

Lausuntopyyntö STM 2015

1. Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Porvoon kaupunki, Terveydensuojelu

2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Tiina Tiainen

3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaajien määrä: 1

Nimi	Asema organisaatiossa	Matkapuhelin	Sähköposti
Tiina Tiainen	Ympäristöterveydenhuollon yksikön esimies	+358407234141	tiina.tiainen@porvoo.fi

4. Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimituksessa

Vastaajien määrä: 1

26.01.2016

5. Toimielimen nimi

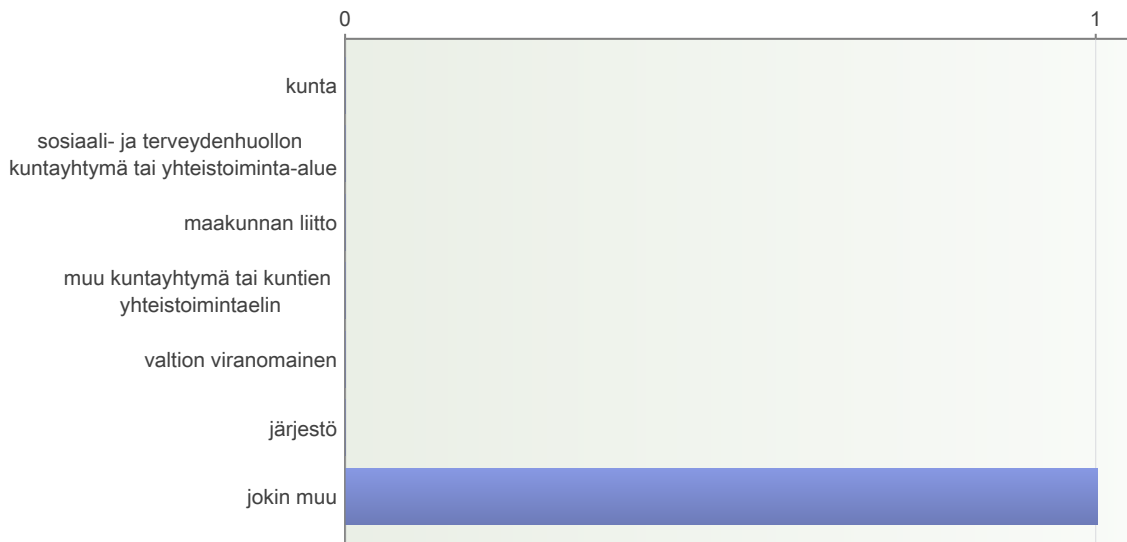
Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Terveydensuojelijaosto (Porvoon, Askolan, Pornaisten, Lapinjärven, Loviisan ja Sipoon yhteinen toimielin)

6. Onko vastaaja

Vastaajien määrä: 1



7. Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa

Ei vastauksia.

8. 1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Vastaajien määrä: 1



9. 2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

10. 3. Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille: Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Ei vastauksia.

11. 4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

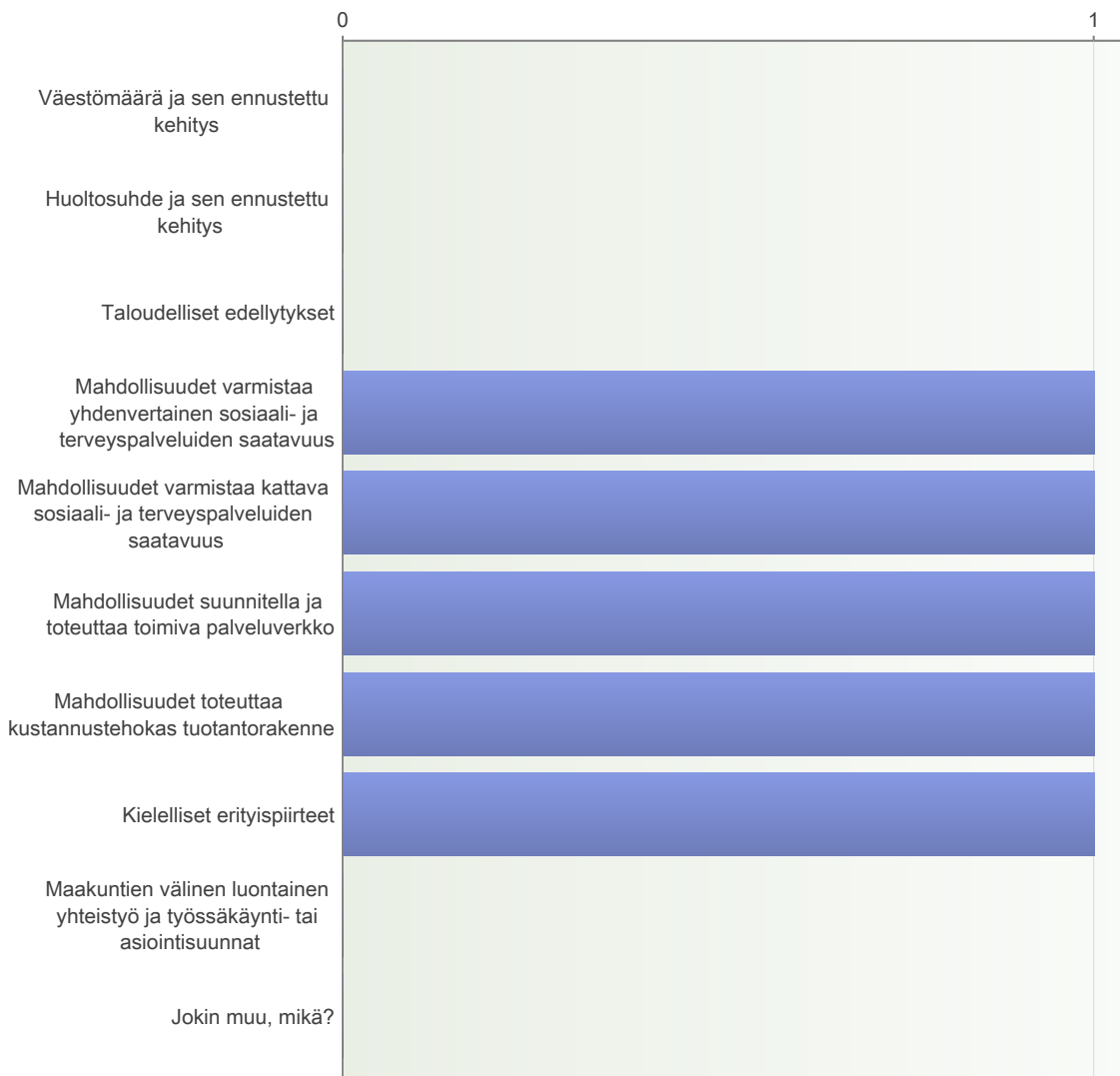
12. 5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Vastaajien määrä: 1

