

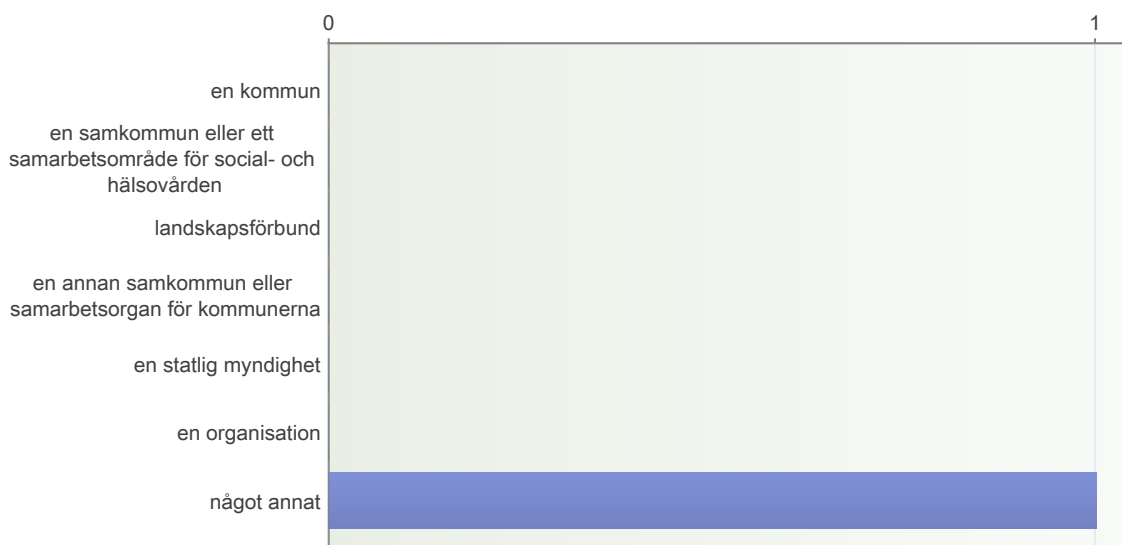
## 1. BAKGRUNDSINFORMATION

Vastaajien määrä: 1

Officiellt namn på den som svarar	Namn på den person som antecknat svaret	Kontaktuppgifter till den person som är ansvarig för svaret	Datum som begäran om utlåtande behandlades i organet	Organets namn
Ab Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området	Torbjörn Stoor	Georgsgatan 18 A 8, 00120 Helsingfors, torbjorn.stoor@fskc.fi, 040 717 7367	27.10.2016	FSKC:s styrelse

## 2. Är den svarande

Vastaajien määrä: 1



### Avoimet vastaukset: något annat

- Kompetenscenter inom det sociala området

3. 1. Kan man genom förslaget minska hälso- och välfärdsskillnaderna bland befolkningen och göra tillgången till tjänster mer jämlik? Om inte, hur borde förslaget förbättras med tanke på dessa aspekter?

Ei vastauksia.

4. 2. Ger förslaget tillräckliga förutsättningar för att uppnå målet om att bromsa upp kostnadsökningen med 3 miljarder euro? Om inte, hur kunde förutsättningarna för att uppnå målet förbättras?

Ei vastauksia.

5. 3. Förverkligas demokratin på ett tillräckligt sätt i förslaget? Om inte, hur kunde demokratin stärkas i förslaget?

Ei vastauksia.

6. 4. Är landskapslagen en ändamålsenlig allmän lag för organiseringen av förvaltningen och ekonomin i de nya landskapen?

Ei vastauksia.

7. 5. I 2 kap. i landskapslagen anges landskapets uppgifter. Är den helhet av uppgifter som föreslås höra till landskapet ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?

Ei vastauksia.

8. 6. I 5 kap. i landskapslagen föreskrivs det om invånarnas rätt till inflytande. Har rätten till inflytande tryggats på ett tillräckligt sätt i förslaget?

Ei vastauksia.

9. 7. I 9 kap. i landskapslagen föreskrivs det om landskapets serviceinrättning. Är det som föreskrivs där ändamålsenligt med tanke på organiseringen av produktionen?

Ei vastauksia.

