



Sisäministeriö

Viite: Sisäministeriön lausuntopyyntö 10.11.2020 SM2031616 00.00.01.00.01 SMDno-2020-260

## Sisäministeriön asetus poliisin suoritteiden maksullisuudesta vuonna 2021

Sisäministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriön lausuntoa luonnoksesta sisäministeriön asetukseksi poliisin vuoden 2021 maksuasetukseksi. Asetus annettaisiin valtion maksuperustelain (150/1992) 8 §:n ja arpajaislain (1047/2001) 46 §:n nojalla, sellaisena kuin ne ovat, valtion maksuperustelain 8 § laissa 348/1994 ja arpajaislain 46 § laissa 1286/2016.

Maksuasetuksen soveltamisalaa muutettaisiin koskemaan vain Poliisihallitusta ja sen alaista poliisia. Suojelupoliisin maksujen osalta annettaisiin oma erillinen maksuasetus. Tässä poliisin maksuasetuksessa säädettäisiin siis Poliisihallituksen ja sen alaisen poliisin eli keskusrikospoliisin, Poliisiammattikorkeakoulun ja paikallispoliisin suoritteiden maksullisuudesta.

Maksuasetus vietäisiin ennen sen antamista valtioneuvoston raha-asiainvaliokunnan käsittelyyn.

Poliisin suoritteiden maksuista säädetään kuluvana vuonna poliisin suoritteiden maksullisuudesta vuonna 2020 annetussa sisäministeriön asetuksessa (1386/2019).

Poliisin maksuasetukseen tehtäisiin joitakin muita sisällöllisiä sekä teknisiä muutoksia (muun lainsäädännön muutoksista aiheutuvat). Lisäksi esitetään maksujen suuruuden tarkistuksia (kustannusvastaavuuden ajantasaistamiseksi) ja yhtä uutta aselupaa koskevaa suoritetta. Poliisiammattikorkeakoulun suoritteisiin tai maksuihin ei esitetä muutoksia.

Asetuksen 2 §:ssä säädettäisiin edelleen maksuttomista suoritteista. Asetuksen 3 § säädettäisiin omakustannusarvoa alemmista maksuista. Asetuksen 6 §:ää ehdotetaan tarkennettavaksi tuntiperusteisten maksujen määräytymisperusteella. Omakustannusarvon mukaisten, tuntiperustein hinnoiteltavien julkisoikeudellisten suoritteiden maksu perittäisiin jokaiselta alkavalta puolelta tunnilta. Suoritteen tuottamiseen käytetyn työn kustannuksena käytetään 70 euroa tunnilta sekä moottoriajoneuvon käytön 25 euroa tunnilta.

Asetuksen 7 § säädettäisiin Veikkaus Oy:tä perittävästä valvontamaksusta ja 8 §:ssä muiden rahapelitoiminnan liittyvien suoritteiden, joita ovat rahapelitoiminnan tietoteknisen valvonnan laite- ja ohjelmistosuunnittelu sekä niiden hankinta ja ylläpito, maksuista.

Asetuksesta poistettaisiin jo kumotun vuoden 2006 rahankeräyslain 5 §:n mukainen rahankeräyslupa sekä kumotun vuoden 1982 tieliikenneasetuksen mukainen

lupa tien sulkemiseen ja päätös tien tilapäisestä sulkemisesta, koska poliisin toimivalta on poistunut. Näin liitteen liikenne-ryhmään jäisi vain yksi suorite, joka on ajokorttilain (386/2011) 91 a §:n mukainen sopivuuslausunto. Se on ehdotettu siirrettäväksi liitteen maksutaulukon muut suoritteet –kohdan viimeiseksi suoritteeksi. Poliisihallituksen suoritteisiin lisättäisiin asealan elinkeinon uusi suorite, joka olisi elinkeinoluvan haltijan muutosilmoituksen käsittelymaksu. Ampuma-ase-laissa säädetään elinkeinoluvan haltijalle velvollisuus muutosilmoituksen tekoon, kun aiemmin se oli elinkeinoharjoittajalla. Suorite olisi vastaisuudessa nimeltään elinkeinoluvan haltijan muutosilmoituksen johdosta annettu päätös. Aseluissa olisi myös yksityisen siirto- ja tuontilupamaksut ja ampuma-asepassien maksut.

