

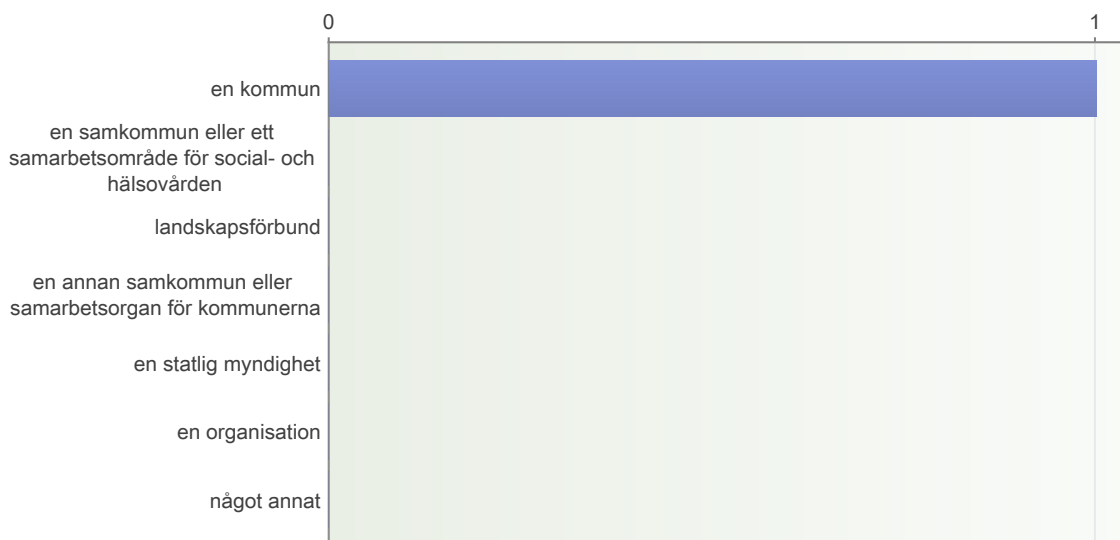
1. BAKGRUNDSINFORMATION

Vastaajien määrä: 1

Officiellt namn på den som svarar	Namn på den person som antecknat svaret	Kontaktuppgifter till den person som är ansvarig för svaret	Datum som begäran om utlåtande behandlades i organet	Organets namn
Raseborgs stad	Tina Collan-Weber	Tom Simola, stadsdirektör, tfn. 019-2892001	7.11.2016	Stadsfullmäktige

2. Är den svarande

Vastaajien määrä: 1



3. 1. Kan man genom förslaget minska hälso- och välfärdsskillnaderna bland befolkningen och göra tillgången till tjänster mer jämlik? Om inte, hur borde förslaget förbättras med tanke på dessa aspekter?

Vastaajien määrä: 1

- Det är möjligt att jämna ut välfärdsskillnaderna, eftersom statens styrning ökar och tjänsteanordnaren är starkare. För att uppnå detta behöver landskapet en stark rätt att ordna tjänster. Denna rätt är dels enhetlig i hela Finland, dels kan och bör man beakta landskapets särdrag. Den bebodda skärgårdens specialomständigheter bör beaktas. Tvåspråkigheten bör även beaktas eftersom den är en viktig del av vardagen i tvåspråkiga kommuner. I många fall är det ur patientens synvinkel livsviktigt att kunna kommunicera på sitt modersmål. Verksamhet på två språk har också en kostnadshöjande effekt.

4. 2. Ger förslaget tillräckliga förutsättningar för att uppnå målet om att bromsa upp kostnadsökningen med 3 miljarder euro? Om inte, hur kunde förutsättningarna för att uppnå målet förbättras?

Vastaajien määrä: 1

- Beroende av vilken servicenivå och vilka serviceformer som landskapen kommer att erbjuda, risk för att kostnaderna ökar om inte en gallring av servicenätet görs, vilket skulle öka välfärdsskillnaderna. Förutsättningarna för en effektiv skötsel av ekonomin förbättras ifall ansvaret för att ordna servicen och besluta om finansieringen finns hos samma instans. Detta innebär att landskapen borde tilldelas beskattningsrätt.

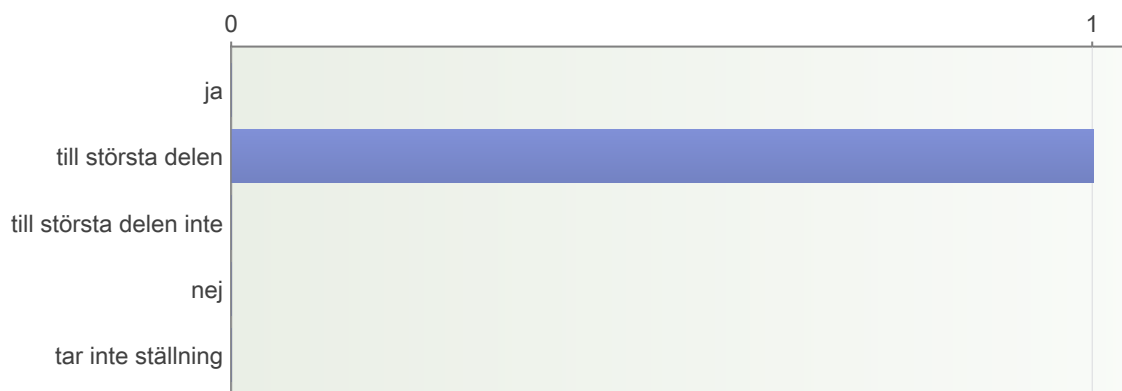
5. 3. Förverkligas demokratin på ett tillräckligt sätt i förslaget? Om inte, hur kunde demokratin stärkas i förslaget?

Vastaajien määrä: 1

- Den nya lagen begränsar självstyrelsen i.o.m. att landskapen inte får beskattningsrätt. Landskapens finansiering skulle bygga på statlig finansiering. I lagförslaget stärks den statliga styrningen och landskapen kommer att vara helt beroende av denna. Detta är inte förenligt med demokratiska principer och landskapsfullmäktiges roll och möjligheter att styra verksamheten blir lidande. Raseborgs stad anser det som mycket viktigt att de språkliga rättigheterna förverkligas i enlighet med lagutkastet och att en språkkonsekvensbedömning görs. Ett organ för nationalspråkens jämlika behandling bör stadgas i lagen. Bestämmelserna om landskapsinvånarnas möjligheter till inflytande motsvarar bestämmelserna för kommuninvånare i KomL.

6. 4. Är landskapslagen en ändamålsenlig allmän lag för organiseringen av förvaltningen och ekonomin i de nya landskapen?

