse sopimuskentekovalan delegoinnista sekakomitealle, koska muutokset tulevat voimaan vasta sen jälkeen, kun osapuolet ovat saattaneet päätökseen tarvittavat sisäiset menettelynsä.

Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus

Kohdassa Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus on jäänyt esittämättä arvio toimivallanjaosta sekä siitä, miltä osin määräysten katsotaan kuuluvan lainsäädännön alaan. Ulkoministeriö katsoo, että tämä arvio on lisättävä esitykseen.

Ponsi

Ulkoministeriö katsoo, että 1.ponsi tulisi korjata seuraavasti: ”Edellä olevan perusteella ja perustuslain 94 §:n mukaisesti esitetään, että eduskunta hyväksyisi yhteisestä ilmaisualueesta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Armenian välillä Brysselissä 15.11.2021 tehdyn sopimuksen siltä osin kuin se kuuluu Suomen toimivaltaan”.

Lakiehdotus

Ulkoministeriö toteaa, että lakiehdotus tulisi kirjoittaa vastaamaan Valtiosopimusoppaan mallia (Liite 3, malli 1 sekä 5). Lakiehdotuksessa tulisi siis korjata nimi ja 1 § mallin 5 mukaisesti. Sen lisäksi tulisi mallin 5 mukaisesti muokata 2 § sekä lisätä erillinen 3 § koskien lain voimaantuloa ja väliaikaista soveltamista

Kangas Kitta
Ulkoministeriö