10. 8. Styrningen av landskapets ekonomi baserar sig i synnerhet på landskapslagen och lagen om landskapens finansiering. Styr finansieringsmodellen för landskapen och ekonomistyrningsmekanismen enligt landskapslagen landskapens ekonomiska förvaltning på ett ändamålsenligt sätt?

Ei vastauksia.

11. 9. Övriga fritt formulerade kommentarer om landskapslagen.

Ei vastauksia.

12. 10. I 4 § i förslaget till lag om ordnande av social- och hälsovård föreskrivs det om tillgången till tjänster och tjänsternas tillgänglighet. Enligt bestämmelsen ska tjänsterna tillhandahållas med hänsyn till befolkningens behov och nära klienterna, men om de förutsättningar som anges i paragrafen uppfylls, kan tjänsterna samlas till större helheter. Är bestämmelsen ändamålsenlig med tanke på tillgången till tjänster?

Ei vastauksia.

13. 11. Landskapen bildar 5 samarbetsområden, där 3–4 landskap ingår. De landskap som hör till samarbetsområdet upprättar ett samarbetsavtal i enlighet med 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård. Där avtalar landskapen om ömsesidigt samarbete i fråga om ordnandet och genomförandet av tjänsterna. Avtalet är juridiskt bindande för landskapen. Är det motiverat att avtalet ska vara bindande?

Ei vastauksia.

14. 12. I det samarbetsavtal som upprättas enligt 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska det avtalas om åtgärder för att säkerställa integration av tjänsterna. Enligt den föreslagna 23 § är en tjänsteproducent skyldig att säkerställa att tjänstekedjorna integreras och samarbeta med andra aktörer på det sätt som integrationen förutsätter. Är bestämmelserna tillräckliga för att en klientorienterad integration ska förverkligas?

Ei vastauksia.

15. 13. Enligt lagen om ordnande av social- och hälsovård stärks den statliga styrningen inom social- och hälso-tjänsterna (19 §, 4 kap., 6 kap.). Är detta motiverat med tanke på målen med reformen?

Ei vastauksia.

16. 14. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska landskapet i sin egen verksamhet skilja åt ordnandet av social- och hälsovård och produktionen av tjänster. Är det med tanke på målen med reformen ändamålsenligt att skilja åt ordnandet och produktionen av tjänsterna?

Ei vastauksia.

17. 15. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård har landskapet bolagiseringsskyldighet, när landskapet sköter social- och hälsovårdsuppgifter i ett konkurrensläge på marknaden eller om tjänsterna omfattas av den omfattande valfrihet som avses i bestämmelserna om valfrihet. Är lösningen ändamålsenlig?

Ei vastauksia.

18. 16. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om ordnande av social- och hälsovård.

Vastaaajien määrä: 1

- I utkastet till regeringens proposition om lagen om ordnande av social- och hälsovård stadgas i 36 § om utvecklingsverksamheten för landskapets social- och hälsovård. En förutsättning för att landskapen skall lyckas i att utföra detta uppdrag är att verksamhetens resurser är dimensionerade på ett sätt som motsvarar uppdragets höga ambition och omfattning. En annan förutsättning är att resurserna är fördelade för såväl social- som hälsovården på ett sådant sätt som beaktar de båda verksamhetsområdenas och disciplinernas speciella karaktär och olikheter i utbildning och teoribildning.

I paragrafens första moment stadgas att landskapen deltar i nationellt utvecklingsarbete och samarbetar med kommunerna och organisationerna. Speciellt vikt bör läggas vid att garantera förutsättningarna för svensk- och tvåspråkig verksamhet så att landskapen kan, och får, samarbeta och så att man i resurs- och uppdragsfördelningen att den svensk- och tvåspråkiga befolkningens behovsbild de facto kräver en större resurs än vad t.ex. andelen svenskspråkiga som procenttal ger.

I paragrafens andra moment stadgas om landskapens samarbete med universitet, högskolor, organisationer och näringslivet för att utveckla nya metoder, produkter och tjänster. FSKC vill betona vikten av att det ges möjligheter, att det ställs krav på organisering och att det ges förutsättningar för att utvecklingsuppgiften och att samarbetet med universitet, högskolor och organisationer har en landskapsöverskridande och nationell agenda eftersom undervisningen på svenska på området är organiserad utgående från nationellt ansvar.