Vastaajien määrä: 1

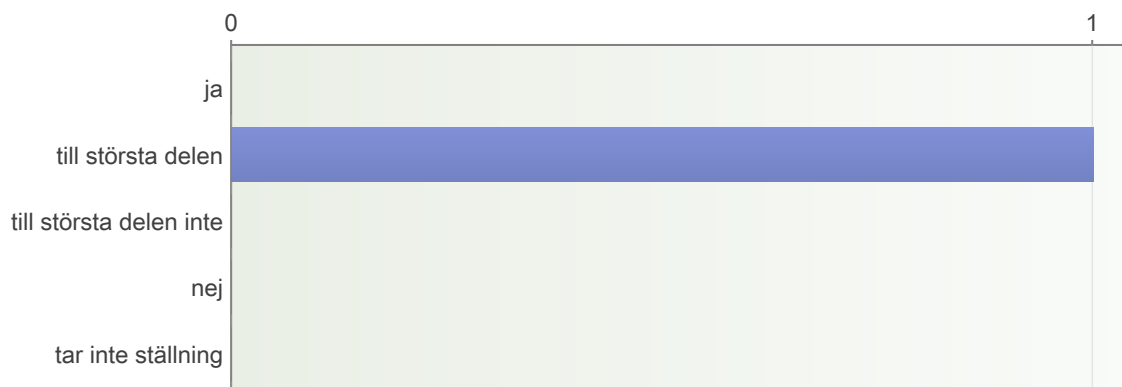


Avoimet vastaukset: till största delen

- Landskapslagen är ändamålsenlig som en allmän lag, men den torde ännu kompletteras med författningar.

7. 5. I 2 kap. i landskapslagen anges landskapets uppgifter. Är den helhet av uppgifter som föreslås höra till landskapet ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1

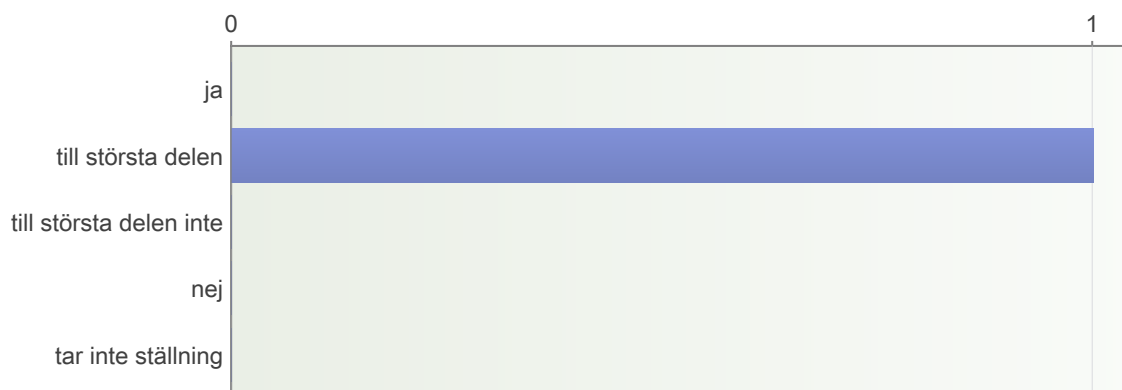


Avoimet vastaukset: till största delen

- Överföringen av ett så stort antal uppgifter på en gång till landskapet förutsätter en längre övergångstid. Raseborgs stad understöder det att landskapet övertar utvecklandet av trafiktjänsterna på landskapsnivå. Beträffande byggnadstillsynen anser Raseborgs stad, att ombesörjandet borde vara möjligt endast med kommunernas godkännande.

8. 6. I 5 kap. i landskapslagen föreskrivs det om invånarnas rätt till inflytande. Har rätten till inflytande tryggats på ett tillräckligt sätt i förslaget?

Vastaajien määrä: 1



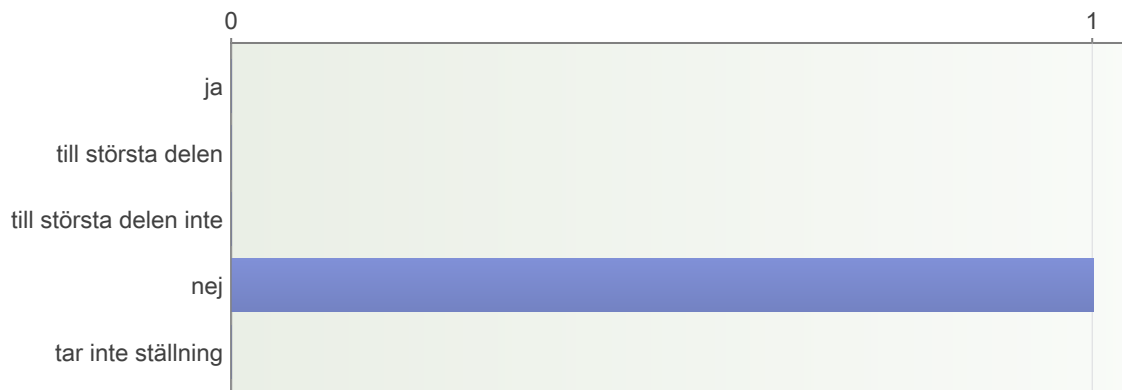
Avoimet vastaukset: till största delen

- Beträffande invånarnas rätt till inflytande och rätt till information betonar Raseborgs stad att denna rättighet gäller likvärdigt på såväl finska som svenska i landskapet Nyland. Detta gäller även landskapets kommunikation till de tvåspråkiga kommunerna som ingår i landskapet. Beträffande kommunikationen bör förutom den finsk- och svenskspråkiga befolkningens även samebefolkningens behov beaktas. Även sådana befolkningsgruppers behov vilka har ett annat modersmål än nationalspråken bör beaktas. Även olika funktionsnedsättningar bör beaktas. Raseborgs stad föreslår vidare att ett invandrarråd inrättas så att även

invandrarnas behov bättre kan beaktas.

9. 7. I 9 kap. i landskapslagen föreskrivs det om landskapets serviceinrättning. Är det som föreskrivs där ändamålsenligt med tanke på organiseringen av produktionen?

Vastaajien määrä: 1

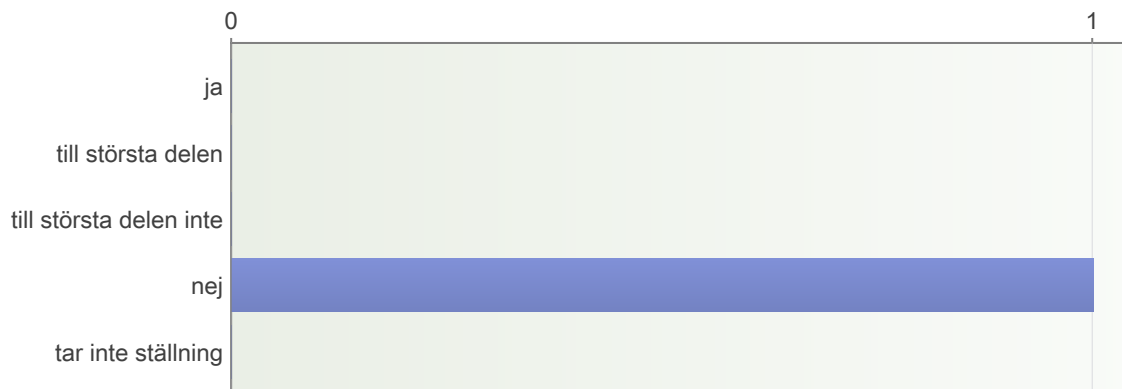


Avoimet vastaukset: nej

- Förslagen om riksomfattande centraler för stödtjänster och serviceinrättningar på landskapsnivå bör slopas från lagen Arrangemanget blir annars invecklat och hierarkiskt ur såväl kundens som förvaltningens synpunkt.

10. 8. Styrningen av landskapets ekonomi baserar sig i synnerhet på landskapslagen och lagen om landskapens finansiering. Styr finansieringsmodellen för landskapen och ekonomistyrningsmekanismen enligt landskapslagen landskapens ekonomiska förvaltning på ett ändamålsenligt sätt?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: nej

- Landskapen blir en statlig aktör om denna modell förverkligas. För att det ska vara frågan om genuint självstyre, är det nödvändigt med beskattningsrätt för landskapen.

