

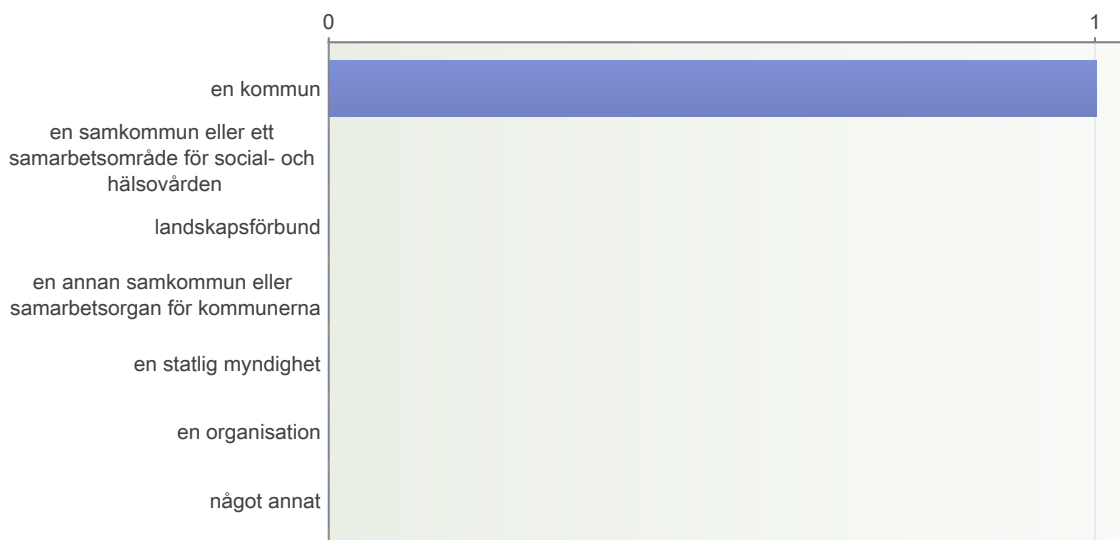
## 1. BAKGRUNDSINFORMATION

Vastaajien määrä: 1

Officiellt namn på den som svarar	Namn på den person som antecknat svaret	Kontaktuppgifter till den person som är ansvarig för svaret	Datum som begäran om utlåtande behandlades i organet	Organets namn
Närpes stad	Inga Roos	Hans-Erik Lindqvist, hans-erik.lindqvist@narpes.fi, 050 5811760	7.11.2016	Stadsfullmäktige i Närpes

## 2. Är den svarande

Vastaajien määrä: 1



### 3. 1. Kan man genom förslaget minska hälso- och välfärdsskillnaderna bland befolkningen och göra tillgången till tjänster mer jämlik? Om inte, hur borde förslaget förbättras med tanke på dessa aspekter?

Vastaajien määrä: 1

- Förslaget till reform av social- och hälsovården har delats upp i olika delar, vilket gör det omöjligt att ge ett välgrundat utlåtande. Jourreformens bestämmelser bör kunna behandlas som en del av vårdreformen och inte i förtid. Principerna för valfrihet är ännu inte klar, men är avgörande för hela reformen. Valfrihetsmodellen kan t.o.m. vara negativ för jämlikheten.

Det finns en uppenbar risk att jämlikheten inom Österbottens landskap minskar på grund av att resurserna inte räcker till, då finansieringsbasen minskar.

Koncentrationen av jour och specialistsjukvård kommer att beskära serviceformerna i Österbotten.

Den finsk- och svenskspråkiga befolkningens faktiska möjligheter att få service på sitt eget språk bör beaktas när verksamheten organiseras.

#### 4. 2. Ger förslaget tillräckliga förutsättningar för att uppnå målet om att bromsa upp kostnadsökningen med 3 miljarder euro? Om inte, hur kunde förutsättningarna för att uppnå målet förbättras?

Vastaajien määrä: 1

- Det är mycket osannolikt att reformförslaget leder till en inbesparing på 3 miljarder euro. Den demografiska förändringen leder till ökat behov av service och tjänster. Därtill finns risker att produktionen splittras alltför mycket på många producenter, vilket försvårar en effektiv integrering. En annan farhåga är att förebyggande arbete och tidigt ingripande inte främjas tillräckligt, vilket minskar möjligheterna till inbesparingar på sikt.

Sparmålen är alltför starkt bundna till lagen. Det är ingen fungerande lösning att mekaniskt binda nedskärningen till lagen. I stället borde man årligen kunna bestämma om åtgärder som är anpassade till omständigheterna.

#### 5. 3. Förverkligas demokratin på ett tillräckligt sätt i förslaget? Om inte, hur kunde demokratin stärkas i förslaget?

Vastaajien määrä: 1

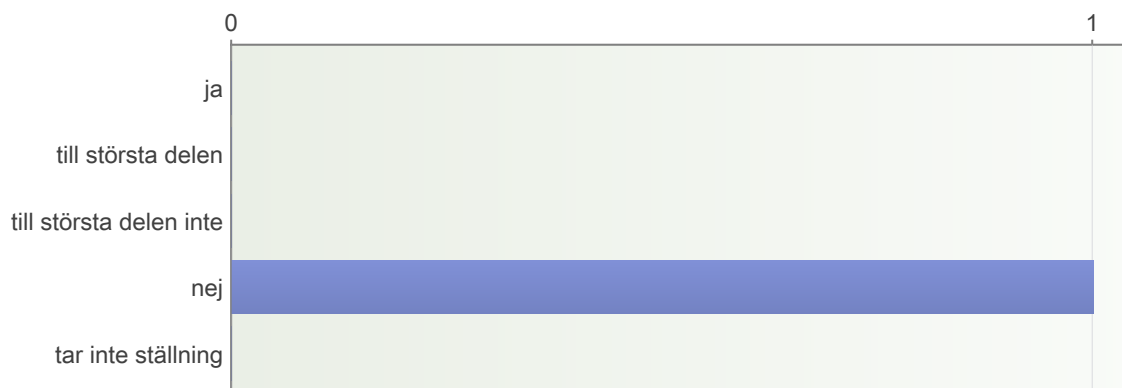
- Landskapsfullmäktige väljs demokratiskt genom direkta val, men de folkvalda beslutsfattarna kommer att stå under statens starka styrning. Mest begränsas självstyrelsen av att landskapen inte får beskattningsrätt.

Det demokratiska inflytandet för den språkliga minoritetsbefolkningen måste tryggas i lag på ett sätt som är reellt. Professor Olli Mäenpää konstaterar i sitt utlåtande 1.7.2016 bl.a. att ”Skyldigheten som i grundlagens 17 § 2 mom. åläggs det allmänna att tillgodose den finskspråkiga och svenskspråkiga befolkningens samhälleliga behov enligt lika grunder kan även den förutsätta arrangemang som stöder och stärker den svenskspråkiga befolkningens möjligheter till demokratisk påverkan när det är fråga om tillgodoseende av centrala, sociala och kulturella rättigheter. Grundlagsutskottet har med tanke på de språkliga rättigheterna som tryggas i 17 § i grundlagen ansett det adekvat bland annat med förslaget om en nämnd för minoritetens språk som ska finnas i alla social- och hälsovårdsområden som omfattar kommuner med olika språk eller tvåspråkiga kommuner samt i samkommuner med produktionsansvar (GrUU 67/2014 rs, s.14).”

För att den språkliga minoriteten i landskapen ska få reella möjligheter att påverka, bör det i styrelsen i de tvåspråkiga landskapen finnas åtminstone en person som representerar det nationalspråk som är i minoritet i landskapet. Denna person bör vara ordförande eller medlem i social- och hälsovårdsnämnden och/eller minoritetsnämnden. Detta måste regleras i lagen.

#### 6. 4. Är landskapslagen en ändamålsenlig allmän lag för organiseringen av förvaltningen och ekonomin i de nya landskapen?