I paragrafens fjärde moment stadgas om bl.a. att utvecklingsverksamheten i landskapet Nyland ska stöda utvecklandet av tjänster på svenska i hela landet. Med beaktande av argumentationen och motiveringarna ovan är det skäl att precisera denna stödfunktion att tydligt omfatta ett ansvar för stöd av utvecklandet av tjänster på svenska i hela landet. Detta stödansvar skulle innefatta uppdraget att se till att samarbetet omfattar dels de landskap som är i fokus för ett dylikt utvecklingsbehov och dels också de universitet, högskolor, organisationer som finns i de andra landskapen. Uppgiften för Nylands landskap är på den här punkten så omfattande och komplex att den förtjänar en dedikerad nationell resurserings- och uppföljningsmekanism. I planeringen, organiseringen och förberedelserna för genomförandet av uppdraget och ansvaret i enlighet med 36 § 4 moment tar FSKC gärna en aktiv roll och ställer sitt kunnande, sin erfarenhet och sitt kontaktnätverk till förfogande.

FSKC anser att det är utmärkt att helheten (39 § - 45 §) omfattar utbildningsersättningar att betalas av statsmedel för kostnader som orsakas av utbildning på universitetsnivå för yrkesutbildade personer inom socialvården och att också landskap samt andra offentliga och privata producenter av social- och hälso-tjänster kan betalas ersättning av statens medel för kostnader för så väl social- som hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå.

Vad beträffar 40 § som stadgar om de regionala forskningskommittéerna är det av viktigt att skrivningen inbegriper representation från socialvetenskaperna. Skrivningen är inte tydlig på den här punkten eftersom man hänvisar till verksamhetsenheterna i landskapen. I snäv bemärkelse omfattar denna skrivning inte universitet och högskolor. Dessutom vore det av nöden att klart stipulera att också representanter för det praktiska- och utvecklingsarbetet samt brukargrupper tilldelas plats i forskningskommittén.

I motiveringarna till 41 § om finansiering av social- och hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå att de regionala forskningskommittéerna enligt 3 mom. ska på ansökan besluta om beviljande av forskningsfinansiering i sitt område. Det är FSKC:s mening att man redan nu klart och tydligt uttalar att social- och hälsovetenskaplig forskning skall behandlas jämlikt då förordningar och beslut avges om finansieringen. En förutsättning för att forskningsfinansieringen, och därmed forskningen, skall få genomslagskraft är att resurserna fördelas på ett sådant sätt som beaktar social- och hälsovetenskapernas speciella karaktär. Olikheter finns i utbildning, teoribildning, utvecklingshistoria, lagstiftning och förvaltningsförfarande i produktionen av service. Det är också av yttersta vikt att socialvetenskaperna ges möjlighet och resurser att organisera verksamheten, som man i paragrafen hänvisar till, för att ha förutsättningar att fungera på samma plan och i samma omfattning som hälsovetenskapernas motsvarande verksamhet.

19. 17. Denna fråga är avsedd endast för kommunerna: Avsikten är att det i införandelagen ska föreskrivas om till vilket landskap kommunerna hör efter att reformen har trätt i kraft. Anser man i er kommun att kommunen bör höra till det landskap som föreslås i 5 § i införandelagen?

Ei vastauksia.

20. 18. Denna fråga är avsedd endast för kommunerna: Om ni svarade nej på föregående fråga, vilket landskap borde kommunen då höra till och varför? (Kommunen ska sända fullmäktiges beslutshandling till social- och hälsovårdsministeriet)

Ei vastauksia.

21. 19. I 2 kap. i införandelagen föreskrivs det om en temporär förvaltning samt om uppgifterna och befogenheterna för det temporära beredningsorganet. Är de föreslagna bestämmelserna om den temporära förvaltningen tillräckliga?

Ei vastauksia.