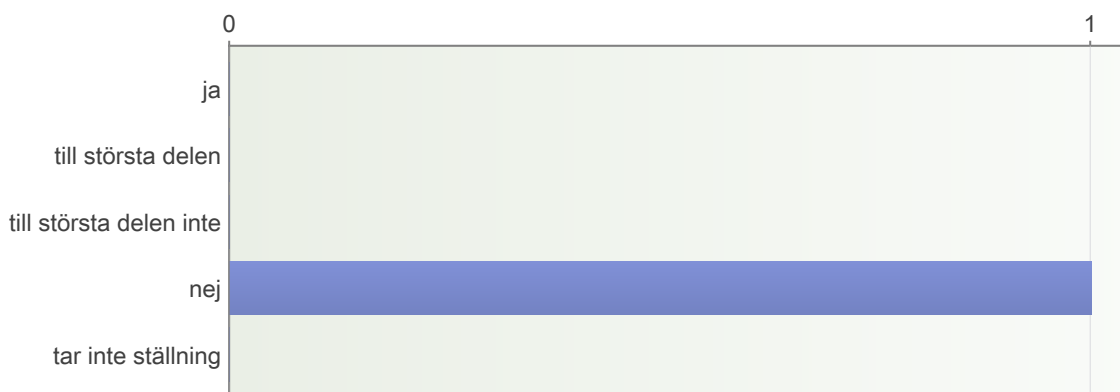
11. 9. Övriga fritt formulerade kommentarer om landskapslagen.

Vastaajien määrä: 1

- Svenska språket som ett nationalspråk beaktas inte i tillräcklig utsträckning. Införande av skattetak för kommunerna kan inte godkännas.

12. 10. I 4 § i förslaget till lag om ordnande av social- och hälsovård föreskrivs det om tillgången till tjänster och tjänsternas tillgänglighet. Enligt bestämmelsen ska tjänsterna tillhandahållas med hänsyn till befolkningens behov och nära klienterna, men om de förutsättningar som anges i paragrafen uppfylls, kan tjänsterna samlas till större helheter. Är bestämmelsen ändamålsenlig med tanke på tillgången till tjänster?

Vastaajien määrä: 1

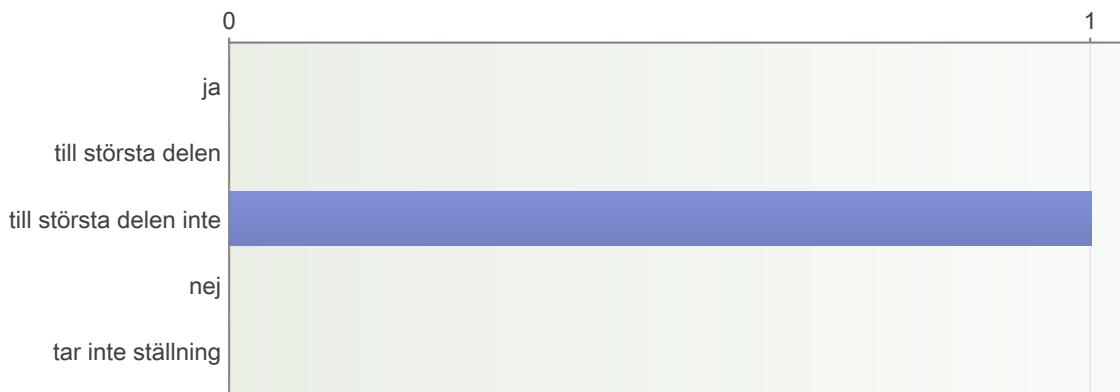


Avoimet vastaukset: nej

- De geografiska variationerna inom landskapen bör beaktas. Inom samma landskap finns olika stora tätorter men även många glesbebyggda områden vars serviceutbud inom rimliga avstånd bör tryggas.

13. 11. Landskapen bildar 5 samarbetsområden, där 3–4 landskap ingår. De landskap som hör till samarbetsområdet upprättar ett samarbetsavtal i enlighet med 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård. Där avtalar landskapen om ömsesidigt samarbete i fråga om ordnandet och genomförandet av tjänsterna. Avtalet är juridiskt bindande för landskapen. Är det motiverat att avtalet ska vara bindande?

Vastaajien määrä: 1

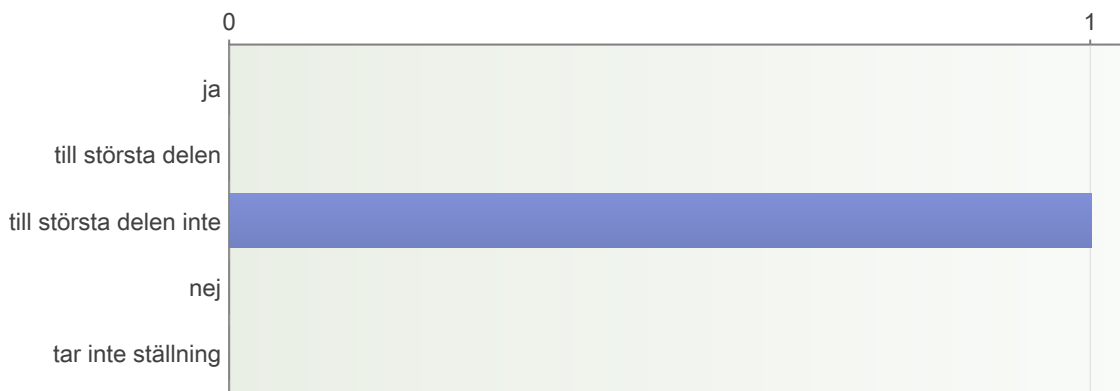


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Behovet av samarbetsområden visar på att alla landskap inte kommer att klara av sina uppgifter. För att inte ett finansieringsflöde ska ske från Nyland till andra landskap, bör landskpen vara tillräckligt livskraftiga.

14. 12. I det samarbetsavtal som upprättas enligt 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska det avtalas om åtgärder för att säkerställa integration av tjänsterna. Enligt den föreslagna 23 § är en tjänsteproducent skyldig att säkerställa att tjänstekedjorna integreras och samarbeta med andra aktörer på det sätt som integrationen förutsätter. Är bestämmelserna tillräckliga för att en klientorienterad integration ska förverkligas?

Vastaajien määrä: 1

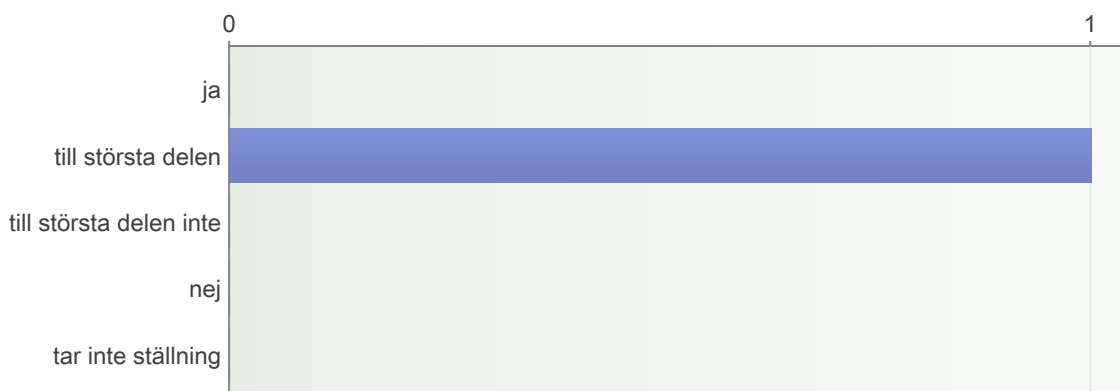


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Valfriheten, mångproducentmodellen och bolagiseringskyldigheten, vilka ingår i reformhelheten, äventyrar integrationen och förutsätter att landskapet har en sådan organiseringskompetens som det inte finns tidigare erfarenhet av någonstans.