Vastaajien määrä: 1

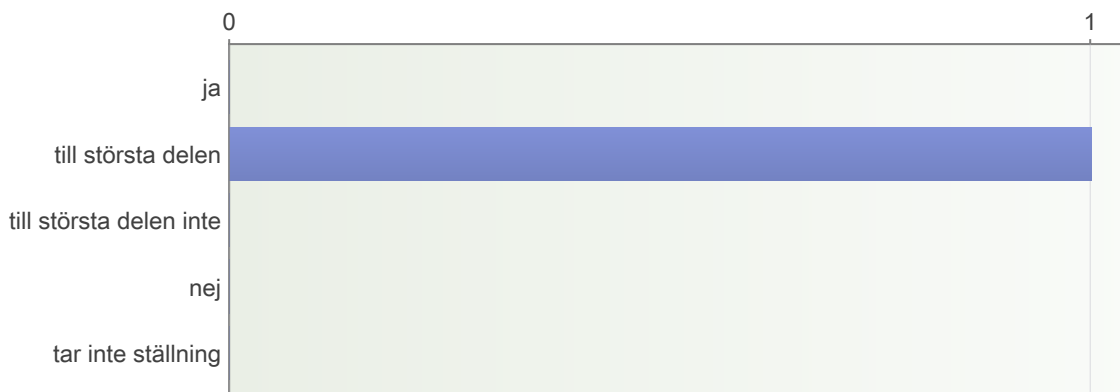


**Avoimet vastaukset: nej**

- Bristerna ligger inom finansieringsmodellen som inte ger landskapen tillräckligt självstyre eller möjligheter att besluta om sin egen finansieringsbas, samt i bristande tillgång till kreditmarknader och förmåga att göra nödvändiga investeringar. Den föreslagna regleringen som ska skilja åt produktionen och organiseringen av tjänster med tillhörande bolagiseringsskyldighet på olika nivåer kommer att ställa synnerligen höga krav på styrningen och ledningen av landskapskoncernen. Bestämmelserna om nationella servicecenter bör strykas i utkastet till landskapslag. Landskapen är självstyrande enheter och de bör kunna bestämma hur stödtjänsterna organiseras. Kommunerna bör ha möjlighet att i de bolag som de äger producera tjänster som omfattas av valfriheten inom social- och hälsovården. Det är oskäligt att i lag begränsa kommunernas allmänna kompetens i den här frågan.

7. 5. I 2 kap. i landskapslagen anges landskapets uppgifter. Är den helhet av uppgifter som föreslås höra till landskapet ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: till största delen**

- Landskapens och kommunernas ansvarsfördelning gällande främjande av välfärd och hälsa bör göras klarare. Med tanke på räddningstjänsterna för landskapen och kommunerna bör räddningsverket organiseras i 18 räddningsverk på landskapsnivå och inte så att fem landskap sköter hela uppgiften. I varje fall bör lagstiftningen trygga landskapens möjlighet att producera prehospital akutsjukvård. I den fortsatta beredningen bör utredas möjligheterna att ge landskapen mer ansvar för närings-, trafik- och miljöcentralernas nuvarande miljöuppgifter än vad som föreslås i utkastet. Om uppgifterna överförs i den föreslagna omfattningen på en statlig, riksomfattande myndighet av ny typ, glider de längre bort från den regionala nivån.

8. 6. I 5 kap. i landskapslagen föreskrivs det om invånarnas rätt till inflytande. Har rätten till inflytande tryggats på ett tillräckligt sätt i förslaget?

Vastaajien määrä: 1

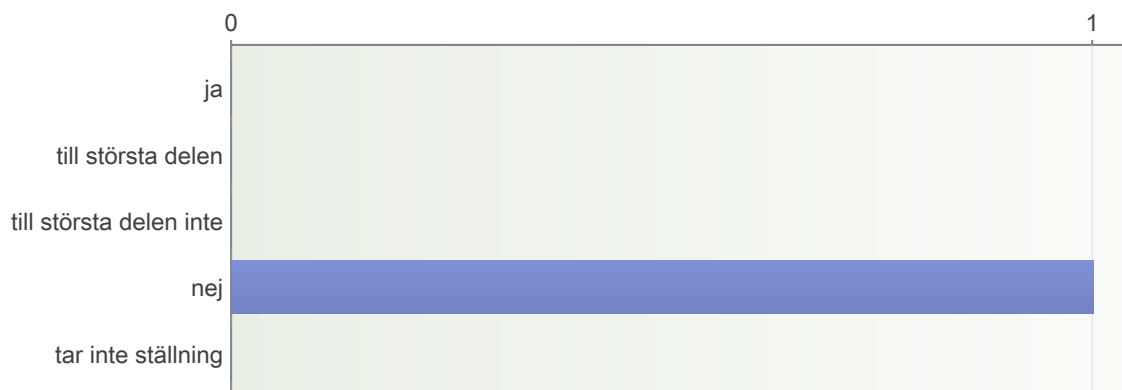


**Avoimet vastaukset: till största delen inte**

- Det är viktigt att organet för minoritetsspråk får tillräckligt stark ställning.

9. 7. I 9 kap. i landskapslagen föreskrivs det om landskapets serviceinrättning. Är det som föreskrivs där ändamålsenligt med tanke på organiseringen av produktionen?

Vastaajien määrä: 1

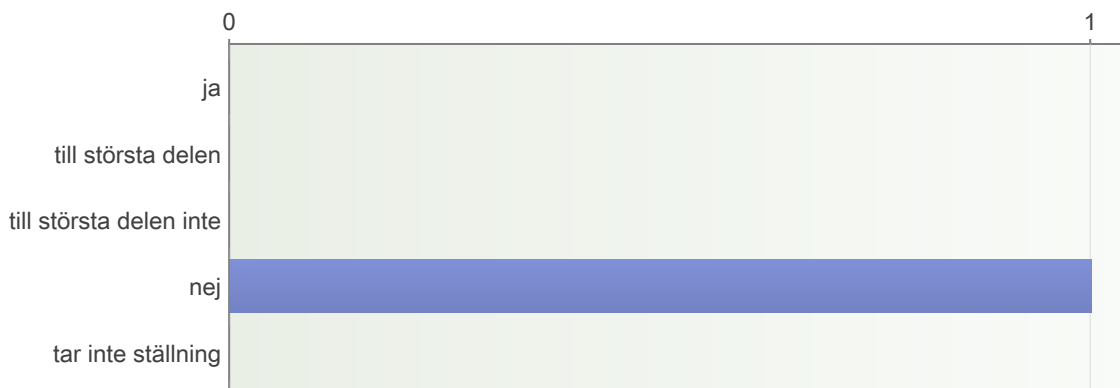


**Avoimet vastaukset: nej**

- Landskapsfullmäktige bör ha direkta möjligheter att påverka de strategiska riktlinjerna för de tjänster som fullmäktige ansvarar för och den egna serviceproduktionen som helhet. Bestämmelserna om landskapets serviceinrättning bör därför strykas i lagutkastet.

10. 8. Styrningen av landskapets ekonomi baserar sig i synnerhet på landskapslagen och lagen om landskapens finansiering. Styr finansieringsmodellen för landskapen och ekonomistyrningsmekanismen enligt landskapslagen landskapens ekonomiska förvaltning på ett ändamålsenligt sätt?

Vastaajien määrä: 1



#### Avoimet vastaukset: nej

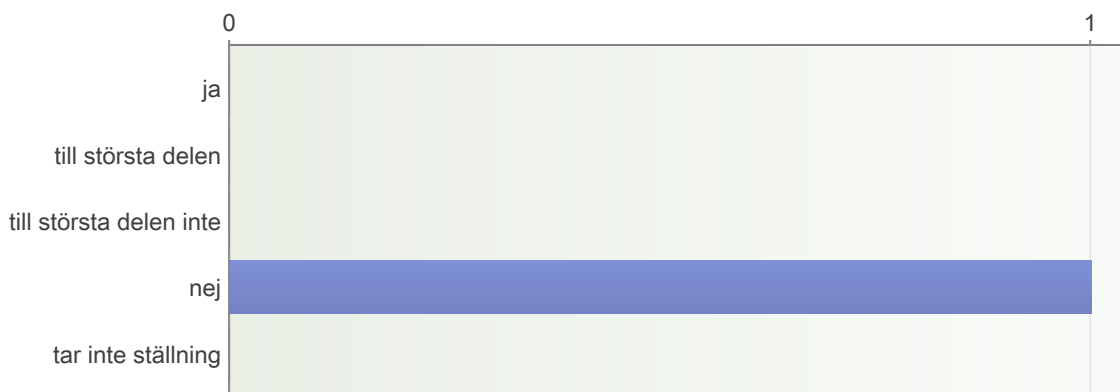
- De föreslagna bestämmelserna i landskapslagen om skyldighet att täcka underskott och anknutna kriterier för krislandskap samt bestämmelserna om begränsning av rätt att ta upp lån är alldeles för stränga och de är problematiska med tanke på landskapens självstyrelse. Staten har för stark roll i styrningen. Landskapen måste kunna besluta om sin egen finansieringsbas för att bibehålla starka incitament att utveckla landskapet. Finansieringsmodellen måste beakta tvåspråkighet och skärgård som grunder för statsandelar. Vi anser att man i beredningen förväxlar befolkningsgruppernas servicebehov med strukturella merkostnader för tvåspråkighet. Att svenskspråkiga anses friskare till viss del och har mindre servicebehov kan inte förväxlas med strukturella merkostnader för tvåspråkigheten såsom rekrytering, översättning, utbildning av personal mm. Behovskoefficienterna beaktar inte i tillräckligt hög grad förebyggande verksamhet. De beaktar inte personer med grav kognitiv funktionsnedsättning som påverkar kostnaderna i hög grad. I stället för att utgå från de föreslagna behovsfaktorerna borde finansieringen nästan uteslutande bygga på befolkningsstrukturen utgående från olika åldersgrupper.