- Ei kantaa

13. 6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia

Vastaajien määrä: 1



14. 7. Itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä.

Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Vastaajien määrä: 1

- Ei kantaa itsehallinto-alueiden yhteistyösuuntiin. Nykyisessä organisaatiossa yhteistyötä tehdään kaikkien läheisten ympäristöterveydenhuollon yksiköiden kanssa. Eläinlääkintähuollon yhteistyötä tehdään sopimuksen perusteella Vantaan kaupungin kanssa.

15. 8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Vastaajien määrä: 1



16. 9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

17. 10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Vastaajien määrä: 1

- Ympäristöterveydenhuolto ja eläinlääkintähuolto tulee säilyttää kokonaisuutena hallintoalueesta riippumatta. Eri valvontaviranomaisten yhteistoimintaa helpottaisi, jos niiden toimialueet olisivat yhteneväiset. Katso myös Porvoon terveydensuojelujaoston päätösote 3§ / 26.1.2016 (osa otteesta alla):

Terveydensuojelujaosto päättää antaa liitteenä olevan kyselyvastauksen sekä seuraavan lausunnon:

Porvoon kaupunki on tuottanut ympäristöterveydenhuollon valvontapalvelut sekä kunnalliset eläinlääkintähuollon palvelut vuodesta 2009 lukien kuudelle kunnalle: Askolalle, Lapinjärvelle, Loviisalle, Pornaisille, Porvoolle ja Sipoolle. Toimialueen kunnista neljä on kaksikielisiä. Valvontapalveluja varten alueella

on yksi toimipaikka. Eläinlääkintähuolto on vuoden 2016 alusta lukien järjestetty yhdellä yhteisvastaanotolla sekä kahdella sivuvastaanotolla ja eläinlääkäripäivystys tuotetaan yhteistyössä Vantaan kaupungin kanssa. Aikaisemmin alueella toimineiden kolmen valvontayksikön yhdistäminen on lisännyt toiminnan tuottavuutta, mahdollistanut henkilöstön erikoistumisen ja osaamisen merkittävän parantamisen sekä kaksikielisten palvelujen ylläpidon. Valvontayksiköiden ja eläinlääkärivastaanottojen yhdistäminen on myös vähentänyt merkittävästi toiminnan haavoittuvuutta.

Porvoon terveydensuojelun tehtäviin kuuluvat elintarvikelain, terveydensuojelulain, tupakkalain, kuluttajaturvallisuuslain nojalla kunnalle säädetyt tehtävät sekä lääkelain nojalla kunnille säädetty nikotiinivalmisteiden myynnin valvonta. Edellä mainittu tehtäväkokonaisuus on myös tulevaisuudessa kustannustehokasta tuottaa samassa yksikössä samalla henkilöstöllä. Esimerkiksi elintarvikkeiden, tupakan ja nikotiinivalmisteiden myynnin valvonta on järkevää toteuttaa samalla tarkastuskäynnillä. Vastaavasti eräiden oleskelutilojen terveysolojen, tupakointikieltojen ja kuluttajaturvallisuuden valvonta on järkevä yhdistää samalle tarkastukselle.