15. 13. Enligt lagen om ordnande av social- och hälsovård stärks den statliga styrningen inom social- och hälso-tjänsterna (19 §, 4 kap., 6 kap.). Är detta motiverat med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1

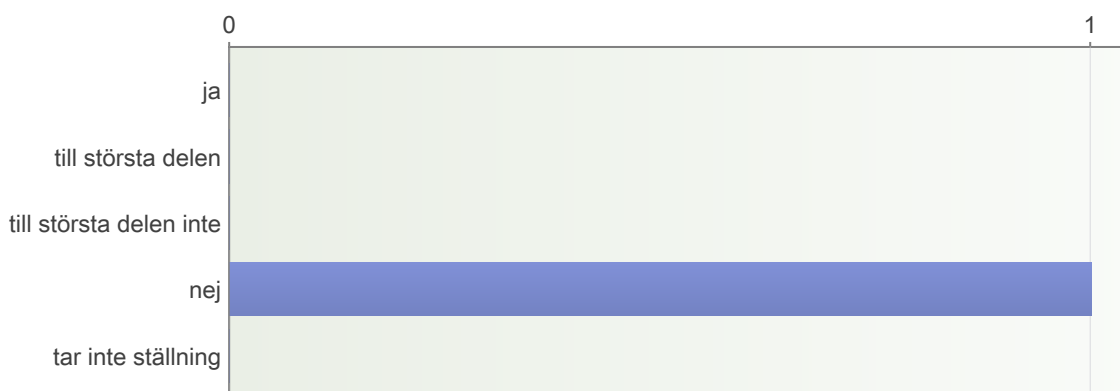


Avoimet vastaukset: till största delen

- Med statens styrning säkerställer man att tjänsternas användare behandlas på lika villkor i hela landet. För att ge inbesparingar förutsätts att staten styr investeringarna. Styrningen bör dock gälla strategiska frågor. I operativa frågor som förutsätter yrkeskompetens och regional sakkunskap bör beslutanderätten överlåtas till landskapen.

16. 14. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska landskapet i sin egen verksamhet skilja åt ordnandet av social- och hälsovård och produktionen av tjänster. Är det med tanke på målen med reformen ändamålsenligt att skilja åt ordnandet och produktionen av tjänsterna?

Vastaajien määrä: 1

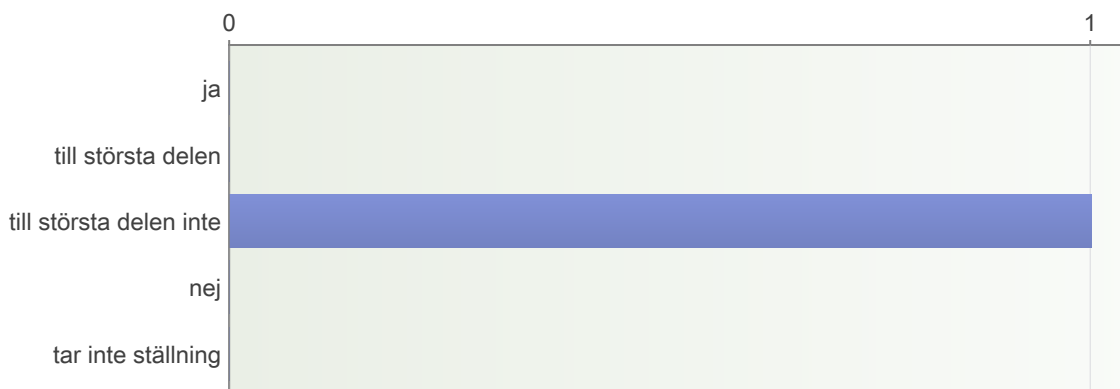


Avoimet vastaukset: nej

- Ett stort område behöver en stark producent. Beställar-utförarmodellen har ofta konstaterats fungera dåligt. Modellen ökar förvaltningen och byråkratin samt också behovet av personal.

17. 15. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård har landskapet bolagiseringskyldighet, när landskapet sköter social- och hälsovårdsuppgifter i ett konkurrensläge på marknaden eller om tjänsterna omfattas av den omfattande valfrihet som avses i bestämmelserna om valfrihet. Är lösningen ändamålsenlig?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Kommunen borde ha bolagiseringsrätt.

18. 16. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om ordnande av social- och hälsovård.

Vastaajien määrä: 1

- Hälsovårdslagen förpliktar för närvarande kommunerna att ordna och erbjuda lagstadgad företagshälsovård på sina områden. I utkastet till lag tar man inte ställning till denna sektor och i offentligheten har nämnts, att företagshälsovården denna gång lämnas utanför lagreformen. Valfriheten, mångproducentmodellen och bolagiseringskyldigheten, vilka ingår i reformhelheten, äventyrar integrationen och förutsätter att landskapet har en sådan organiseringskompetens som det inte finns tidigare erfarenhet av någonstans. Landskapet ska i sitt servicelöfte utreda på vilka sätt de språkliga rättigheterna kommer att garanteras i framtiden.

19. 17. Denna fråga är avsedd endast för kommunerna: Avsikten är att det i införandelagen ska föreskrivas om till vilket landskap kommunerna hör efter att reformen har trätt i kraft. Anser man i er kommun att kommunen bör höra till det landskap som föreslås i 5 § i införandelagen?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ja

20. 18. Denna fråga är avsedd endast för kommunerna: Om ni svarade nej på föregående fråga, vilket landskap borde kommunen då höra till och varför? (Kommunen ska sända fullmäktiges beslutshandling till social- och hälsovårdsministeriet)

Ei vastauksia.

21. 19. I 2 kap. i införandelagen föreskrivs det om en temporär förvaltning samt om uppgifterna och befogenheterna för det temporära beredningsorganet. Är de föreslagna bestämmelserna om den temporära förvaltningen tillräckliga?