Koronapandemia ja siihen liittyvät rajoitustoimet ovat sisäministeriön mukaan vaikuttaneet alentavasti poliisin lupasuoritteiden volyymeihin kuluvana vuonna. Pudotus on ollut suurinta passien myöntömäärässä. Vuonna 2020 passivolyymien toteuman arvioidaan olevan 435 000. Vuonna 2021 mahdollinen passivolyymipotentiaali arvioidaan olevan noin 1,2 miljoonaa. Arviossa on huomioitu kuluvalta vuodelta uusimatta jääneet 370 000 passia ja ensi vuonna vanhenevat 800 000 passia. Vallitsevasta epävarmasta koronatilanteesta johtuen sisäministeriö ennustaa, että vuonna 2021 passeja uusittaisiin noin puolet koko passipotentialista eli noin 600 000. Passihakemusten määrän huomattavan laskun ja painatuskustannusten vuoksi esitetään korotuksia passien maksuihin, noin 8-16 prosenttia. Passien maksuihin esitetään seitsemän euron korotusta kaikkiin passisuoritteiden maksuihin kahta poikkeusta lukuun ottamatta. Vuoden 2020 asetuksessa passin hintaa laskettiin keskimäärin 2 euroa. Perinteisen käyntiasioinnin kautta vireille laitetun passin maksu nousisi 51 eurosta 58 euroon. Sähköisesti vireille laitetun hakemuksen maksuero normaaliin pysyisi samana, jolloin sähköisesti vireille laitettu passin maksu olisi jatkossa 52 euroa. Asetuksen 3 §:n mukaisesti Suomen sotaan osallistuneiden rintamaveteraanien ja miinanraivaukseen osallistuneiden passien maksuihin ei esitetä vastaavia korotuksia.

Sisäministeriön ennusteen mukaan vuoden 2021 henkilökorttivolyymista säilyy ennallaan eli 350 000 henkilökortissa. Myös henkilökorttisuoritteiden maksuihin esitetään korotuksia painatuskustannusten nousun vuoksi noin 2- 4 prosenttia. Henkilökorttisuoritteiden maksuihin esitetään yhden euron korotusta yhtä poikkeusta lukuun ottamatta. Vuonna 2020 asetuksessa henkilökorttien hintaa laskettiin keskimäärin 4 euroa.

Sisäministeriö toteaa, että Digi- ja väestötietovirastolta saadun tiedon mukaan passi- ja henkilökorttivarmenteiden maksut eivät muutu vuodelle 2021. Henkilökorttilain muutosesitys aiheuttanee muutoksia henkilökorttiin liittyviin varmenne-maksuihin ja poliisin kustannuseriin. Tämän johdosta maksuasetuksessa saattaa olla tarpeen säätää myöhemmin joistakin tarkennuksista maksuihin.

Poliisin lupatuottojen volyymeiden osalta arvioidaan olevan vuonna 2020 yhteensä noin 35,7 miljoonaa euroa. Syksyllä 2019 maksuasetuksen valmistelun yhteydessä arvioitiin olevan 50 miljoonaa euroa vuonna 2020. Tähän on vaikuttanut koronapandemia ja siihen liittyvät rajoitustoimet. Vuoden 2020 hinnoittelu on perustunut sille, että passihakemuksia olisi 810 000 ja henkilökorttihakemuksia 350 000. Tämänhetkinen arvio koko vuoden 2020 passimäärästä on 435 000 ja henkilökorttimäärästä 300 000. Kuluvan vuoden kustannusvastaavuuden arvioidaan jäävän sisäministeriön viimeisimpien laskelmien mukaan 74 prosenttiin.

Johtuen edellä mainituista volyyymimuutoksista vuoden 2021 arvio, erityisesti passihakemusten määrästä, sisältää edelleen merkittäviä epävarmuustekijöitä. Tämänhetkinen arvio on, että kuluva vuosi on poikkeus ja hakemusmäärät nousevat tä-

män vuoden tasosta, passien osalta puoleen ennakoidusta passipotentialista. Passivolyymien arvioidaan vuonna 2021 nousevan 600 000 kappaaleeseen. Henkilökorttitihakemusten määrän arvioidaan olevan keskimäärin noin 29 000 kappaletta kuukaudessa. Koko vuoden 2021 arvio henkilökorttivolyymista on vuoden 2020 tavoin 350 000. Volyymien kasvaessa myös sähköisen asioinnin osuus on vakiintumassa.