#### 11. 9. Övriga fritt formulerade kommentarer om landskapslagen.

Ei vastauksia.

12. 10. I 4 § i förslaget till lag om ordnande av social- och hälsovård föreskrivs det om tillgången till tjänster och tjänsternas tillgänglighet. Enligt bestämmelsen ska tjänsterna tillhandahållas med hänsyn till befolkningens behov och nära klienterna, men om de förutsättningar som anges i paragrafen uppfylls, kan tjänsterna samlas till större helheter. Är bestämmelsen ändamålsenlig med tanke på tillgången till tjänster?

Vastaajien määrä: 1

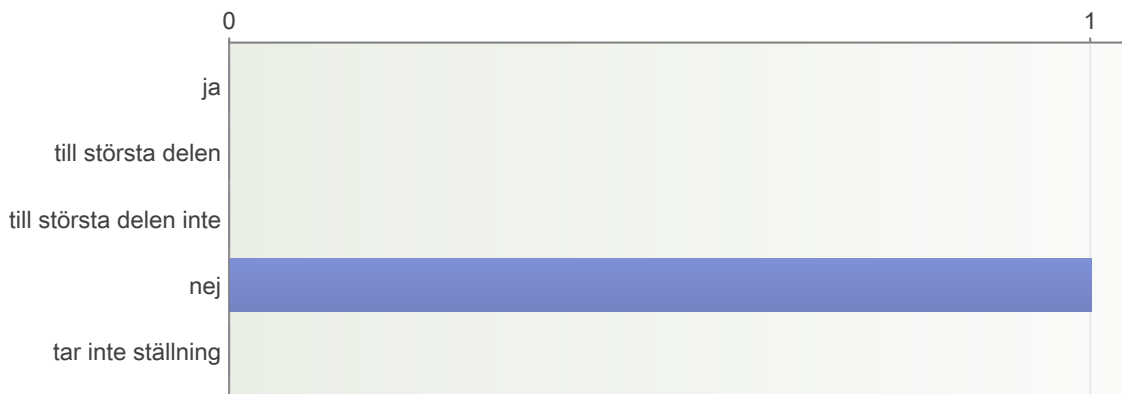


#### Avoimet vastaukset: nej

- Ur landskapens självstyrelseperspektiv är det problematiskt att landskapet varken kan påverka de centraliserade tjänsterna, sättet att producera dessa tjänster eller kostnaderna för dem. Denna lösning innebär att organiseringsansvaret i de olika landskapen är olika och det faktiska organiseringsansvaret är oklart. Österbotten bör tilläggas som landskap som har omfattande jourtjänster dygnet runt för att på ett jämlikt sätt för hela befolkningen trygga tillgången till tjänster som omfattas av dessa enheter och för att garantera grundlagsenliga rättigheter för både svensk- och finskspråkiga. I lagen bör införas ett särskilt stycke om personer i behov av svenskspråkig specialomsorg. För att garantera att svenskspråkiga personer med funktionshinder har tillgång till specialomsorg bör stipuleras om att den verksamhet som Kårkulla bedriver kan fortsätta över landskapsgränserna .

13. 11. Landskapen bildar 5 samarbetsområden, där 3–4 landskap ingår. De landskap som hör till samarbetsområdet upprättar ett samarbetsavtal i enlighet med 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård. Där avtalar landskapen om ömsesidigt samarbete i fråga om ordnandet och genomförandet av tjänsterna. Avtalet är juridiskt bindande för landskapen. Är det motiverat att avtalet ska vara bindande?

Vastaajien määrä: 1

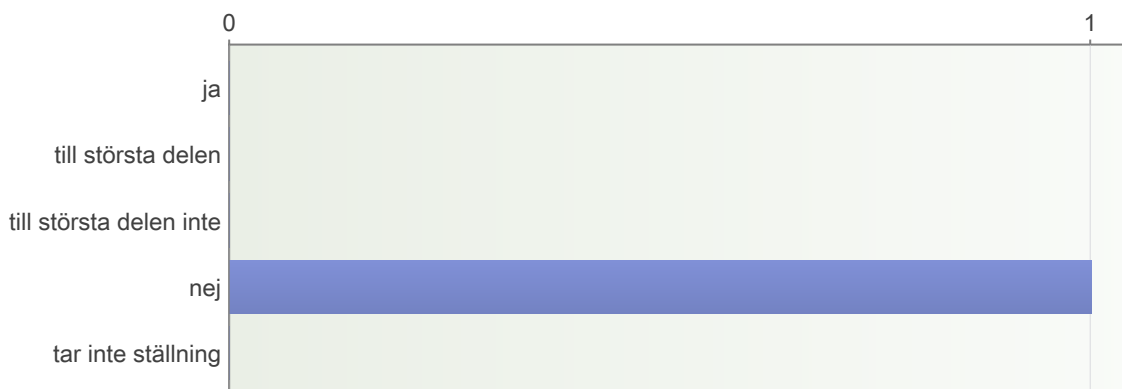


**Avoimet vastaukset: nej**

- Statsrådets behörighet att besluta om samarbetsavtalen bör strykas i lagutkastet som tydligt självstyrelsevidrig. Tryggandet av de språkliga grundrättigheterna måste ske på lagnivå och inte genom avtal med mellan landskapen.

14. 12. I det samarbetsavtal som upprättas enligt 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska det avtalas om åtgärder för att säkerställa integration av tjänsterna. Enligt den föreslagna 23 § är en tjänsteproducent skyldig att säkerställa att tjänstekedjorna integreras och samarbeta med andra aktörer på det sätt som integrationen förutsätter. Är bestämmelserna tillräckliga för att en klientorienterad integration ska förverkligas?

Vastaajien määrä: 1

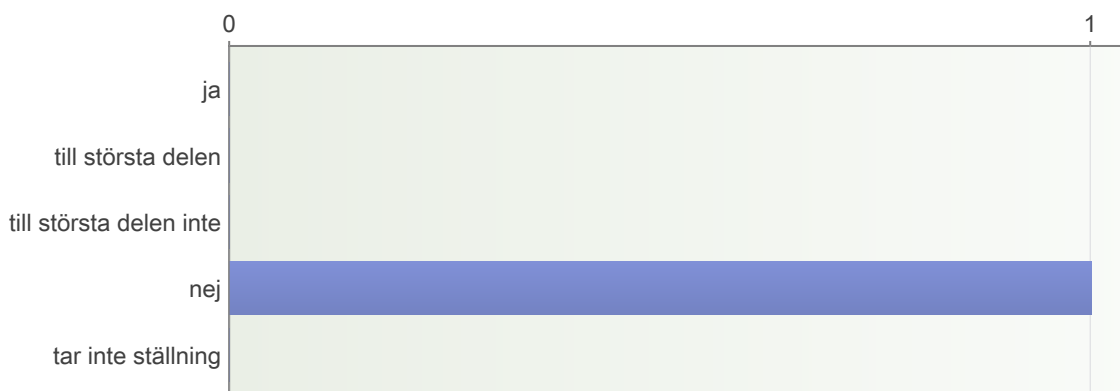


**Avoimet vastaukset: nej**

- Valfriheten, mångproducentmodellen och bolagiseringskyldigheten äventyrar den klientorienterade integrationen. Bestämmelserna ger inte tillräckliga förutsättningar för skapande av organiseringskompetens i landskapen. En klientorienterad integration förverkligas inte i lagutkastet. I den föreliggande modellen beaktas inte i tillräcklig grad behovet av en helhetsintegrering mellan kommunernas verksamhet och social- och hälsovårdstjänsterna.