Vastaajien määrä: 1

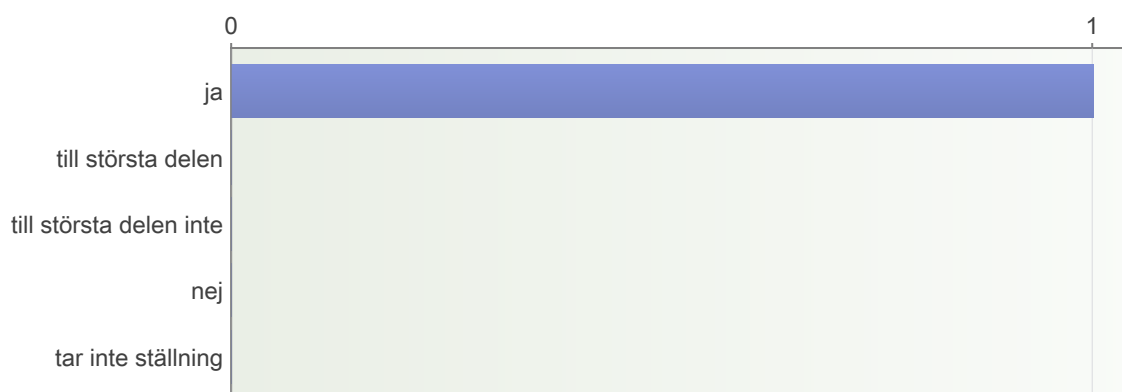


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Ordmandet av en temporär förvaltning förutsätter tillräckligt med kompetenta tjänstemän, men överföringen av dem från kommuner och samkommuner medför ett underskott i utgångsorganisationerna och deras serviceverksamhet. Man bör också utreda, hur kommunerna deltar i beredningen. Den temporära förvaltningens verksamhetsperiod borde utsträckas till utgången av år 2018. Tvåspråkigheten bör beaktas redan i den temporära förvaltningen. Kommunerna bör kompenseras fullt ut för de kostnader som hänför sig till beredningen och det temporära beredningsorganet.

22. 20. Enligt 14 § i införandelagen ska personal som arbetar i organisationer som producerar kommunala social- och hälsovårdstjänster övergå i tjänst hos ett landskap i enlighet med principerna för överlåtelse av rörelse. Dessutom ska personal som inom övrig kommunal förvaltning eller kommunala stödtjänster huvudsakligen utför social- och hälsovårdsuppgifter övergå i tjänst hos ett landskap. Är de föreslagna bestämmelserna om överföring av personalen ändamålsenliga med tanke på personalens ställning?

Vastaajien määrä: 1

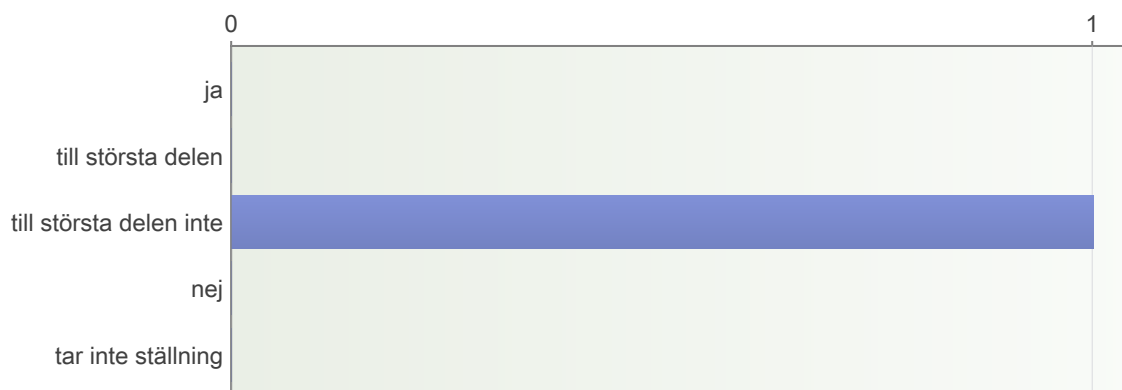


Avoimet vastaukset: ja

- De föreslagna bestämmelserna om överföring av personalen är ändamålsenliga med tanke på personalens ställning.

23. 21. Enligt 4 kap. i införandelagen ska lagstadgade samkommuners hela egendom och kommuners lösa egendom överföras till landskapen. Kommunernas lokaler och fastigheter förblir i kommunernas ägo. Är lösningen i fråga om egendomsarrangemangen godtagbar?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Ur skattebetalarsynpunkt har man redan en gång betalat för den lösa egendomen. De ICT-anskaffningar som tar sikte på framtiden kan vara ett undantag från övrigt lösöre och därmed borde man ännu precisera de

kostnader och ersättningar som överföringen av dem föranleder. Övergångsperioden för fastigheternas hyresavtal borde vara minst fem år. Egendomsarrangemang får inte föranleda ekonomiska förluster för kommunerna.

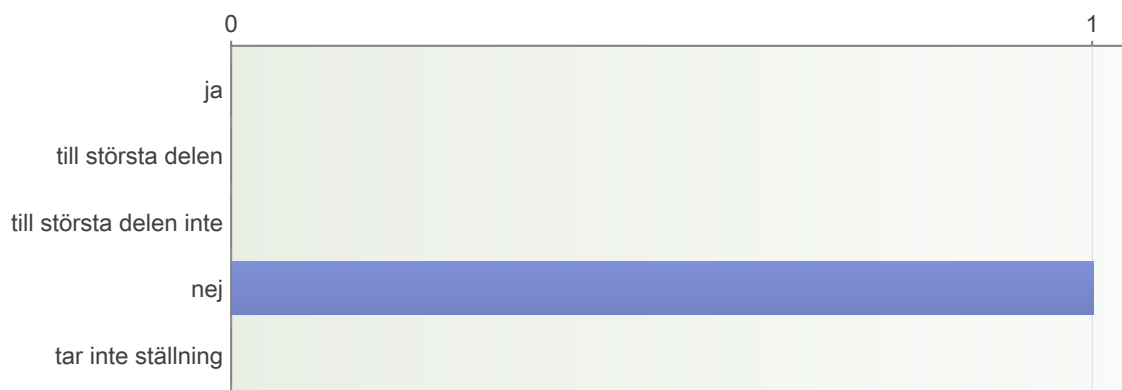
24. 22. Om ni på föregående fråga svarade nej eller till största delen inte, på vilket sätt borde eigendomsarrangemangen då genomföras?

Vastaajien määrä: 1

- Raseborgs stad anser att risker som hänför sig till fastighetsegendomen inom social- och hälsovården huvudsakligen bör bäras av den part (landskapet, landskapens nya bolag för verksamhetslokaler) som genom egna åtgärder kan påverka behovet av fastigheter.

25. 23. I 41 § i införeladelagen föreskrivs det om den kommunala inkomstskattesatsen 2019–2021. Anser ni att det med tanke på jämlikheten mellan skattebetalarna är motiverat att kommunernas skattesatser begränsas i tre år?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: nej

- En obligatorisk sänkning av skatteprocenten i alla kommuner är acceptabel. I enlighet med principen om självstyre bör kommunerna dock fortsättningsvis ha rätt att fritt besluta om skattesatsen. Reformens inverkan på kommunernas ekonomiska ställning är till den grad oklar att den fria beskattningsrätten bör bibehållas även under övergångsperioden.

26. 24. Enligt 42 § i införeladelagen ska landskapet bilda sådana dotterbolag till landskapets serviceinrättning som avses i lagen om ordnande av social- och hälsovård och som producerar tjänster som omfattas av den omfattande valfrihet som det föreskrivs särskilt om genom lag. Bolagiseringen ska vara genomförd senast den 31 december 2020. Är den föreslagna övergångstiden för att organisera landskapets produktion i bolagsform tillräcklig?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: nej

- Tidtabellen är för stram, bolagiseringen borde ske under en längre övergångsperiod så att den är slutförd före utgången av år 2023.

27. 25. Övriga fritt formulerade kommentarer om införandelagen.

