



03-02-2015

STM068:00/2015

DnroHALL: 417 /2015

**7 § LAUSUNNON ANTAMINEN HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTO-
ALUEJAON PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI**

Khall 4.1.2016

9 §

Sosiaali- ja terveysministeriöstä osastosihteeri Riikka Friberg on lähettänyt sähköpostilla 19.11.2015 muun muassa Manner-Suomen kunnille lausuntopyynnön STM068:00/2015 hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uudistuksen askelmerkeiksi. Lausuntopyyntö kuuluu seuraavasti:

**LAUSUNTOPYYNTÖ HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSE-
HALLINTOALUEJAON PERUSTEIKSI JA SOTE-
UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI**

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyvät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettyvän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden perusrakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus on liitteenä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtiovarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä.



Khall 4.1.2016
9 §

Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. **Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista.** Kyseeseen annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Lausuntopyynnön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. **Kuntia pyydetään ottamaan lausunnonsaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille.** Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätöspöytäkirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

Päätösasiakirjan voi toimittaa joko sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@stm.fi tai postitse osoitteeseen Kirjaamo, sosiaali- ja terveysministeriö, PL 33, 00023 Valtioneuvosto. Päätösasiakirjaan tulee merkitä viite STM068:00/2015.

On mahdollista menetellä myös niin, että valtuusto ottaa kantaa ainoastaan sille osoitettuun, itsehallintoalueeseen kuulumista koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan STM:öön. Tällöin lausuntopyynnön muihin kysymyksiin voidaan ottaa kantaa muussa toimitelmässä. Mikäli kunta katsoo, ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan kunnan valitsemassa toimitelmässä eikä päätösasiakirjan toimittaminen ole tällöin tarpeen.



Khall 4.1.2016
9 §

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016. Kyselyyn voi vastata suomeksi tai ruotsiksi. Ruotsinkieliset lausuntomateriaalit toimitetaan viikolla 48.

*Lausunnot pyydetään antamaan **28.1.2016 klo 16.15** mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan sähköisesti saapuneet lausunnot.*

Sosiaali- ja terveysministeriöstä osastosihteeri Riikka Friberg lähetti kunnalle 30.11.2015 sähköpostiviestin, jossa kerrottiin, että edellä mainitun lausunnon antamisen määräaika on pidennetty siten, että lausunto tulee jättää viimeistään **9.2.2016 klo 16.15**.

Sähköpostilla 19.11.2015 lausuntopyyntö ohessa lähetetyt kysymykset, joihin vastaamalla lausunto annetaan, kuuluvat seuraavasti:

Kysymykset

1. *Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?*

Kyllä

Ei

Ei kantaa

2. *Voitte perustella edellistä vastaustanne.*
3. ***Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)*



Khall 4.1.2016

9 §

*Etelä-Pohjanmaa
Etelä-Savo
Kainuu
Kanta-Häme
Keski-Pohjanmaa
Keski-Suomi
Kymenlaakso
Lappi
Pirkanmaa
Pohjanmaa
Pohjois-Karjala
Pohjois-Pohjanmaa
Pohjois-Savo
Päijät-Häme
Satakunta
Uusimaa
Varsinais-Suomi*

4. *Voitte perusteella edellistä vastaustanne.*
5. *Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?*
6. *Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.*



Khall 4.1.2016

9 §

*Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys
Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys
Taloudelliset edellytykset
Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveys-
palveluiden saatavuus
Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalvelui-
den saatavuus
Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko
Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne
Kielelliset erityispiirteet
Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai
asiointisuunnat
Jokin muu, mikä?*

7. *Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökump-
paneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alu-
ellenne luontaiset yhteistyösuunnat?*
8. *Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan,
osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellai-
seksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-
palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kan-
taan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?*

Kyllä

Ei

Ei kantaa

9. *Voitte perustella edellistä vastaustanne.*
10. *Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan
sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat
tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät
ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäk-
si mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä
olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueil-
le?*



Khall 4.1.2016
9 §

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä?

12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Sosiaali- ja terveysministeriöstä osastosihteeri Riikka Fribergin sähköpostilla 19.11.2015 lähettämä lausuntopyyntö liitteineen sekä lausuntopyyntöön liittyvät Fribergin sähköpostiviestit 19.11.2015 ja 30.11.2015 ovat esityslistan liitteenä.

Valmistelija kunnansihteeri Onerva Heinilahti, puhelin 040 860 8951.