15. 13. Enligt lagen om ordnande av social- och hälsovård stärks den statliga styrningen inom social- och hälsojärnster (19 §, 4 kap., 6 kap.). Är detta motiverat med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1

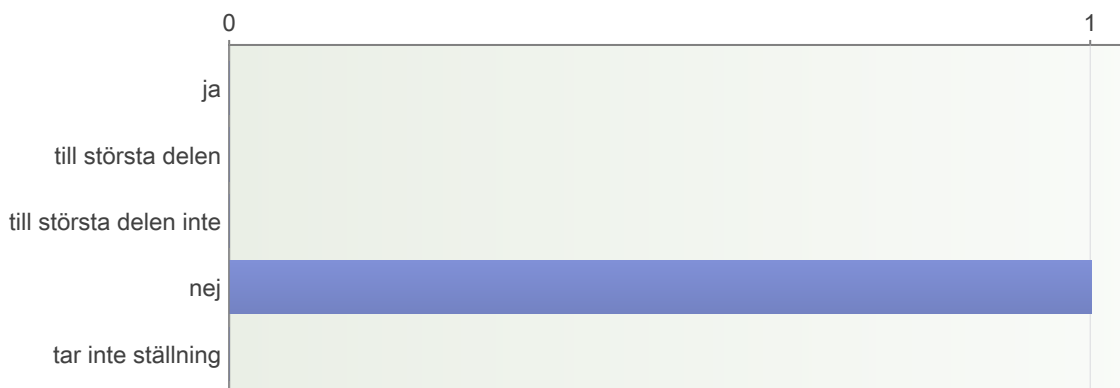


**Avoimet vastaukset: nej**

- Styrningen av landskapens verksamhet bör basera sig på gällande lagstiftning, inte på statsrådets eller ministeriernas förvaltningsbeslut. Statens styrning som inriktas på de tjänster landskapen ordnar bör gälla endast de strategiska målen.

16. 14. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska landskapet i sin egen verksamhet skilja åt ordnandet av social- och hälsovård och produktionen av tjänster. Är det med tanke på målen med reformen ändamålsenligt att skilja åt ordnandet och produktionen av tjänsterna?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: nej**

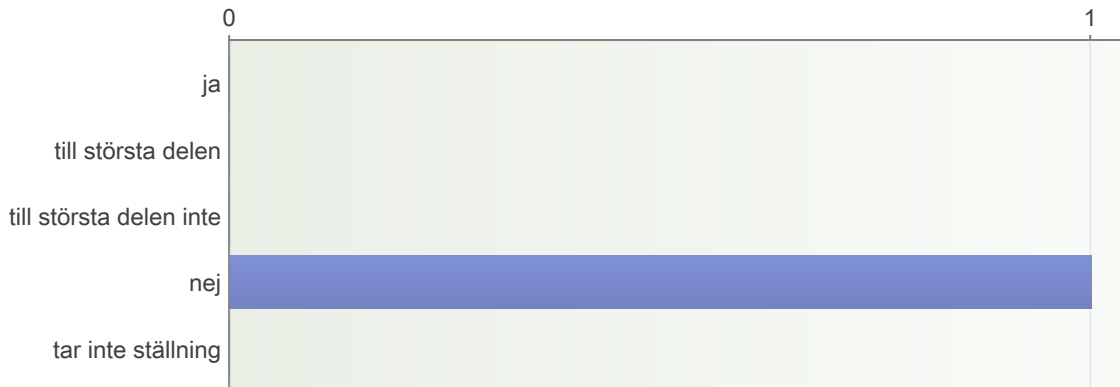
- Landskapen bör i kraft av sin självstyrelse kunna avgöra den interna organiseringen. Landskapen kommer att variera i förhållande till struktur, behov och marknadsaktörer och därför finns inte samma behov överallt. Det blir dessutom en konstgjord gräns mellan landskapets bolag och serviceinrättning, som bryter vårdkedjorna,



ökar byråkratin och försämrar transparensen. Bestämmelserna om landskapets serviceinrättning bör strykas helt och hållet.

17. 15. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård har landskapet bolagiseringsskyldighet, när landskapet sköter social- och hälsovårdsuppgifter i ett konkurrensläge på marknaden eller om tjänsterna omfattas av den omfattande valfrihet som avses i bestämmelserna om valfrihet. Är lösningen ändamålsenlig?

Vastaajien määrä: 1



#### Avoimet vastaukset: nej

- Valfriheten och bolagiseringsskyldigheten är problematisk. Problempunkter är bland annat utövandet av offentlig makt samt möjligheterna att genomföra integreringen av servicekedjan. Landskapen bör ha en bolagiseringsfrihet och den privat organiserade servicen ska fungera parallellt med den offentligt organiserade. För att trygga verksamheten bör också kommunerna tillåtas att fungera som tjänsteproducenter. Närpes stad föreslår att regeringen ännu överväger att kommunerna i egen regi kan svara för åtminstone elevvård, socialt arbete, familjeservice och äldreomsorg som producenter eller helt i egen regi.

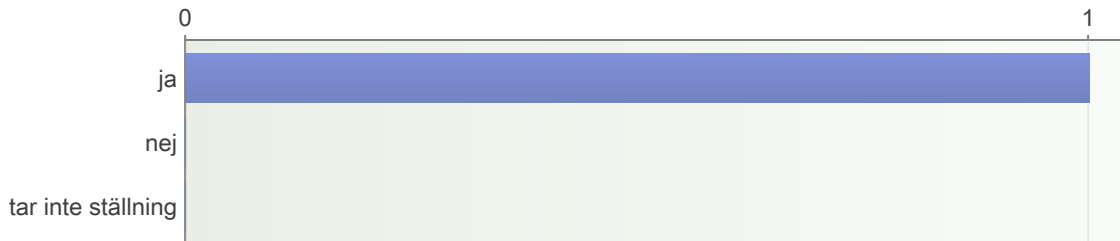
18. 16. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om ordnande av social- och hälsovård.

Vastaajien määrä: 1

- När tjänster bolagiseras finns det en risk för att de grundläggande språkliga rättigheterna förverkligas bara om kunden själv tar initiativet. Därför måste det skapas språkliga kvalitetskriterier och ett övervaknings- och uppföljningssystem. I landskapets servicelöfte bör landskapet förklara på vilket sätt de språkliga rättigheterna kommer att tillgodoseas.  
Lagen bör kompletteras med att också Österbotten är ett landskap med omfattande jour. Vasa centralsjukhus är det enda centralsjukhuset beläget i ett sjukvårdsdistrikt med svenska som majoritetsspråk. Verksamheten är fullständigt tvåspråkig och sjukhuset har redan en fungerande omfattande jourverksamhet. Inget annat sjukhus i Finland kan erbjuda tvåspråkig service på samma nivå. För att uppfylla grundlagens bestämmelser bör antalet enheter med omfattande jour utökas så att också Vasa centralsjukhus upptas som en enhet med omfattande jour.

19. 17. Denna fråga är avsedd endast för kommunerna: Avsikten är att det i införandelagen ska föreskrivas om till vilket landskap kommunerna hör efter att reformen har trätt i kraft. Anser man i er kommun att kommunen bör hör till det landskap som föreslås i 5 § i införandelagen?

Vastaajien määrä: 1



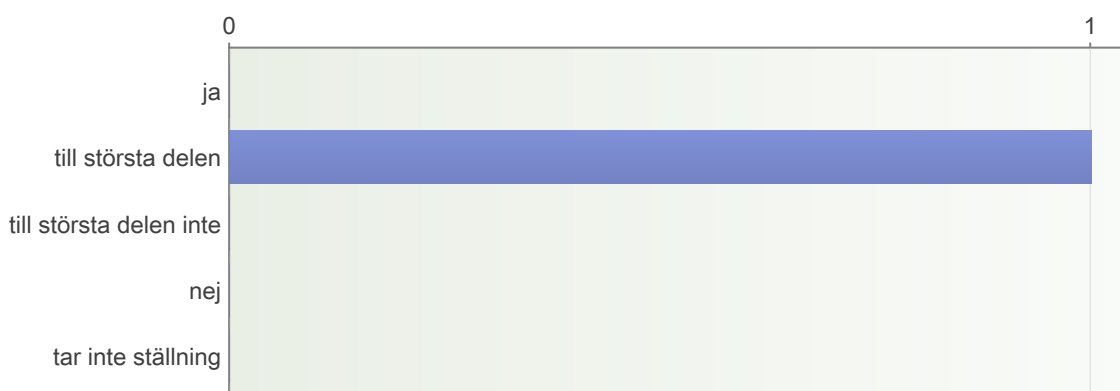
**Avoimet vastaukset: ja**

20. 18. Denna fråga är avsedd endast för kommunerna: Om ni svarade nej på föregående fråga, vilket landskap borde kommunen då hör till och varför? (Kommunen ska sända fullmäktiges beslutshandling till social- och hälsovårdsministeriet)

Ei vastauksia.

21. 19. I 2 kap. i införandelagen föreskrivs det om en temporär förvaltning samt om uppgifterna och befogenheterna för det temporära beredningsorganet. Är de föreslagna bestämmelserna om den temporära förvaltningen tillräckliga?

