

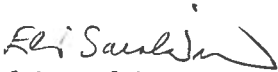
Sosiaali- ja terveysministeriö
PL 33
00023 VALTIONEUVOSTO

STM068:00/2015

Lausunto hallituksen linjauksista itsehallintojaon perusteiksi ja SOTE-uudistuksen askelmerkeiksi

Oheisena toimitamme otteen Kuopion kaupunginvaltuuston päätöksestä 14.12.2015.

Lausuntopyyntöön on vastattu sähköisellä kyselylomakkeella 18.12.2015.


Elvi Savolainen
hallintosihteeri

Liitteet

Päätös kaupunginvaltuusto 14.12.2015 § 373
8114/2015 Kuopion lausunto

Tiedoksianto

Päätös on lähetetty tiedoksi sosiaali- ja terveysministeriölle sähköpostitse 21.12.2015.

Nähtävänäolo

Päätös on yleisesti nähtävänä kaupunginkansliassa, Tulliportinkatu 31, 22.12.2015.

Kaupunginhallitus

353 §

30.11.2015

§ 373

Asianro 8114/03.00/2015

Lausuntopyyntö hallituksen linjauksista itsehallintojaon perusteiksi ja SOTE-uudistuksen askelmerkeiksi

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 30.11.2015 353 §

Palvelualuejohtaja Markku Tervahauta Kaupunginhallitus

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta ja perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus on liitteenä.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö sekä valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uudistuksen askelmerkeiksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista. Kyselyyn

14.12.2015

annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016.

Lausunnot pyydetään antamaan **28.1.2016 klo 16.15** mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan sähköisesti saapuneet lausunnot.

Liiteaineistona jaetaan kaupungin lausuntoluonnos sekä lausuntopyyntö hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uudistuksen askelmerkeiksi liiteaineistoinen.

Lausuntopyynnön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Liitteet

8114/2015 Lausuntopyyntö
8114/2015 Lausunto Kuopio
8114/2015 Hallituksen linjaus aluejaon perusteet sote-uudistuksen askelmerkit ja aluejakomalli
8114/2015 Hallituksen rahoituslinjaus 2010- 2015
8114/2014 Manner-Suomen maakunnat
8114/2015 Diaesitys hallituksen linjauksista
8114/2015 Hallituksen linjausten perustelumuiotio

Valmistelija

Markku Tervahauta
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. 017 18 2791

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Petteri Paronen

Kh. esittää kv:lle, että Kuopion kaupunki päättää antaa asiassa liitteenä olevan lausunnon.

14.12.2015

Päätös

Keskustelun kuluessa kaupunginhallitus päätti yksimielisesti lisätä jäsen Erkki Virtasen esityksestä kaupungin lausuntoluonnokseen (lausuntopyynnön kohta 6) seuraavan kriteerin: "Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveystalouden saatavuus."

Keskustelun kuluessa jäsen Taisto Toppinen teki jäsen Nelli Berg-Väänänen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen lausuntopyynnön kysymykseen 1:" Esitän vaihtoehdoksi EI, koska maakuntapohjaiset alueet ovat kantokyvyiltään ja taloudeltaan riittämättömiä sote-palvelujen järjestämiseen, itsehallinto- ja sote-alueiden pitää olla samoja eli molempien lukumäärä sama."

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Taisto Toppisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Pulkkinen, Reijonen, Rytsy, Savolainen, Tolppanen ja Virtanen) ja 5 ei-ääntä (Laakso, Berg-Väänänen, Kantanen, Röppänen ja Toppinen), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen.

Kaupunginhallitus oli siten hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen tekemälläan lisäyksellä.

Liitteet	12	8114/2015 Lausuntopyyntö
	13	8114/2015 Kuopion lausunto
	14	8114/2015 Hallituksen linjaus aluejaon perusteet sote-uudistuksen askelmerkit ja aluejakomalli
	15	8114/2015 Hallituksen rahoituslinjaus 2010- 2015
	16	8114/2014 Manner-Suomen maakunnat
	17	8114/2015 Diaesitys hallituksen linjauksista
	18	8114/2015 Hallituksen linjausten perustelu muistio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kv. päättää, että Kuopion kaupunki antaa asiassa liitteenä olevan lausunnon.