Kunnanlohtalan esitys: Kunnanhallitus

1) antaa kysymyksiin 1 ja 2 sekä 5 – 13 vastaukset seuraavasti:

1. Kyllä
2. Taivalkosken kunnan osalta nykyinen maakuntajako on luonnollinen perusta.
5. Pohjois-Pohjanmaan osalta ratkaisu voi johtaa siihen, että sote-palvelut tullaan järjestämään kahden tai jopa kolmen itsehallintoalueen kesken. Tällöin päätökset joudutaan tekemään yhtä monessa päätöksentekokoelimesta (hallitus, valtuusto) tai joudutaan muodostamaan itsehallintoalueiden yhteinen päätöksentekoeelin, mikä lisää turhaa hallintoa. Ainoa oikea ratkaisu olisi, että itsehallintoalueita olisi vain yhtä monta, kuin sote-alueitakin.
6. Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys
Taloudelliset edellytykset
7. Muut yliopistosairaalat
8. Ei
9. Taivalkosken kunta kuuluu luontaisesti Pohjois-Pohjanmaan.



Khall 4.1.2016
9 §

10. Maankäytön suunnittelu. Jätehuolto.
 11. Kuntien onnistumista hyvinvoinnin edistämisessä pitää seurata yhteisellä mittaristolla ja itsehallintoalue voi esittää tavoitteita tilanteen parantamiseksi.
 12. Itsehallintoalueiden ja sote-alueiden määrän pitäisi olla yhtenevä.
 13. Pohjois-Pohjanmaan osalta ns. maakuntaverotukseen perustuva vaihtoehto on poissuljettu sen kohtuuttomien kustannusten vuoksi. Mikäli alue joutuisi itse rahoittamaan omat sote-palvelunsa, nousisi kokonaisveroaste keskimäärin paljon yli 20 veroprosentin. Oulu arvioi omaksi kokonaisverokseen 24 %. Valtion rahoituspohjalla saadaan koko maahan tasavertainen malli.
- 2) esittää valtuustolle, että valtuusto vastaa kysymyksiin 3 ja 4 seuraavasti:
3. Pohjois-Pohjanmaa
 4. Taivalkosken kunta kuuluu luontaisesti Pohjois-Pohjanmaan maakuntaan.

Päätös: Keskustelun aikana Susanna Käsmä esitti, että 6. kysymystä koskevaan vastaukseen hyväksytään kunnanjohtajan esityksen lisäksi kolmanneksi kohdaksi kohta: *Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveystalvveluiden saatavuus.* Susanna Käsmän esitystä kannatti Pekka Käsmä.

Edelleen keskustelun aikana Susanna Käsmä esitti, että 10. kysymystä koskevasta vastauksesta poistetaan kunnanjohtajan esittämä kohta: *Maankäytön suunnittelu.* Susanna Käsmän esitystä kannatti Tuomo Horsma.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja tiedusteli, hyväksyykö kunnanhallitus yksimielisesti Susanna Käsmän esittämän lisäyksen 6. kysymystä koskevaan vastaukseen. Tällöin kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti Susanna Käsmän esittämän lisäyksen. Edelleen puheenjohtaja tiedusteli, hyväksyykö kunnanhallitus yksimielisesti Susanna Käsmän tekemän esityksen 10. kysymystä koskevaan vastaukseen. Tällöin kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti Susanna Käsmän tekemän esityksen.



Khall 4.1.2016
9 §

Muilta osin kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan esityksen.

Valt 28.1.2016
7 §

Sosiaali- ja terveysministeriöstä osastosihteeri Riikka Fribergin sähköpostilla 19.11.2015 lähettämä lausuntopyyntö liitteineen sekä lausuntopyyntöön liittyvät Fribergin sähköpostiviestit 19.11.2015 ja 30.11.2015 ovat esityslistan liitteenä.

Kunnanhallituksen esitys: Valtuusto vastaa kysymyksiin 3 ja 4 seuraavasti:

3. Pohjois-Pohjanmaa
4. Taivalkosken kunta kuuluu luontaisesti Pohjois-Pohjanmaan maakuntaan.

Valtuutettu Juha Virkkunen kannatti kunnanhallituksen esitystä saatesanoilla, että niiden, jotka neuvottelevat ja päättävät tehtävien siirtämisestä maakuntahallinnolle, tulisi pitää huolta, että kustannukset eivät nousisi.

Päätös: Valtuusto hyväksyi yksimielisesti kunnanhallituksen esityksen.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä edeltäpäin ilmoitettuna aikana 3.2.2016 yleisesti nähtävänä olevasta pöytäkirjasta otetun otteen oikeaksi todistaa

Taivalkoskella 3.2.2016

Virallisesti


Salme Hannula
Keskusarkistonhoitaja



OTE:

Onerva Heinilahti

sähköposti: kirjaamo@stm.fi



MUUTOKSENHAKUKIELTO
Oikaisuvaatimus/Kunnallisvalitus

Muutoksenhakukielto ja
sen peruste

Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 365/1995 91 §:n nojalla ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muu peruste, mikä

Liitetään otteeseen/päätökseen