22. 20. Enligt 14 § i införandelagen ska personal som arbetar i organisationer som producerar kommunala social- och hälsovårdstjänster övergå i tjänst hos ett landskap i enlighet med principerna för överlåtelse av rörelse. Dessutom ska personal som inom övrig kommunal förvaltning eller kommunala stödtjänster huvudsakligen utför social- och hälsovårdsuppgifter övergå i tjänst hos ett landskap. Är de föreslagna bestämmelserna om överföring av personalen ändamålsenliga med tanke på personalens ställning?

Ei vastauksia.

23. 21. Enligt 4 kap. i införandelagen ska lagstadgade samkommuners hela egendom och kommuners lösa egendom överföras till landskapen. Kommunernas lokaler och fastigheter förblir i kommunernas ägo. Är lösningen i fråga om egendomsarrangemangen godtagbar?

Ei vastauksia.

24. 22. Om ni på föregående fråga svarade nej eller till största delen inte, på vilket sätt borde egendomsarrangemangen då genomföras?

Ei vastauksia.

25. 23. I 41 § i införandelagen föreskrivs det om den kommunala inkomstskattesatsen 2019–2021. Anser ni att det med tanke på jämlikheten mellan skattebetalarna är motiverat att kommunernas skattesatser begränsas i tre år?

Ei vastauksia.

26. 24. Enligt 42 § i införandelagen ska landskapet bilda sådana dotterbolag till landskapets serviceinrättning som avses i lagen om ordnande av social- och hälsovård och som producerar tjänster som omfattas av den omfattande valfrihet som det föreskrivs särskilt om genom lag. Bolagiseringen ska vara genomförd senast den 31 december 2020. Är den föreslagna övergångstiden för att organisera landskapets produktion i bolagsform tillräcklig?

Ei vastauksia.

27. 25. Övriga fritt formulerade kommentarer om införandelagen.

Ei vastauksia.

28. 26. Staten finansierar den verksamhet som ska bedrivas av de landskap som inrättas. Ansvar för finansieringen av social- och hälso-tjänsterna läggs således på staten. Är lösningen ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?

Ei vastauksia.

29. 27. Landskapens inkomster är statlig finansiering (3 §) och inkomster från klient- och användningsavgifter (4 §). Dessutom kan landskapen ta kortfristiga lån (3 §). Vid en årlig justering begränsas en ökning av den statliga finansieringen för att säkerställa de offentliga finansernas bärkraft (6 och 29 §). Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna?

Ei vastauksia.

30. 28. Är de behovsfaktorer som beskriver användningen av tjänster och som används vid bestämningen av den statliga finansieringen (3 kap., inkl. den nya koefficienten för främjande av hälsa och välfärd) och deras viktkoefficienter motiverade?

Ei vastauksia.

31. 29. Inom finansieringen av social- och hälsovården övergår man gradvis från utgiftsbaserad finansiering till behovsbaserad finansiering. Är den föreslagna övergångsperioden (2019–2023) för landskapens finansiering tillräcklig (27–28 §)?

Ei vastauksia.

32. 30. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapens finansiering.

Ei vastauksia.

33. 31. Anser ni att de föreslagna sätten för att ändra landskapsindelningen är ändamålsenliga? (särskilt 2 och 10 § i lagen om landskapsindelning)

Ei vastauksia.

34. 32. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapsindelning.

Ei vastauksia.

35. 33. Är de utjämningsarrangemang och övriga ändringar som föreslås i statsandelssystemet för att lindra betydande kommunvisa omställningar på grund av social- och hälsovårdsreformen godtagbara och tillräckliga (24 §, 27 §, 27 b § och 55 § i lagen om statsandel för kommunal basservice)?

Ei vastauksia.

36. 34. Är statsandelskriterierna (inkl. det nya kriteriet för främjande av välfärd och hälsa) och deras viktningar motiverade (2 kap. i lagen om statsandel för kommunal basservice och 3 § i utkastet till statsrådets förordning om statsandel för kommunal basservice)?

Ei vastauksia.

37. 35. Fritt formulerade kommentarer om helheten i fråga om statsandelarna i regeringspropositionen.

Ei vastauksia.

38. 36. Anser ni att de ändringar i det statliga beskattningssystemet som föreslås för att få in medel för landskapens finansiering är godtagbara ?

Ei vastauksia.

39. 37. Fritt formulerade kommentarer om skattelagarna.