Vastaajien määrä: 1

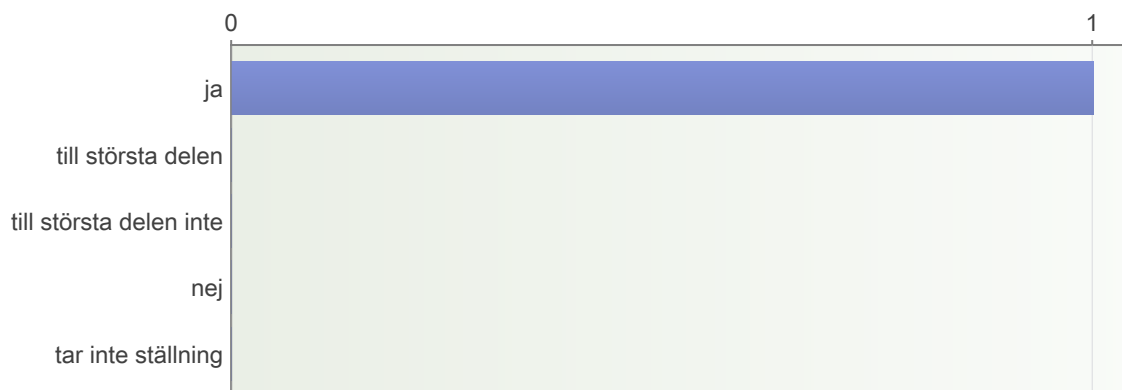


**Avoimet vastaukset: till största delen**

- Det temporära beredningsorganets ställning och beslutsfattande bör förtydligas och tillräcklig finansiering bör reserveras för organets verksamhet. Sammansättningen hos den temporära förvaltningen bör vara tillräckligt bred för att säkerställa de överlåtande organisationernas medverkan.

22. 20. Enligt 14 § i införandelagen ska personal som arbetar i organisationer som producerar kommunala social- och hälsovårdstjänster övergå i tjänst hos ett landskap i enlighet med principerna för överlåtelse av rörelse. Dessutom ska personal som inom övrig kommunal förvaltning eller kommunala stödtjänster huvudsakligen utför social- och hälsovårdsuppgifter övergå i tjänst hos ett landskap. Är de föreslagna bestämmelserna om överföring av personalen ändamålsenliga med tanke på personalens ställning?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: ja**

23. 21. Enligt 4 kap. i införandelagen ska lagstadgade samkommuners hela egendom och kommuners lösa egendom överföras till landskapen. Kommunernas lokaler och fastigheter förblir i kommunernas ägo. Är lösningen i fråga om egendomsarrangemangen godtagbar?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: till största delen inte**

24. 22. Om ni på föregående fråga svarade nej eller till största delen inte, på vilket sätt borde egendomsarrangemangen då genomföras?

Vastaajien määrä: 1

- Risker som hänför sig till fastighetsegendomen inom social- och hälsovården bör huvudsakligen bäras av den part som genom egna åtgärder kan påverka behovet av fastigheter.

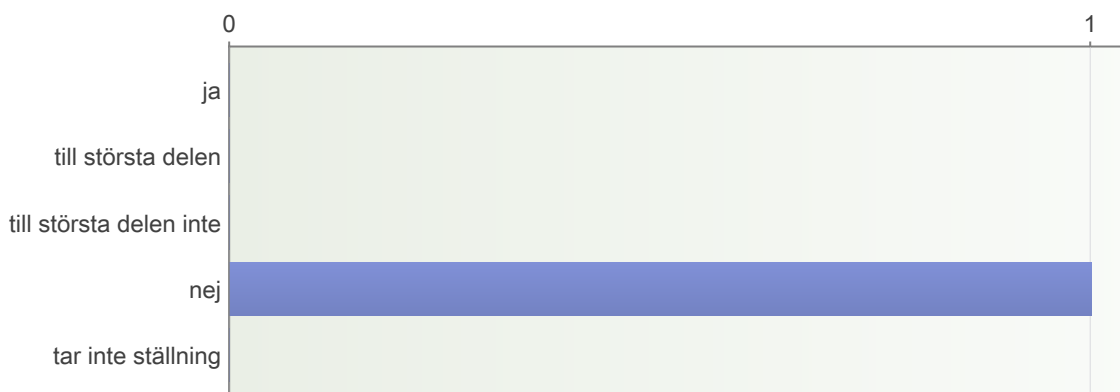
Den bindande hyresperioden under övergångsperioden bör vara längre än den föreslagna 3 + 1 år, minst 5 år.

I samband med lagberedningen bör det säkerställas att de fastigheter som efter övergångsperioden eventuellt blir tomma eller underutnyttjade inte orsakar ekonomiska svårigheter för kommunerna.

Skillnaderna i skuldsättning mellan sjukvårdsdistrikten är stor och ett automatiskt överlåtande av egendomen och skulderna från de lagstadgade samkommunerna innebär på nationell nivå mycket olik behandling av invånarnas gemensamma egendom. Detta bör beaktas och åtgärdas i bestämmelserna för att uppnå en jämbördig behandling av kommunerna och samkommunerna i hela landet.

25. 23. I 41 § i införandelagen föreskrivs det om den kommunala inkomstskattesatsen 2019–2021. Anser ni att det med tanke på jämlikheten mellan skattebetalarna är motiverat att kommunernas skattesatser begränsas i tre år?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: nej**

- Närpes stad motsätter sig kraftigt att man i samband med reformen inskränker kommunernas rätt att besluta om sin inkomstskattesats. För att trygga finansieringen av kommunens verksamhet måste kommunen ha rätt att besluta om en höjning av skattesatsen.

26. 24. Enligt 42 § i införandelagen ska landskapet bilda sådana dotterbolag till landskapets serviceinrättning som avses i lagen om ordnande av social- och hälsovård och som producerar tjänster som omfattas av den omfattande valfrihet som det föreskrivs särskilt om genom lag. Bolagiseringen ska vara genomförd senast den 31 december 2020. Är den föreslagna övergångstiden för att organisera landskapets produktion i bolagsform tillräcklig?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: nej**

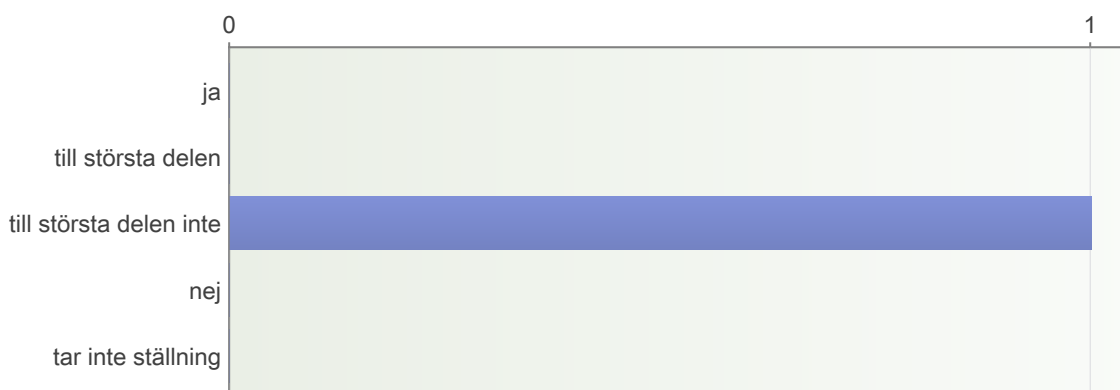
- Regeringen bör avstå från bolagiseringstjänget. Reformen måste ifall den förverkligas genomföras stegvis och med längre övergångstider än vad som nu ingår i förslaget.

27. 25. Övriga fritt formulerade kommentarer om införandelagen.

Ei vastauksia.