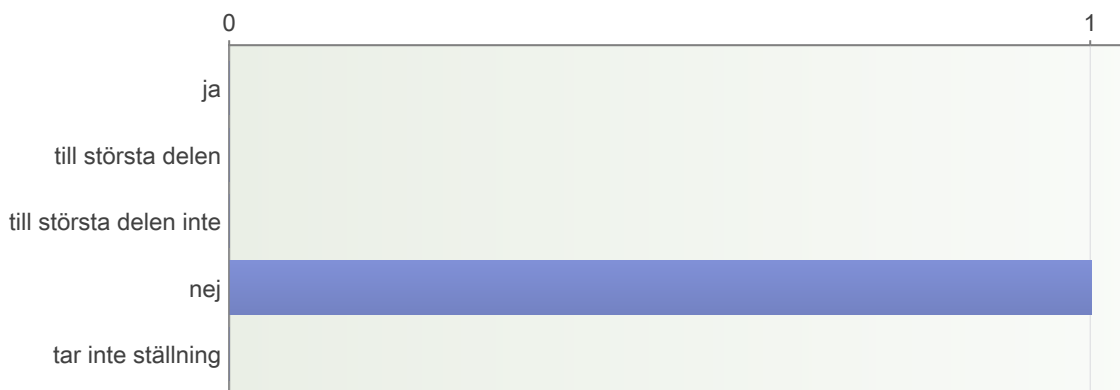
Vastaajien määrä: 1

- Storleken för det anslag som anges i lagpropositionens 11 § bör vara beroende av invånarantalet. Om fastställandet av den hyra som anges i 20 § bör närmare bestämmas med ett förordnande. För 21 § bör man beakta variationerna i läget för anskaffning av datasystem.

28. 26. Staten finansierar den verksamhet som ska bedrivas av de landskap som inrättas.

Ansvar för finansieringen av social- och hälso-tjänsterna läggs således på staten. Är lösningen ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1

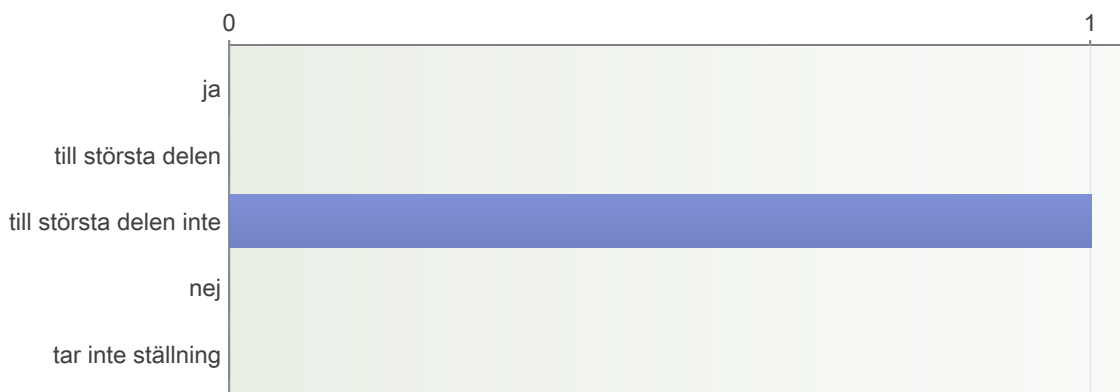


Avoimet vastaukset: nej

- Finansieringsmodellen kan eventuellt vara gångse i landskapsförvaltningens startskede. För att det kunde vara fråga om verkligt självstyre, är landskapens beskattningsrätt i fortsättningen ett måste.

29. 27. Landskapens inkomster är statlig finansiering (3 §) och inkomster från klient- och användningsavgifter (4 §). Dessutom kan landskapen ta kortfristiga lån (3 §). Vid en årlig justering begränsas en ökning av den statliga finansieringen för att säkerställa de offentliga finansernas bärkraft (6 och 29 §). Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna?

Vastaajien määrä: 1

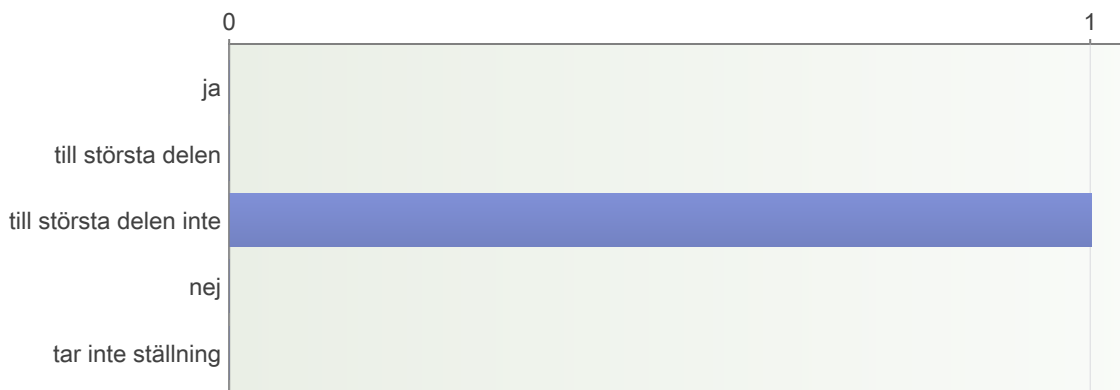


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Finansieringsprinciperna enligt lagen om landskapens finansiering bör trygga varje landskap en tillräcklig finansiering för de uppgifter och skyldigheter som åläggs landskapen i lagen (finansieringsprincipen). I konflikt med denna princip står den ytterst stränga skyldigheten för landskapen att täcka underskott och kriterierna för utvärderingsförfarande i ett landskap enligt landskapslagen samt begränsningen av den maximala ökningen av finansieringen till landskapen.

30. 28. Är de behovsfaktorer som beskriver användningen av tjänster och som används vid bestämningen av den statliga finansieringen (3 kap., inkl. den nya koefficienten för främjande av hälsa och välfärd) och deras viktkoefficienter motiverade?

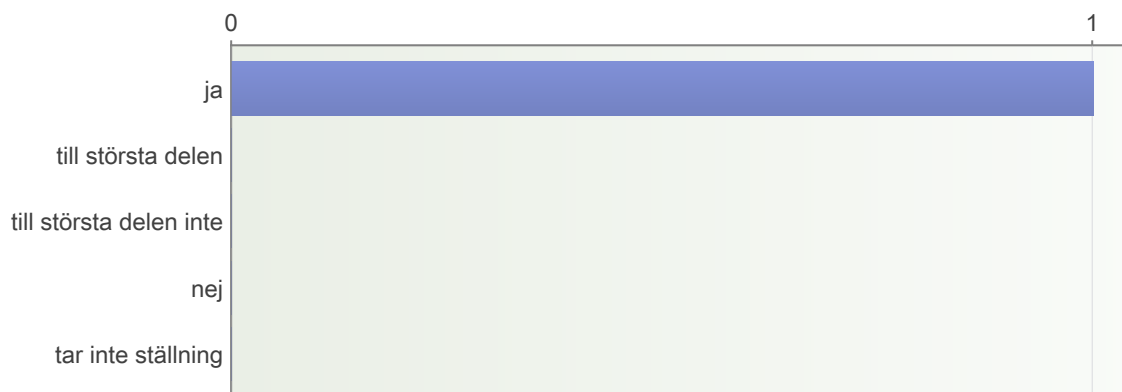
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen inte

31. 29. Inom finansieringen av social- och hälsovården övergår man gradvis från utgiftsbaserad finansiering till behovsbaserad finansiering. Är den föreslagna övergångsperioden (2019–2023) för landskapens finansiering tillräcklig (27–28 §)?