Vuoden 2021 osalta lausuntopyyntöissä arvioidaan kokonaislupavolyymien olevan 1 045 000 ja lupatuoton 48,9 miljoonaa.

Sisäministeriö on oheistanut kustannusvastaavuuslaskelmat koko maksullisesta toiminnasta, jonka tuotot olisivat 56,193 miljoonaa euroa ja kustannukset samoin 56,193 miljoonaa euroa. (100 prosentin kustannusvastaavuus). Sisäministeriö on esittänyt kustannusvastaavuuslaskelman erikseen myös lupapalveluista (tuotot 48,9 miljoonaa euroa) ja muista julkisoikeudellisista suoritteista (tuotot 3,29 miljoonaa euroa) ja liiketaloudellisesti hinnoitelluista muista suoritteista (tuotot 3,95 miljoonaa euroa).

Vuoden 2021 talousarvioesityksessä poliisin maksullisen toiminnan tulot, jota on merkitty momentille 26.10.01, on arvioitu 57,247 miljoonaksi euroksi ja kustannukset on myös 57,247 miljoonaa euroa. Lupapalvelun tuotot ovat 50 miljoonaa euroa ja kustannukset sama 50 miljoonaa euroa.

Valtiovarainministeriö toteaa lausuntonaan seuraavan.

Valtiovarainministeriö puoltaa sisäministeriön ehdotusta poliisin maksuasetukseksi vuodelle 2021. Tarvittaessa maksuasetusta tulee tarkistaa kesken vuotakin.

Kyseessä on valtion maksujen vahvistaminen, joiden maksutulot ovat vuositasolla vähintään 5 miljoonan euron määräiset. Tällaiset asiat tulee asioiden käsittelystä raha-asiaivaliokunnassa annetun valtioneuvoston määräyksen (TM 0201; 3.1.2002, muut. 15.11.2012) kohdan 2.2.8. mukaan käsitellä valtioneuvoston raha-asiaivaliokunnassa.

Asetuksen antamisen jälkeen se pyydetään toimittamaan tiedoksi valtiovarainministeriön budjettiosastolle (assistentti Kaisa Koponen).

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö

Sami Yläoutinen

Budjettineuvos

Kirsti Vallinheimo

Tiedoksi (BO/Kaisa Koponen)



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET  
FINNISH GOVERNMENT

**Asiakirjan sähköinen allekirjoitus**  
**Elektronisk underskrift av dokument**  
**Electronic signature of a document**

**Asia / Sak / Case:**

VN/25079/2020

VM: Sisäministeriön lausuntopyyntö sisäministeriön asetuksesta poliisin suoritteiden maksullisuudesta 2021

**Asiakirja / Dokument / Document:**

VN/25079/2020-VM-2

VM lausunto sisäministeriön asetus poliisin suoritteiden maksullisuudesta vuonna 2021

**Allekirjoitukset / Underskrifter / Signatures:**

Allekirjoittaja Undertecknare Signed by	Allekirjoituspäivämäärä Datum för underskrift Date of signature	Varmenteen myöntäjä Certifikatutfärdare Certificate issued by
Vallinheimo Kirsti 91187576P	2020-11-27T09:42:11	C=FI, O=Vaestorekisterikeskus CA, OU=Organisaatiovarmenteet, CN=VRK CA for Qualified Certificates - G2\ OK
Yläoutinen Sami 91134230V	2020-11-30T09:13:59	C=FI, O=Vaestorekisterikeskus CA, OU=Organisaatiovarmenteet, CN=VRK CA for Qualified Certificates - G2\ OK

**Sähköinen varmennetieto / Elektronisk certifikatuppgift / Electronic certificate information:**

ecc56538d887520c86e010341ac63286bbdddbd8435efe548cc7469ade7129e9