28. 26. Staten finansierar den verksamhet som ska bedrivas av de landskap som inrättas. Ansvar för finansieringen av social- och hälso-tjänsterna läggs således på staten. Är lösningen ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1

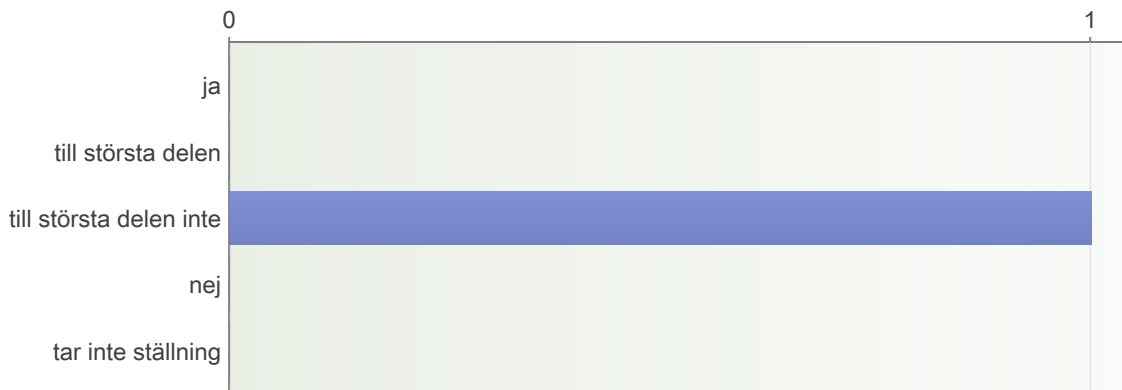


**Avoimet vastaukset: till största delen inte**

- Med tanke på landskapens självstyrelse är det inte acceptabelt att landskapen blir nästan helt beroende av statlig finansiering. Landskapen bör få beskattningsrätt.

29. 27. Landskapens inkomster är statlig finansiering (3 §) och inkomster från klient- och användningsavgifter (4 §). Dessutom kan landskapen ta kortfristiga lån (3 §). Vid en årlig justering begränsas en ökning av den statliga finansieringen för att säkerställa de offentliga finansernas bärkraft (6 och 29 §). Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna?

Vastaajien määrä: 1

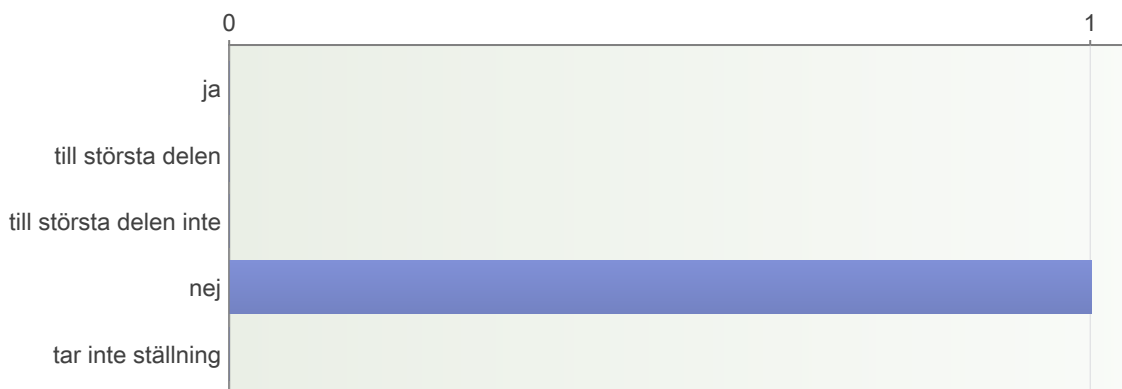


**Avoimet vastaukset: till största delen inte**

- Finansieringen är inte i enlighet med principerna för självstyrelse. Beskattningsrätt och tillgång till kreditmarknaden för investeringar måste tryggas. Finansieringsprincipen enligt lagen om landskapens finansiering bör trygga varje landskap en tillräcklig finansiering för de uppgifter och skyldigheter som åläggs landskapen. I konflikt med denna princip står den ytterst stränga skyldigheten för landskapen att täcka underskott och kriterierna för utvärderingsförfarande i ett landskap samt begränsningen av den maximala ökningen av finansiering till landskapen.

30. 28. Är de behovsfaktorer som beskriver användningen av tjänster och som används vid bestämningen av den statliga finansieringen (3 kap., inkl. den nya koefficienten för främjande av hälsa och välfärd) och deras viktkoefficienter motiverade?

Vastaajien määrä: 1

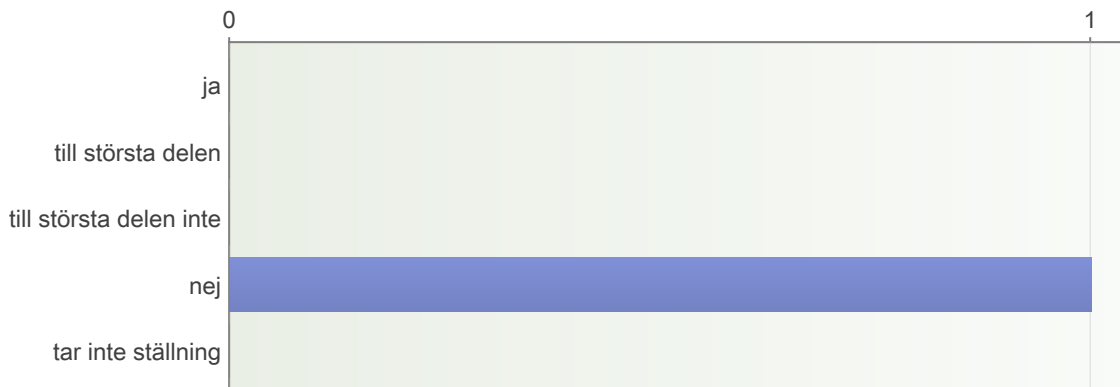


**Avoimet vastaukset: nej**

- Närpes stad föreslår – ifall staten ska stå för finansieringen – att finansieringen nästan uteslutande baserar sig åldersstruktur. Åldersstrukturen är ett objektiva mätinstrument som är lika för alla. En sådan modell ger goda incitament att bedriva en kostnadseffektiv, förebyggande verksamhet och motverkar snedvridande effekter som en diagnosbaserad finansiering innebär. Motsvarande slutsats har man också kommit fram till i Danmark, som genomfört en omfattande kommun- och regionreform för knappt tio år sedan. I lagutkastet föreslås att en stor del av finansieringen baserar sig på diagnoser/behov, vilket det inte finns någon objektiv orsak till. Modellen beaktar inte i tillräcklig grad centrala kostnadsdrivande faktorer. Resurskrävande vård av personer med grav kognitiv funktionsnedsättning bör ovillkorligen beaktas i behovsfaktorerna. Förebyggande arbete bör belönas bättre. Finansieringen ska beakta tvåspråkighet och skärgård. I sina motiveringar till varför man utelämnat tvåspråkigheten anges att svenskspråkiga har mindre vårdbehov. Man förväxlar då behov, som fångas upp i behovsindexet, med strukturella merkostnader för tvåspråkighet såsom rekrytering, översättning, utbildning mm.

31. 29. Inom finansieringen av social- och hälsovården övergår man gradvis från utgiftsbaserad finansiering till behovsbaserad finansiering. Är den föreslagna övergångsperioden (2019–2023) för landskapens finansiering tillräcklig (27–28 §)?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: nej**

- Reformen är för omfattande för att kunna genomföras på så kort tid och bör, ifall den förverkligas, genomföras stegvis. Den föreslagna statsandelsstrukturen är i obalans och kan inte godkännas. Landskapen kunde i stället stegvis övergå till landskapsbeskattning.

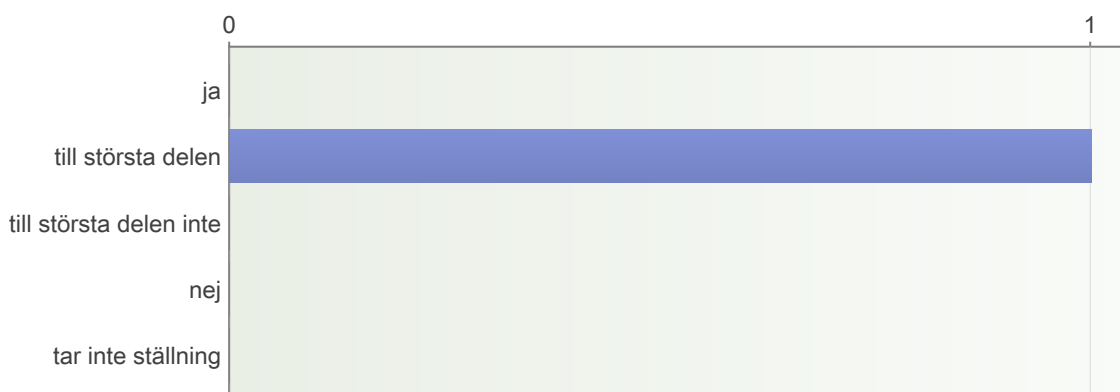
### 32. 30. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapens finansiering.

Vastaajien määrä: 1

- Man borde snarast arbeta för att införa beskattningsrätt för landskapen och åstadkomma en finansieringsstruktur som skapar incitament att regionalt utveckla näringslivet och därmed öka skatteintäkterna.