Vastaajien määrä: 1



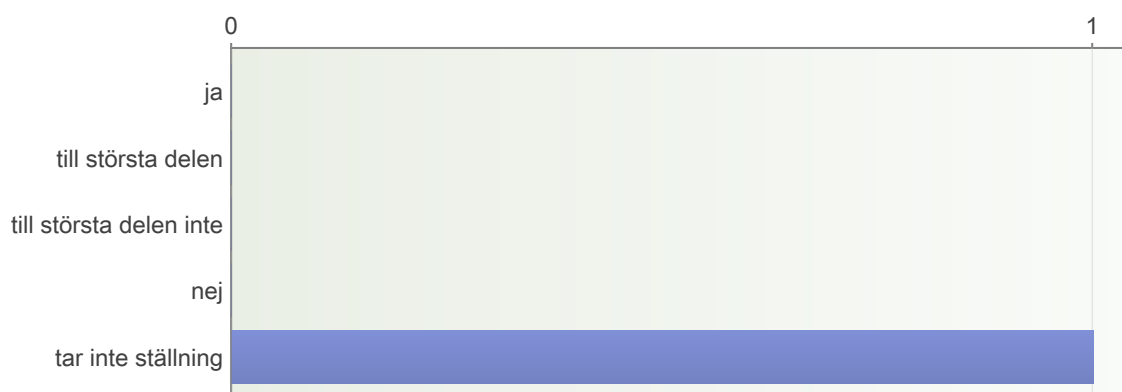
Avoimet vastaukset: ja

32. 30. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapens finansiering.

Ei vastauksia.

33. 31. Anser ni att de föreslagna sätten för att ändra landskapsindelningen är ändamålsenliga? (särskilt 2 och 10 § i lagen om landskapsindelning)

Vastaajien määrä: 1



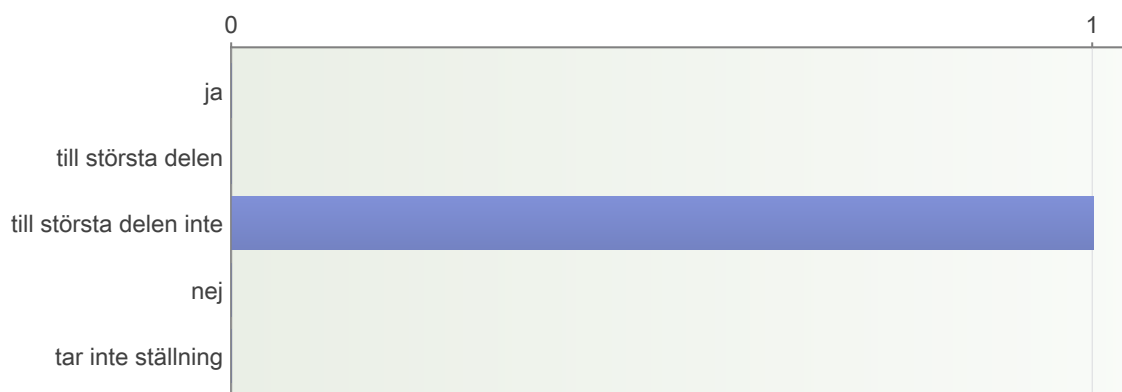
Avoimet vastaukset: tar inte ställning

34. 32. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapsindelning.

Ei vastauksia.

35. 33. Är de utjämningsarrangemang och övriga ändringar som föreslås i statsandelssystemet för att lindra betydande kommunvisa omställningar på grund av social- och hälsovårdsreformen godtagbara och tillräckliga (24 §, 27 §, 27 b § och 55 § i lagen om statsandel för kommunal basservice)?

Vastaajien määrä: 1

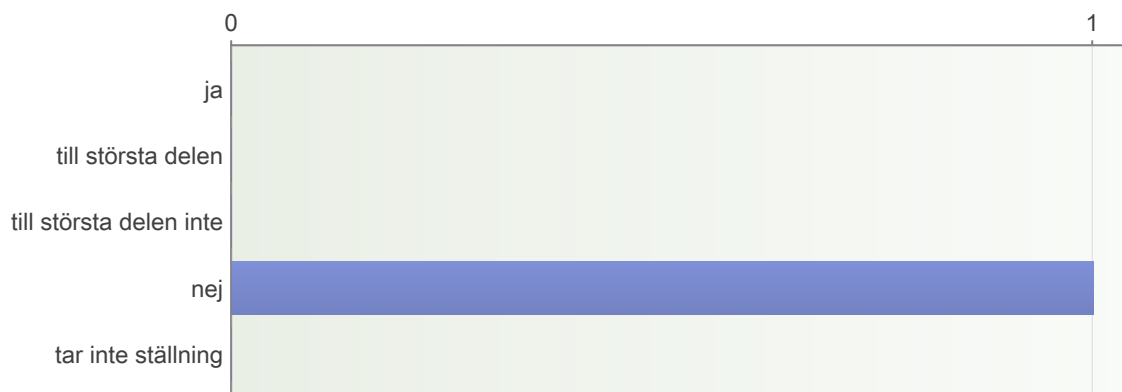


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Beredningen av ett nytt statsandelssystem bör inledas parallellt med reformen.

36. 34. Är statsandelskriterierna (inkl. det nya kriteriet för främjande av välfärd och hälsa) och deras viktningar motiverade (2 kap. i lagen om statsandel för kommunal basservice och 3 § i utkastet till statsrådets förordning om statsandel för kommunal basservice)?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: nej

- Kriterier behövs, men de är alltför detaljerade, vilket skapar onödig byråkrati. Boendet/bostadslösheten och boendetryggheten saknas helt från kriterierna. Kostnadseffekterna av produktion av tvåspråkig service bör

beaktas.

37. 35. Fritt formulerade kommentarer om helheten i fråga om statsandelarna i regeringspropositionen.

Ei vastauksia.

38. 36. Anser ni att de ändringar i det statliga beskattningssystemet som föreslås för att få in medel för landskapens finansiering är godtagbara ?

Vastaaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: tar inte ställning

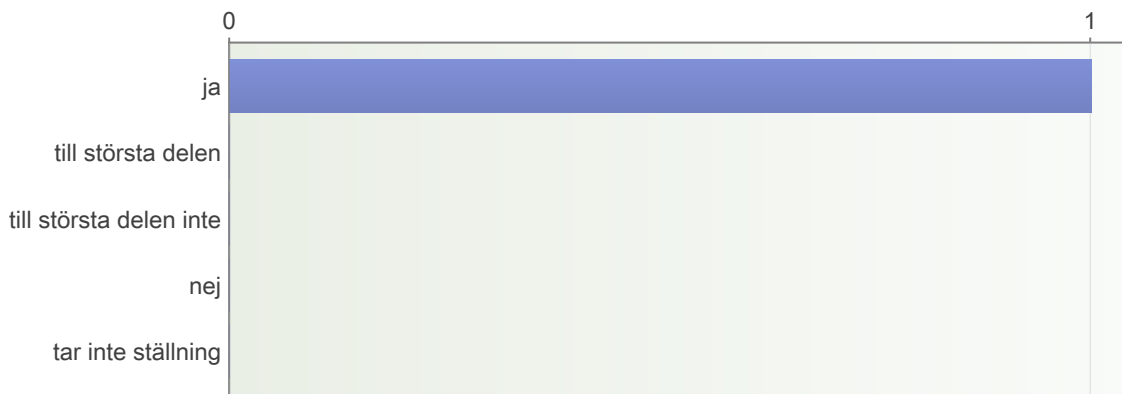
39. 37. Fritt formulerade kommentarer om skattelagarna.