Päätös

Merkittiin, että valtuutettu Riitta Korhonen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana ja että hänen tilalleen kokoukseen saapui varavaltuutettu Tsega Kiflie.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen.

Lausuntopyyntökysely

Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla Edellinen- tai Seuraava - painikkeita. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi. Mahdolliset kysymyksiin annetut perustelut huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyn lopussa on runsaasti vastaustilaa lausujien vapaamuotoisille kommenteille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla Keskeytä-painiketta ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on Yhteenveto-painike, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvetosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn. Tämän jälkeen kysely pitää vielä lähettää.

Vastauksien lähetys: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvetosivun lopussa olevaa Valmis-painiketta. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

Tämä on kyselyn tekstitiedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyyntön käsittelyn helpottamiseksi. Toimielimen käsittelyssä voidaan noudattaa esimerkiksi menettelyä, jossa lausuntoa työstetään tekstitiedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstitiedostoon laaditut vastaukset syötetään kyselyyn.

Sähköisen kyselyn Internet-osoite:

<https://www.webropolsurveys.com/S/23CD4E7D9E3E90FB.par>

Lisätietoja lausuntopyyntöstä antavat:

Alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295163012, s-posti tuomas.poysti@stm.fi
Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, s-posti pekka.jarvinen@stm.fi
Finanssineuvos Teemu Eriksson, p. 02955 30177, s-posti teemu.eriksson@vm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Riikka Friberg, p. 02951 63629, s-posti riikka.friberg@stm.fi
Osastosihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, s-posti jaana.aho@stm.fi

TAUSTATIEDOT

Vastaajatahon virallinen nimi Kuopion kaupunki

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Lausuntopyynnön käsittelypäivämäärä toimitelmässä

Toimitelimen nimi kaupunginvaltuusto

Onko vastaaja*

kunta

sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue

maakunnan liitto

muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin

valtion viranomainen

järjestö

joku muu

Kysymykset

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?
Kyllä
Ei
Ei kantaa
2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
3. **Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)
Etelä-Karjala
Etelä-Pohjanmaa
Etelä-Savo
Kainuu
Kanta-Häme
Keski-Pohjanmaa
Keski-Suomi

Kymenlaakso
Lappi
Pirkanmaa
Pohjanmaa
Pohjois-Karjala
Pohjois-Pohjanmaa
Pohjois-Savo
Päijät-Häme
Satakunta
Uusimaa
Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua? Itsehallintoalueet olisivat maakuntapohjaisina kantokyvyiltään ja toimintaympäristöltään varsin vaihtelevia. 15 sote-järjestäjän mallissa olisi tosiasiallisesti 12 aluetta, joilla olisi lainsäädännön puitteissa sote-järjestämisen osalta oma päätös- ja ohjausvalta. Loput 6 itsehallintoaluetta järjestäisivät sote-palvelut pareittain 3:lla yhteisellä alueella ja lainsäädännöllisesti olisi ratkaistava niiden em. 12:een nähden erilainen ja monimutkaisempi asema päätöksentekoa ja ohjausta koskien (mm. kahdessa valtuustossa tehtävät päätökset).
6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.
 - Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys
 - Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys
 - Taloudelliset edellytykset
 - Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus
 - Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus
 - Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko
 - Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne
 - Kielelliset erityispiirteet
 - Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat
 - Jokin muu, mikä?
7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat? Nykyisen KYS-ERVA-alue, eli Pohjois-Karjala, Etelä-Savo ja Keski-Suomi
8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa

itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä

Ei

Ei kantaa

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille? Työllisyyteen ja maahanmuuttoon liittyvät sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut.

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä? Kuntien valmiudet ja lähtökohdat ovat tähän varsin vaihtelevia ja erilaisia samallakin alueella. Kunnille olisi loogista luoda hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen kuntien välisen yhteistyön alueelliset käytänteet, kannustimet ja mahdolliset rakenteet.

12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.