### 33. 31. Anser ni att de föreslagna sätten för att ändra landskapsindelningen är ändamålsenliga? (särskilt 2 och 10 § i lagen om landskapsindelning)

Vastaajien määrä: 1



#### Avoimet vastaukset: till största delen

- Sammanslagning av landskap bör endast kunna ske på frivillig väg. Kriterierna för att inleda ett utvärderingsförfarande enligt landskapslagen alltför strikta ur landskapens synvinkel.

### 34. 32. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapsindelning.

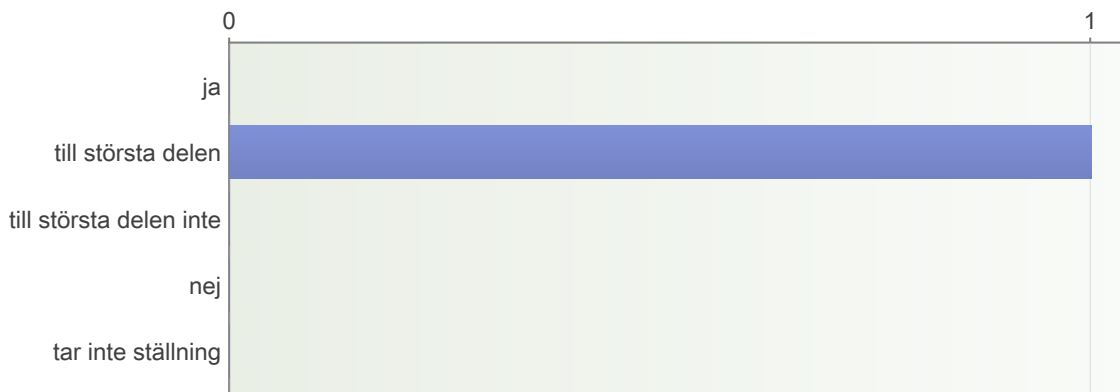
Vastaajien määrä: 1

- I grunden är Österbottens landskap en bra indelning för det tvåspråkiga Österbotten. Det är av central betydelse att landskapet får befogenheter och redskap som ger det möjligheten att bygga upp landskapet på ett sätt som passar Österbotten.

### 35. 33. Är de utjämningsarrangemang och övriga ändringar som föreslås i statsandelssystemet för att lindra betydande kommunvisa omställningar på grund av social- och hälsovårdsreformen godtagbara och tillräckliga (24 §, 27 §, 27 b § och 55 § i lagen om statsandel för kommunal basservice)?

Vastaajien määrä: 1



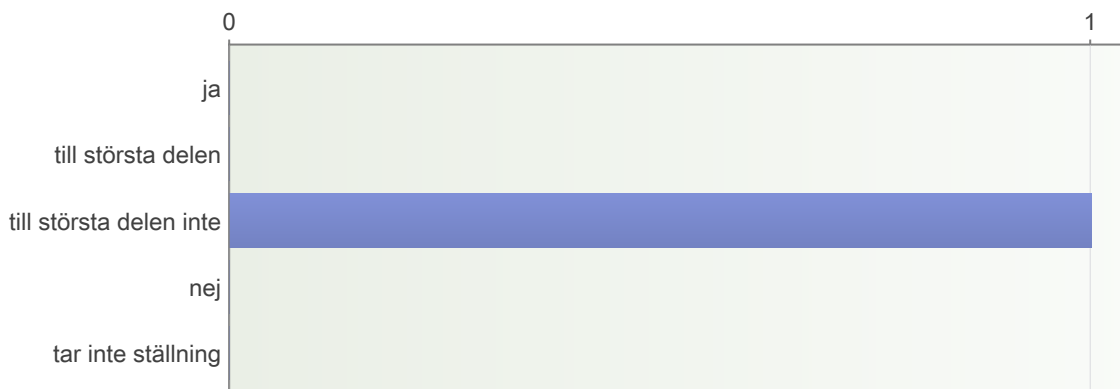


#### Avoimet vastaukset: till största delen

- Utjämningsmekanismerna i kommunernas statsandelssystem begränsar någorlunda väl de ekonomiska förändringar som reformen innebär för kommunerna. På sikt bör emellertid kommunernas ekonomi granskas som en helhet och inte via enskilda ändringar i finansieringsstrukturerna. Inga begränsningar av kommunernas skatteuttag får införas.

36. 34. Är statsandelskriterierna (inkl. det nya kriteriet för främjande av välfärd och hälsa) och deras viktningar motiverade (2 kap. i lagen om statsandel för kommunal basservice och 3 § i utkastet till statsrådets förordning om statsandel för kommunal basservice)?

Vastaajien määrä: 1



#### Avoimet vastaukset: till största delen inte

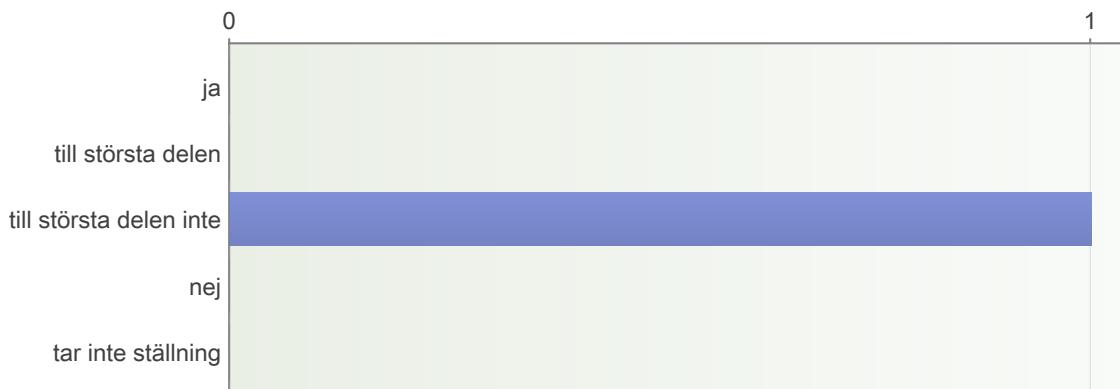
- Statsandelssystemets syfte förändras väsentligt genom reformen. Det viktigaste målet blir att jämna ut de ekonomiska konsekvenserna som landskapsreformen medför för kommunerna. De enskilda kriterierna i statsandelssystemet har inte motsvarande betydelse för helheten som i det nuvarande systemet. Med hänvisning till den vikt som regeringen tillmäter kommunernas roll i den förebyggande verksamheten bör fördelningen till främjande av välfärd och hälsa ökas avsevärt.

37. 35. Fritt formulerade kommentarer om helheten i fråga om statsandelarna i regeringspropositionen.

Ei vastauksia.

38. 36. Anser ni att de ändringar i det statliga beskattningssystemet som föreslås för att få in medel för landskapens finansiering är godtagbara ?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: till största delen inte**

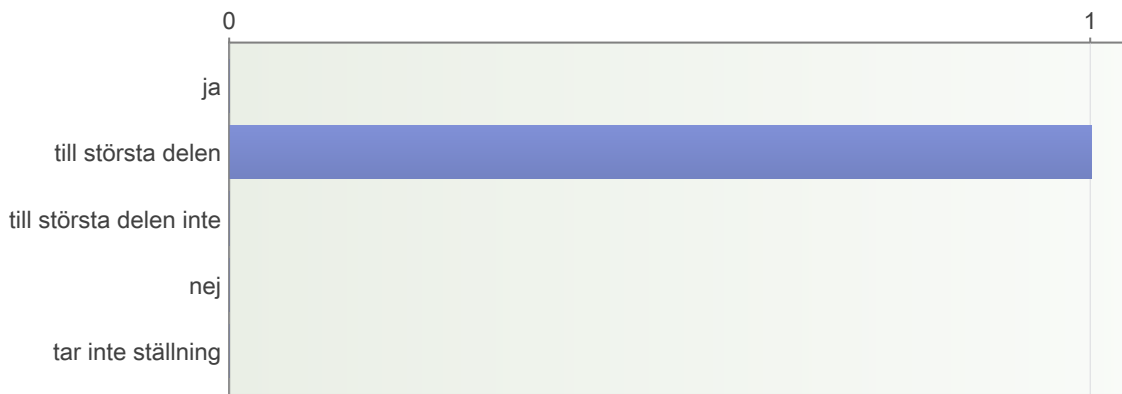
- I förslaget har man utgått från att finansieringen för landskapens verksamhet i sin helhet samlas in via statsbeskattningen. Utgångspunkten är problematisk med tanke på landskapens självstyrelse och incitament i systemet. Incitamenten har en betydande roll i den effektivisering av verksamheten som eftersträvas i reformen. Om staten lägger beslag på den effektivitetsnytta som respektive landskap lyckas uppnå, har landskapen inga incitament att effektivisera sin verksamhet. En beskattningsrätt för landskapen är nödvändig för att skapa ett äkta självstyre. Förslaget om ett skattetak för kommunerna är ohållbart med tanke på den kommunala självstyrelsen och finansieringen för de framtida kommunerna.