Vastaaajien määrä: 1

- Förslaget om ett skattetak för kommunerna innebär att man genom lagstiftning inkräktar på kommunernas självbestämmande och beskattningsrätt. En höjning av skattesatserna är inget självändamål för kommunerna utan grundar sig på realistiska kalkyler för tryggnad av respektive kommuns inkomstbas i förhållande till den lagstadgade service som kommunerna även i fortsättningen är ska tillhandahålla.

40. 38. Det föreslås att tillämpningsområdet för den lagstiftning som gäller kommunernas personal ska ändras så att det också börjar omfatta landskapens personal. Intressebevakningen för landskapet som arbetsgivare ska skötas av Kommun- och landskapsarbetsgivarna KT, som det ska föreskrivas om genom en ny lag. Är de bestämmelser som föreslås om personalens ställning och arbetsgivarnas intressebevakning ändamålsenliga?

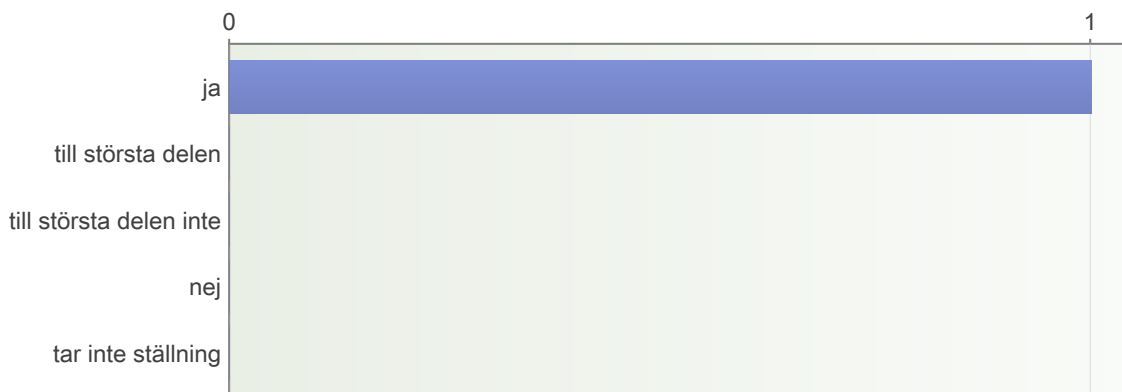
Vastaaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ja

41. 39. Är de bestämmelser som föreslås om finansieringen av pensionerna ändamålsenliga?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ja

42. 40. Fritt formulerade kommentarer om personalens ställning och/eller arbetsgivarnas intressebevakning samt pensionerna.

Vastaajien määrä: 1

- För Raseborgs stads personal är det viktigt att tvåspråkigheten tas i beaktande i den nya organisationen. För att förhindra en explosionsartad kostnadsökning inom de nya landskapen måste frågan om löneharmonisering definieras tydligt. De lönegropar som uppstår ska kunna harmoniseras endast via kollektivavtalsenliga pottor så att de inte leder till några extra kostnader för arbetsgivaren. Om lönerna måste harmoniseras borde det finnas möjlighet att även sänka uppgiftsrelaterade löner och överföra lönedelar till individuella tillägg.
Ifall det i kommunerna finns avtal om tilläggs pensioner eller direkta pensionskostnader för tidigare arbetstagare inom social- och hälsovården som inte haft någon pensionsförsäkring, bör ansvaret för dessa överföras till landskapen.

43. 41. Hur bedömer ni att reformen påverkar er egen organisations ställning?

Vastaajien määrä: 1

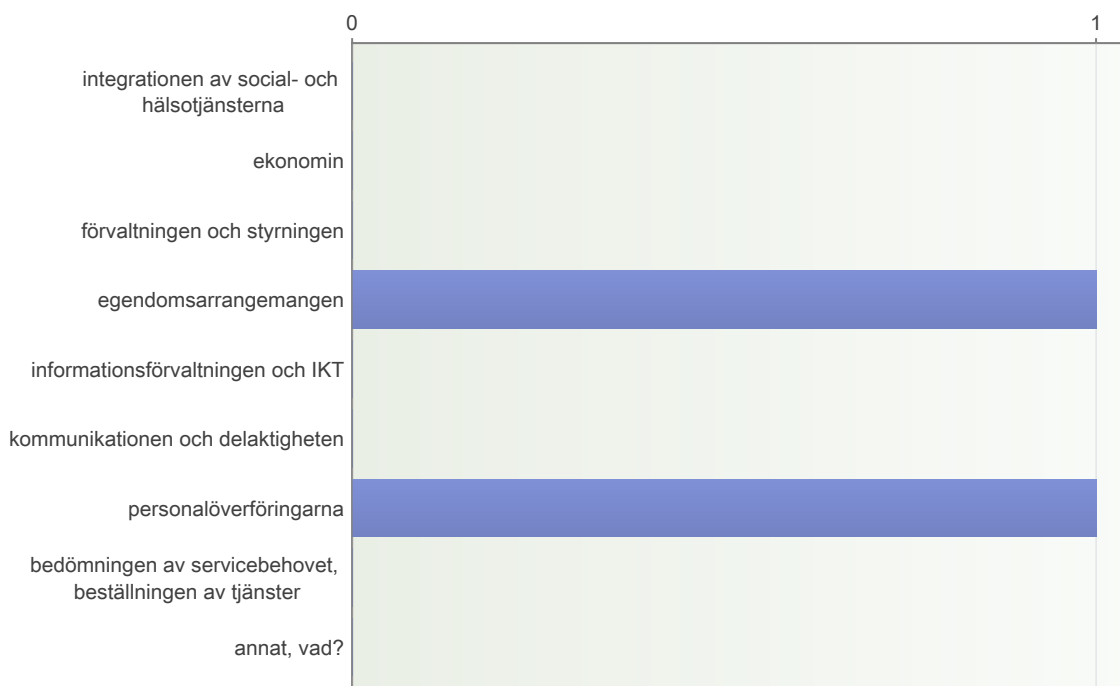
- Kommunernas ekonomiska ställning efter reformen är inte klar till alla delar.

44. 42. Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna efter att reformen har trätt i kraft?

Ei vastauksia.

45. 43. Inom vilket område/ vilka områden bedömer ni att ni behöver nationellt stöd för det regionala genomförandet av social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen (ni kan välja flera alternativ)?

Vastaajien määrä: 1



46. 44. Övriga fritt formulerade kommentarer om utkastet till regeringsproposition.

Vastaajien määrä: 1

- Tyngdpunkten för lagpropositionerna vilar långt på hälsovården, medan socialvården fått mindre uppmärksamhet. Behandlingen av ändringen i lagpropositionerna utgår från organisationen, kundens synvinkel borde framträda bättre.

47. 45. Specificerade förslag till lagändringar.

Vastaajien määrä: 1

- Det bör stadgas i lagen om ett organ för nationalspråkens jämlika behandling.