

Perusturvalautakunta	§ 73	10.12.2015
Kunnanhallitus	§ 252	14.12.2015
Kunnanhallitus	§ 14	18.01.2016
Valtuusto	§ 1	08.02.2016

Laukaan kunnan lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoalueiden perusteiksi ja SOTE-uudistuksen askelmerkeiksi

629/05.00.01/2015

Perusturvalautakunta 10.12.2015 § 73

Valmistelija: perusturvajohtaja Vuokko Hiljanen, puh. 040 550 3719

Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta. Vastausaikaa on jatkettu 9.2.2016 klo 16.15 saakka. Lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista. Lausuntopyyntö, hallituksen linjaus aluejaon perusteiksi, hallituksen rahoituslinjaus ja vastaukset ovat oheisaineistona.

Hallituksen linjauksen mukaisesti itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia pyydetään ottamaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisesa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016.

Hallitus on sopinut itsehallintoalueiden määräksi 18 ja sote-palvelut järjestettäväksi 15 alueen puitteissa. Linjausten tarkoituksena on luoda edellytykset kestävyysvajeen vähentämiseksi 3 miljardilla eurolla tarvittavalle kustannusten kasvun hidastamiselle sekä perustuslain sosiaalisia perusoikeuksia toteuttavien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen laadulle ja yhdenvertaiselle saatavuudelle. Tarkoitus on myös luoda edellytykset palvelujärjestelmän uudistuskyyville. Vastuu sote-palvelujen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä itsehallintoalueille. Itsehallintoalueet tekevät STM:lle ehdotuksen alueensa järjestämispäätökseksi, jonka Valtioneuvosto päättää STM:n esityksestä. Itsehallintoalueet perustetaan 1.1.2019 lukien.

Itsehallintoalueet perustetaan monitoimialaisiksi ja niille osoitetaan sote-tehtävien lisäksi seuraavat tehtävät:

- pelastustoimen tehtävät
- maakuntien liitoille kuuluvat alueiden kehittämisen ja sen rahoituksen sekä alueellisen maankäytön suunnittelun tehtävät

Perusturvalautakunta	§ 73	10.12.2015
Kunnanhallitus	§ 252	14.12.2015
Kunnanhallitus	§ 14	18.01.2016
Valtuusto	§ 1	08.02.2016

- ELY-keskuksissa hoidettavat alueiden ja niiden elinkeinoelämän kehittämistehtävät ml. maaseutuelinkeinojen kehittämis- ja rahoitustehtävät
- mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto

Samalla selvitetään, voidaanko joitakin aluehallinnon ja alueellisesti hoidettuja tehtäviä siirtää kunnille.

Perustuslain 121 §:n 4 momentin mukaiselle itsehallinnolle tulee jäädä riittävästi liikkumatilaa päätöksentekoon. Itsehallintoalueilla ylimpänä päätöksentekuelimenä on vaaleilla valittu valtuusto ja jokainen itsehallintoalue toimii lain ja järjestämispäätöksen osoittamissa puitteissa sote-palvelujen järjestäjänä. Ensimmäiset vaalit järjestetään joko vuonna 2017 tai 2018.

Virastossa laaditun Laukaan kunnan vastausehdotuksen mukaan maakuntajako on oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle ja Laukaa kuuluisi Keski-Suomen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen.

Ehdotus

Perusturvajohtaja:

Perusturvalautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle päätettäväksi, että Laukaan kunta kuuluu Keski-Suomen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen ja että valtuusto antaa sosiaali- ja terveysministeriölle ja valtiovarainministeriölle liitteen mukaisen vastauksen pyydettyyn kyselyyn.

Päätös

Perusturvalautakunta:

Perusturvalautakunta päätti hyväksyä perusturvajohtajan päätösehdotuksen.

Kunnanhallitus 14.12.2015 § 252

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää hyväksyä perusturvalautakunnan päätösehdotuksen.

Päätös

Kunnanhallitus:

Kunnanjohtaja täydensi päätösehdotustansa, että pöytäkirja tarkastetaan valtuuston kokouksessa tämän asian osalta.

Perusturvalautakunta	§ 73	10.12.2015
Kunnanhallitus	§ 252	14.12.2015
Kunnanhallitus	§ 14	18.01.2016
Valtuusto	§ 1	08.02.2016

Kunnanjohtajan päätösehdotus ja siihen tehty täydennys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus 18.01.2016 § 14

Valmistelija: vs. hallintojohtaja Niku Latva-Pukkila, puh. 050 3699 273

Kunnanhallitus käsitteli lausuntoa 14.12.2015 § 252. Tuon käsittelyn jälkeen havaittiin tarve täydentää lausuntoa ympäristöterveydenhuollon ja maaseututoimen palvelujen järjestämisen näkökulmasta.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että aiemmin annettua lausuntoa täydennetään seuraavasti:

Kunnan viranomaistehtäviä mukaan lukien ympäristöterveydenhuolto ei tule siirtää suunnitelluille itsehallintoalueille.

Kunnan viranomaistehtävä on luonteeltaan sellaista, että se edellyttää paikallistuntemusta, ja kunnan eri viranomaiset toimivat kiinteässä yhteistyössä toistensa kanssa. Joten yhden viranomaisen siirtäminen toiseen organisaatioon ei ole tarpeellista saati tarkoituksenmukaista.

Vuoden 2013 alusta lakimääräisesti kuntien yhteistoimintana järjestetty ympäristöterveydenhuolto on havaittu toimivaksi ja kustannustehokkaaksi tavaksi järjestää toiminta. Yhteistoiminta-alueilla järjestettynä ei toimintoja ole tarkoituksenmukaisuussyistä keskitetty yhteen toimipisteeseen.

Tämä siksi, että laajalla alueella toimittaessa päivittäiset työn vaatimat siirtymät eivät veisi kohtuuttomasti työaikaa. Rakennettaessa uutta hallintoa maantiede säilyy entisellään, ja myös itsehallintoalue joutuu samoista tarkoituksenmukaisuussyistä, keskuskaupungin lisäksi, säilyttämään toimipisteitä eripuolilla maakuntaa.

Isohkolle osalle nykyisistä ympäristöterveydenhuollon työntekijöistä, etenkin eläinlääkäreille, siirtyminen itsehallintoalueelle merkitsisi vain byrokraattisen aseman ja palkan maksajan muuttumista.

Sellaista muutosta, jolla ei saavuteta mitään taloudellista tai toiminnallista etua, ei ole tarpeen toteuttaa.

Perusturvalautakunta	§ 73	10.12.2015
Kunnanhallitus	§ 252	14.12.2015
Kunnanhallitus	§ 14	18.01.2016
Valtuusto	§ 1	08.02.2016

Sekä

Maaseutuhallinnon tehtäviä ei tule siirtää muodostettaville itsehallintoalueille, vaan tehtävien järjestämisvastuu kuntien muodostamalla yhteistoiminta-alueilla tulee säilyttää nykyisen kaltaisena. Tämä järjestelmä on toiminut edellisestä, vuoden 2013 hallinnon uudistuksesta alkaen tehokkaasti ja taloudellisesti.

Päätös Kunnanhallitus:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 08.02.2016 § 1

Päätös Valtuusto:

Kunnanhallituksen 14.12.2015 tehty päätös ja siihen 18.1.2016 tehty täydennys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa tämän asian osalta.

Otteen oikeaksi todistaa

Laukaa 9.2.2016

Virpi Honkanen
pöytäkirjanpitäjä