39. 37. Fritt formulerade kommentarer om skattelagarna.

Ei vastauksia.

40. 38. Det föreslås att tillämpningsområdet för den lagstiftning som gäller kommunernas personal ska ändras så att det också börjar omfatta landskapens personal. Intressebevakningen för landskapet som arbetsgivare ska skötas av Kommun- och landskapsarbetsgivarna KT, som det ska föreskrivas om genom en ny lag. Är de bestämmelser som föreslås om personalens ställning och arbetsgivarnas intressebevakning ändamålsenliga?

Vastaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: till största delen**

41. 39. Är de bestämmelser som föreslås om finansieringen av pensionerna ändamålsenliga?

Vastaaajien määrä: 1



**Avoimet vastaukset: till största delen**

- Det är bra att landskapet kommer med i Keva. Man borde samtidigt utreda om pensionsbolagen solidariskt kan stå för pensionernas förändrade finansierings-behov som reformen medför.

#### 42. 40. Fritt formulerade kommentarer om personalens ställning och/eller arbetsgivarnas intressebevakning samt pensionerna.

Ei vastauksia.

#### 43. 41. Hur bedömer ni att reformen påverkar er egen organisations ställning?

Vastaajien määrä: 1

-

Delvis renodlar reformen kommunernas verksamhetsidé, men det vore mera logiskt att tillåta kommunerna att driva den mest lokala servicen själv, så som äldreomsorg, elevvård och socialt arbete. Som reformen nu planeras att genomföras innebär den massiva förändringar i kommunernas stödtjänster och fastighetsinnehav. Fungerande stödkedjor kan därför gå förlorade eller så kan de bli mycket mera komplicerade än idag.

#### 44. 42. Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna efter att reformen har trätt i kraft?

Vastaajien määrä: 1

- Landskapen har dåliga möjligheter att åtminstone under en övergångstid klara av de uppgifter och skyldigheter som åläggs dem i lagen.

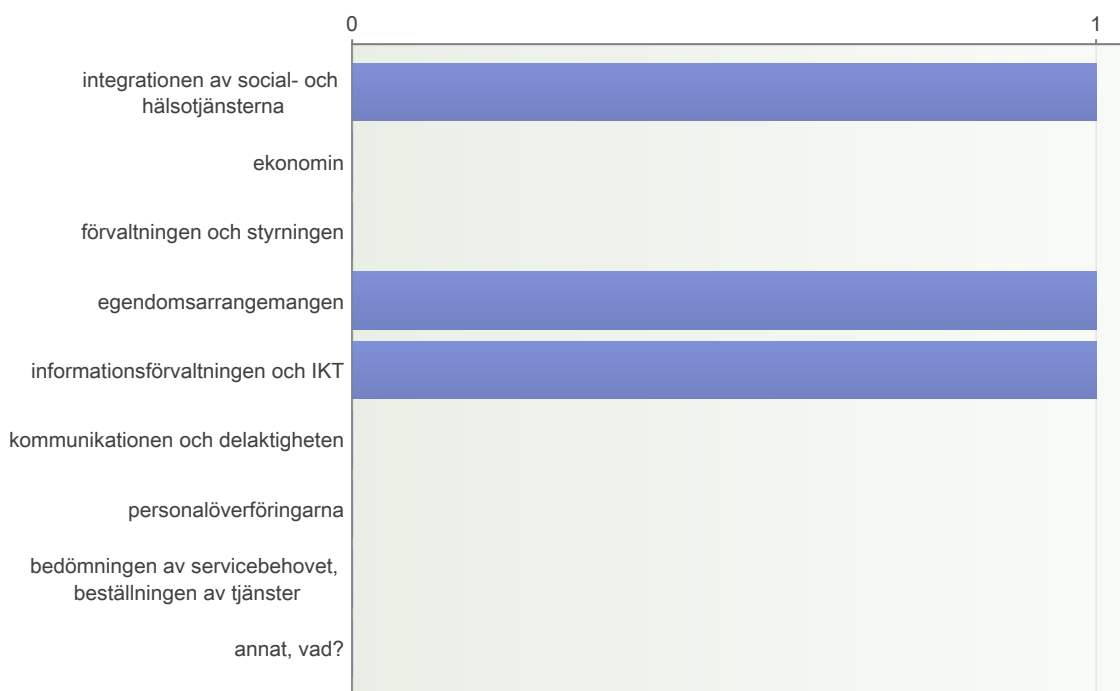
Österbotten är det landskap som förlorar mest på den föreslagna finansieringsmodellen. Ett införande av den innebär att en stor del av den service som med skattemedel byggts upp under årens lopp monteras ned. Finansieringsmodellen saknar behovskoefficienter som är väsentliga för Österbotten, så som personer med grav kognitiv funktionsnedsättning och nedmonterar förebyggande verksamhet. Österbotten särbehandlas också negativt genom att man inte beaktar merkostnader för tvåspråkigheten och skärgårdsförhållandena.

Finansieringsmodellen underskattar betydelsen av incitament för regioner och kommuner att utveckla sitt näringsliv och sysselsättning, vilket försvagar finansieringsbasen.

Närpes stad föreslår – ifall staten ska stå för finansieringen – att finansieringens tyngdpunkt nästan uteslutande baserar sig på åldersstruktur, eftersom åldersstrukturen är ett objektivi mätinstrument som är lika för alla. En sådan modell ger goda incitament att bedriva en kostnadseffektiv, förebyggande verksamhet och motverkar snedvridande effekter som en diagnosbaserad finansiering innebär.

45. 43. Inom vilket område/ vilka områden bedömer ni att ni behöver nationellt stöd för det regionala genomförandet av social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen (ni kan välja flera alternativ)?

Vastaajien määrä: 1



46. 44. Övriga fritt formulerade kommentarer om utkastet till regeringsproposition.

Vastaajien määrä: 1

- Primärkommunernas ekonomi har behandlats sparsamt i förslaget. Vissa kommuner kommer att få stora ekonomiska problem, då den interna finansieringen försvagas, trycket på tillväxt ökar och investeringsbehoven växer. Soliditeten försämras och den relativa skuldsättningen ökar, i vissa kommuner rentav kraftigt.

Närpes stad ställer sig kritisk till förslagen om nationella servicecenter. Om sådana trots allt inrättas, bör minoritetsspråken i landet beaktas ända från början. Detta är synnerligen viktigt när de elektroniska tjänsterna ses över och informations-förvaltningen utvecklas.

För att språkminoriteterna ska kunna tryggas högklassiga tjänster på lika villkor som den övriga befolkningen bör de språkliga konsekvenserna bedömas grundligt och på bred bas innan förslaget överlämnas till riksdagen. Vi understryker att de språkliga grundrättigheterna, klientens och patientens rättigheter enligt språklagen och speciallagstiftningen samt förpliktelser från nordiska konventionen måste beaktas. Förslaget innehåller för närvarande ingen konsekvensbedömning av de språkliga grundrättigheterna. Propositionen måste kompletteras med hänvisning till dessa och konsekvensbedömning göras.

I Österbotten kommer serviceformerna att beskäras väsentligt på grund av koncentration av jour och specialistsjukvård, vilket inte är förenligt med service på enahanda grunder. Invånarna i Österbotten kommer inte att kunna påverka väsentliga delar av sin social- och hälsovård på grund av detta. Därmed uppstår språkliga konsekvenser som inte är förenliga med grundlagen.

Lagförslaget försätter den österbottniska befolkningen i ett annat läge än den övriga befolkningen i landet, eftersom hela 87 % av österbottningarna får längre väg än 70 km eller 50 minuter till en enhet med omfattande jour. Lagförslagetets målsättning är att 80 % av befolkningen ska ha kortare väg än så.

Närpes stad kräver att Österbotten bör tilläggas som landskap med omfattande jourtjänster dygnet runt. Därmed skulle Vasa centralsjukhus bli det trettonde sjukhuset som har omfattande jourverksamhet.

Regeringen bör genomföra en ny utlåtanderunda för reformen, som beaktar det som nämnts i detta utlåtande bl.a. jourtjänsterna och som också innefattar förslaget till valfrihet.

#### 47. 45. Specificerade förslag till lagändringar.

Ei vastauksia.