Ympäristöterveydenhuollon hajauttaminen uudelleen peruskuntien hoidettavaksi ei ole toiminnallisesti eikä taloudellisesti perusteltavissa. Toimialueen merkittävä laajentuminen voi toisaalta jonkin verran vähentää toiminnan tehokkuutta pidempien etäisyyksien ja paikallistuntemuksen heikentymisen vuoksi.

Ympäristöterveydenhuollon tärkeimpien yhteistyöviranomaisten toimialueiden rajat eivät ole tällä hetkellä yhdenmukaiset Porvoon terveydensuojelun toimialueen kanssa, mikä vaikeuttaa tehokasta yhteistoimintaa. Tärkeimpiä yhteistyöviranomaisia Porvoon terveydensuojelun toimialueella ovat kunnalliset tartuntatautiviranomaiset (nyt 5 kpl), pelastusviranomaiset (nyt 2 kpl), rakennusvalvontaviranomaiset (4 kpl) ja ympäristönsuojeluviranomaiset (4 kpl). Tavoitetilana tulisi pitää edellä mainittujen viranomaisten muodostamia alueellisia osaamiskeskuksia, jolloin viranomaisten toimialueet olisivat yhteneväiset.

Mahdollisen toimintojen nykyistä laajemman keskittämisen yhteydessä tulee erityistä huomiota kiinnittää henkilöstön työhyvinvointiin. Työn tekemistä etätyönä voidaan jonkin verran lisätä nykyisestä. Työyhteisön ja esimiehen tuen saatavuudesta tulee kuitenkin huolehtia. Erityisesti valvontaa tekevä henkilöstö altistuu työssään väkivallan uhalle sekä henkisesti erityisen kuormittaville tilanteille, jolloin työyhteisön tarjoama vertaistuki on erityisen tärkeää. Lisäksi mahdollisuus tehdä tarkastuksia tarvittaessa pareittain, on työhyvinvoinnin kannalta merkittävää. Myös asiakkaiden kanssa käytäville neuvotteluille tulee osoittaa paikat asiakkaiden näkökulmasta kohtuullisella etäisyydellä.

Kuntalain kilpailusäännösten voimaan tulon myötä epävarmuus kunnallisen eläinlääkintähuollon tehtävistä haittaa tällä hetkellä toiminnan pitkäjänteistä suunnittelua. Eläinlääkintähuoltolain 11 §:ää tulisi pikaisesti muuttaa siten, että julkisen eläinlääkintähuollon tehtävät määriteltäisiin yksiselitteisesti. Nyt pieneläinten peruseläinlääkäripalvelujen kuulumisesta kunnan tehtäviin on useita tulkintoja. Mikäli pieneläinten peruseläinlääkintähuolto rajataan kokonaan julkisen eläinlääkintähuollon tehtävien ulkopuolelle, ei kuntien tai itsehallintoalueiden ole käytännössä mahdollista tuottaa eläinlääkintäpalveluja omana toimintanaan, ellei samalla merkittävästi laajenneta yksittäisen tuotantoeläimille palveluja tarjoavan eläinlääkäriin toiminta-alueita. Palvelujen ulkoistaminen kokonaan tai eläinlääkäreiden toimialueiden laajentaminen olisi julkisissa eläinlääkintäpalveluissa niin merkittävä muutos, että sen tarpeellisuus tulisi erityisesti tuotantoeläinten eläinlääkäripalvelujen turvaamisen ja muutoksen merkittävien kustannusvaikutusten vuoksi punnita huolellisesti. Vaarana nimittäin on, että eläinlääkintähuoltolain 14 §:n vaatimus kohtuullisessa ajassa ja etäisyydellä saatavilla olevasta palvelusta ei enää täytyisi.

Alueen asukkaiden vaikutusmahdollisuus poliittisten edustajiensa välityksellä alueen ympäristöterveystilanteeseen terveydensuojelijaoston antamien lausuntojen muodossa sekä valvontasuunnitelman painotukset hyväksymällä on koettu Porvoon terveydensuojelun toimialueella erittäin toimivaksi. Jaoston jäseniltä on ollut mahdollista saada valvontaan myös sellaista paikallistuntemusta, jota

valvontahenkilöstöltä on puuttunut. Mikäli ympäristöterveydenhuolto siirtyy itsehallintoalueiden toiminnaksi, tulisi paikallisen väestön vaikutusmahdollisuuksien turvaamiseen kiinnittää erityistä huomiota.

Yllä mainittu huomioon ottaen terveydensuojelijaosto toteaa osana lausuntoaan, että kaupunkiseutujen elinvoimaroolin kannalta on olennaista, että kaupungit ja kaupunkiseudut vastaavat itse muun muassa maankäyttöön, liikenteeseen ja asumiseen liittyvistä tehtävistä ja niihin kuuluvista viranomaistehtävistä.

Porvoon terveydensuojelijaostolla ei ole asiaan muuta huomautettavaa.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

18. 11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntiin jäävien tehtävien välinen yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä?

Vastaajien määrä: 1

- Tähän asti viranomaisyhteistyö alueiden suunnittelun osalta on toiminut hyvin: yhteistyöpalaverit ja lausuntopyynnöt.

19. 12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Ei vastauksia.

20. 13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Ei vastauksia.