Ei vastauksia.

40. 38. Det föreslås att tillämpningsområdet för den lagstiftning som gäller kommunernas personal ska ändras så att det också börjar omfatta landskapens personal. Intressebevakningen för landskapet som arbetsgivare ska skötas av Kommun- och landskapsarbetsgivarna KT, som det ska föreskrivas om genom en ny lag. Är de bestämmelser som föreslås om personalens ställning och arbetsgivarnas intressebevakning ändamålsenliga?

Ei vastauksia.

41. 39. Är de bestämmelser som föreslås om finansieringen av pensionerna ändamålsenliga?

Ei vastauksia.

42. 40. Fritt formulerade kommentarer om personalens ställning och/eller arbetsgivarnas intressebevakning samt pensionerna.

Ei vastauksia.

### 43. 41. Hur bedömer ni att reformen påverkar er egen organisations ställning?

Vastaajien määrä: 1

- I utkastet till regeringens proposition till landskapsreform och reform om ordnandet av social- och hälsovården samt till lagar som har samband med dem tar man inte direkt ställning till kompetenscentrumverksamheten inom det sociala området eller till lagstiftningens öde. Vissa kompetenscenter är organiserade att de fungerar inom en kommun eller samkommun och därför torde dessa centers personal och verksamhet flytta till landskapen i enlighet med tillämpningen av principen om överlåtelse av rörelse. För de andra kompetenscentrens del finns det inte lika tydliga utsikter vad beträffar förhållandet till dels dessa förslagna strukturreformer eller dels eventuella förändringar i organisering, uppgifter och finansieringsgrund. För att garantera och trygga en fortsatt och nationell utvecklingsagenda och -form är det motiverat att ge utrymme och mandat för förhandlingar som berör kompetenscentren inom det sociala området och dess ägare, landskapen och social- och hälsovårdsministeriet som definierar kompetenscentrens uppgift, ställning och finansiering och/eller eventuella förändringar på dessa punkter.

FSKC är ett allmännyttigt bolag som fungerar som ett kompetenscenter inom det sociala området med den huvudsakliga uppgiften att tillgodose och verka för den svenskspråkiga befolkningens behov med hela landet som arbetsfält. Kunskap och erfarenhet om utvecklingsarbete med speciellt fokus på utveckling av tjänster och service för barn, familjer och unga baserade på en vetenskaplig grund, är kännetecknade för FSKC som organisation. Till FSKC:s uppgifter hör att sammanföra de professionella inom utvecklingsarbete och det praktiska arbetet. Genom nätverk med praktiker, forskare, lärare, studeranden och servicebrukare sammankopplas forskningen, undervisningen och det praktiska arbetet. Det bidrar till utveckling av det sociala området, socialt arbete och det mångprofessionella arbetet mellan social- och hälsovård. FSKC har sedan 2000-talet utvecklat forsknings- och utvecklingssamarbetet genom Mathilda Wrede-institutet och Helsingfors universitet. Mathilda Wrede institutet är ett utvecklings-, utbildnings- och forskningsinstitut vid FSKC som har skapat ett långsiktigt samarbete med städerna Borgå, Raseborg, Helsingfors, Esbo, Kyrkslätt, samt med högskolorna inom området; Helsingfors universitet, Social- och kommunalhögskolan vid Helsingfors universitet och yrkeshögskolan Arcada. Institutet har utvecklat ett särskilt praktikforskningskoncept där forskningen sker i samarbete med olika instanser inom det sociala området och har som uppgift att producera relevant kunskap för praktiken. Praktikforskningen görs i nära kontakt med praktiken med ett deltagarorienterat perspektiv och en samordnad kunskapsproduktion. Doktorsavhandlingar och forskningsrapporter inom praktikrelevanta områden har publicerats. MW-institutet har genom Helsingfors universitet inlett samarbete med medicinska fakulteten. FSKC:s samarbetsnätverk utgörs även av Åbo Akademi och Yrkeshögskolan Novia. FSKC tillsammans med MW-institutet deltar dessutom i skapande av Vasanejdens undervisnings- utbildnings- och forskningsklinik inom det sociala området. FSKC äger ett brett kontaktnät nationellt och arbetar i samarbete med både den offentliga och den tredje sektorn, de övriga kompetenscentren, Institutet för hälsa och välfärd och social- och hälsovårdsministeriet. FSKC och Mathilda Wrede-institutet vill visionsenligt säkerställa att social- och hälsovårdstjänsterna utvecklas på hög nivå på svenska och utförs så att den svensk- och tvåspråkiga befolkningens behov beaktas, så att det sociala området ställning och uppgift beaktas och garanteras till fullo i sektorns utveckling och så att basen för arbetet vilar på en vetenskaplig grund.

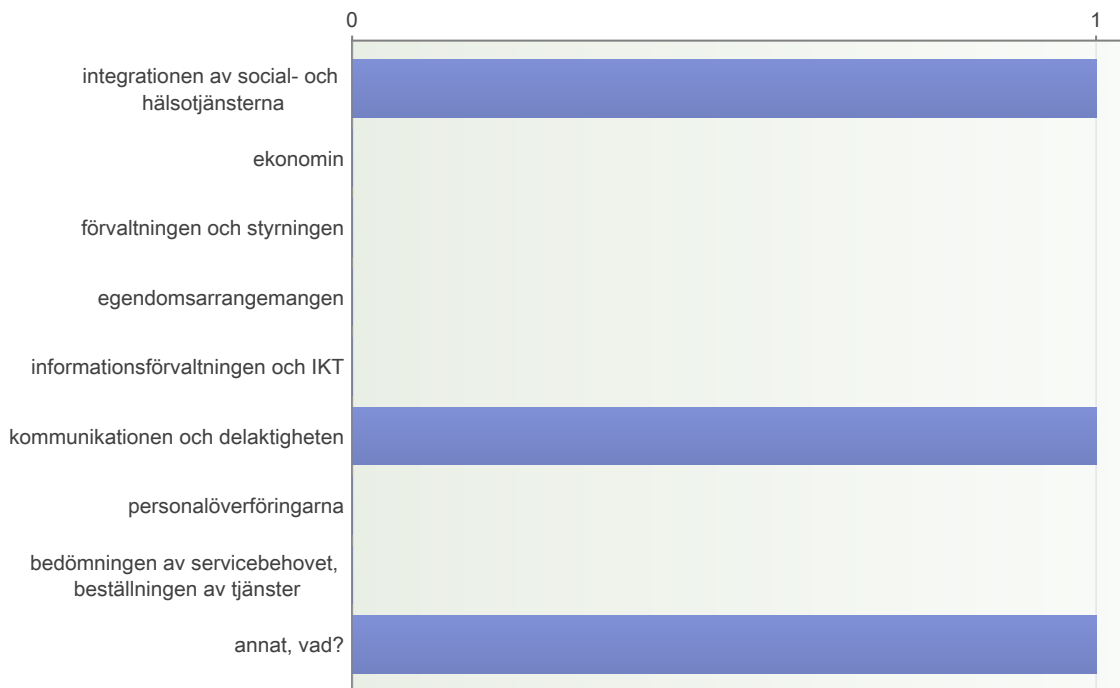


44. 42. Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna efter att reformen har trätt i kraft?

Ei vastauksia.

45. 43. Inom vilket område/ vilka områden bedömer ni att ni behöver nationellt stöd för det regionala genomförandet av social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen (ni kan välja flera alternativ)?

Vastaaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: annat, vad?**

- Planeringen, organiseringen och förberedelserna för genomförandet av uppdraget och ansvaret i enlighet med 36 § 4 moment om utvecklandet av social- och hälsovårdstjänster på svenska i hela landet och frågan om hur landskapens samarbetet med universitet, högskolor och organisationer förbereds och organiseras med landskapsöverskridande och nationell agenda med tanke på den svensk- och tvåspråkiga befolkningen. Och FSKC tar gärna en aktiv roll och ställer sitt kunnande, sin erfarenhet och sitt kontaktnätverk till arbetets förfogande.

#### 46. 44. Övriga fritt formulerade kommentarer om utkastet till regeringsproposition.

Ei vastauksia.

#### 47. 45. Specificerade förslag till lagändringar.

Vastaajien määrä: 1

- FSKC föreslår följande ändringar till lagförslagen:

A) Lag om ordnande av social- och hälsovård

A.1) 36 §

36 § Utvecklingsverksamhet som gäller social- och hälsovården i landskapet

Landskapet Lappland ska dessutom stöda utvecklandet av tjänster på samiska. Utvecklingsverksamheten i landskapet Nyland ska ansvara för stödet av utvecklandet av tjänster på svenska i hela landet.

A.2) att tillfogas 36 § detaljmotiveringar

För att garantera möjligheterna för att samtliga landskap kan delta till fullo i förverkligande av en framtida nationell utvecklingsagenda bör det finnas tillräckliga incitament för att garantera landskapens engagemang. Speciellt vikt bör läggas vid att garantera förutsättningarna för svensk- och tvåspråkig verksamhet så att landskapen kan och får samarbeta och så att man beaktar i resurs- och uppdragsfördelningen att den svensk- och tvåspråkiga befolkningens behovsbild de facto kräver en större resurs än vad t.ex. andelen svenskspråkiga som procenttal ger. I paragrafens andra moment stadgas om att Landskapen Birkaland, Norra Österbotten, Norra Savolax, Nyland och Egentliga Finland skall avtala med de andra landskapen om utvecklingsuppgiften och om de nämnda landskapens samarbete med universitet, högskolor, organisationer och näringslivet för att utveckla nya metoder, produkter och tjänster. Vikt i sammanhanget bör fästas vid att det ges möjligheter och att det ställs krav på att organisera och ge förutsättningar för att utvecklingsuppgiften och att samarbetet med universitet, högskolor och organisationer har en landskapsöverskridande och nationell agenda eftersom t.ex. undervisningen på svenska på området är organiserad utgående från nationella ansvar.

I paragrafens fjärde moment stadgas om bl.a. att utvecklingsverksamheten i landskapet Nyland ska stöda utvecklandet av tjänster på svenska i hela landet. Denna funktion bör tydligt omfatta ett ansvar för stöd av utvecklandet av tjänster på svenska i hela landet. Detta stödansvar skulle innefatta uppdraget att se till att samarbetet i frågan täcker och omfattar dels de landskap som är i fokus för ett dylikt utvecklingsbehov och dels också de universitet, högskolor, organisationer som finns i de andra landskapen. Uppgiften och ansvaret för Nylands landskap är på den här punkten omfattande och komplex att den förtjänar därför en dedikerad nationell resurserings- och uppföljningsmekanism.

A.3) 40§

40 § Regionala forskningskommittéer

De landskap som hör till ett samarbetsområde för social- och hälsovården ska för en fyraårs-period tillsätta en gemensam forskningskommitté för social- och hälsovården, samt eventuella sektioner. Forskningskommittén ska bestå av representanter för de olika vetenskapsområdena från verksamhetsenheterna, universitet och högskolor i landskapen i samarbetsområdet.

A.4) att tillfogas 40 § detaljmotiveringar

Forskningskommittén som ska bestå av representanter för de olika vetenskapsområdena från

verksamhetsenheterna i landskapen i samarbetsområdet skall också omfattas av representation från socialvetenskaperna så universitet och högskolor omfattas. Till forskningskommittén skall dessutom kallas representanter för det praktiska- och utvecklingsarbetet samt brukargrupper.

A.5) 41§ Finansiering av social- och hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå  
(ej förslag till förändringar)

A.6) att tillfogas 41 § detaljmotiveringar

Som riktgivande princip för innehållet i den kommande förordningen och vid fattande av beslut i frågan om beviljande av finansiering bör vara att social- och hälsovetenskaplig forskning behandlas med beaktande av disciplinernas speciella olika förutsättningar och historia. En förutsättning för att forskningsfinansieringen och därmed forskningen skall få genomslagskraft är att resurserna fördelas på ett sådan sätt som beaktar social- och hälsovetenskapernas speciella karaktär, och olikheter i utbildning, teoribildning, utvecklingshistoria, lagstiftning och förvaltningsförfarande i produktionen av service. Under en period av tio år är därför en kvotering av resurserna för socialvetenskaperna nödvändig.