

§ 352 MUUT ASIAT	
Kunnanhallitus 14.12.2015, § 352	
<u>Kunnanjohtajan päätös- ehdotus:</u>	Kunnanhallitus päättää keskustella muista mahdollisista asioista.
<u>Päätös:</u>	Kunnanhallitus keskusteli alueellisesta rakennustarkastus ja ympäristö- asioiden hoitomahdollisuudesta. Kunnanjohtaja tiedotti MJK:n projektihankkeen omarahoitusosuudesta mahdollisena tilapäisenä välirahoituksena. Jonna Voutila tiedusteli sissitoiminnan mahdollisuudesta kunnan eri toi- mialojen sijaistarpeeseen.
<u>Toimenpiteet:</u>	
<u>Muutoksenhaku:</u>	Muutoksenhakukielto (valmistelua)

**§ 353 JUHA URPILAISEN OIKAISUVAATIMUS KUNNANHALLITUKSEN
PÄÄTÖKSEEN 16.11.2015 § 309 (KUNNANSIHTTEERIN VIRAN TÄYTTÄMINEN)**

Kunnanhallitus
14.12.2015, § 353

Liite 30, Oikaisuvaatimus

Juha Urpilainen on jättänyt 1.12.2015 oikaisuvaatimuksen koskien Kinnula kunnanhallituksen päätöstä 16.11.2015, § 309 (kunnansihteerin viran täyttäminen)

Asian käsittely tapahtuu kunnanhallituksen puheenjohtajan selostuksen perusteella.

Kunnanhallituksen
puheenjohtajan selostus:

1. Väite epäselvästä, epätasa-arvoisesta ja kohtuuttomasta palkkausperusteesta

Laki kunnallisesta viranhaltijasta säätelee millä edellytyksillä viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkaan. Kuten kunnanhallituksen päätöksen 16.11.2015, § 309 johdantotekstissä on todettu viranhaltija voidaan siis siirtää toiseen virkaan mikäli ”hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän on antanut siirtoon suostumuksensa tai siirtoon on muu hyväksyttävä syy ja viranhaltija on antanut siirtoon suostumuksensa”.

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen luvun II 5 §:ssä on määritelty mitkä palkanosat kuuluvat viranhaltijan/työntekijän varsinaiseen palkkaan. Palkkausperuste ei siis ole epäselvä, koska se on laissa ja virka- ja työehtosopimuksessa tarkkaan määrätty. Viranhaltijalle on siis maksettava vähintään hänen varsinainen palkkansa, ellei muusta ole sovittu. Varsinaiseen palkkaan kuuluvat palkanosat ovat: tehtäväkohtainen palkka tai vastaavan luonteinen palkka (lukuun ottamatta luontoisetua), henkilökohtainen lisä, työkokemuksilisa ja määrävuosilisa, syrjäseutulisa (31.12.2011 mennessä myönnetty KVTES 2010 – 2011 palkkausluvun 10 §:n mukainen), kielilisa, rekrytointilisa, luottamusmieskorvaus ja työsuojeluvaltuutetun korvaus.

Viranhaltijan palkkaus määräytyy häneen sovellettavan virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti. Kunnallista yleistä virka- ja työehtosopimusta sovelletaan kuntien ja kuntayhtymien viranhaltijoihin ja kuukausipalkkaisuun työntekijöihin, jollei muussa kunta-alan virka- ja työehtosopimuksessa ole toisin määrätty. Kunnansihteerin virka-tehtävissä palkkaus määräytyy Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti. Kyseessä on n. hinnoittelematon virka.

Kansalaisopiston rehtori Marja Lehtonen on hoitanut lukion sivutoimista tuntiopettajuutta (4 viikkotuntia) vuodesta 1988 lukien. Työnantaja on siis ollut varsin tietoinen tästä järjestelystä. Lukion tuntiopettajan palkka

määräytyy Kunnallisen opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksen mukaan. Koska kyseessä on erillinen palvelussuhde, jonka palkkausperusteet määräytyvät eri virka- ja työehtosopimuksen mukaan, ei sitä voida yhdistää kunnansihteerin virkatehtävistä maksettavaan palkkaan vaan palkka tästä tehtävästä maksetaan jatkossa erillisenä, kuten on maksettu tähänkin asti.

Kinnulan kunnan ja oppilaiden kannalta tarkoituksenmukaista on, että Kinnulan lukion psykologiaa opettaa jatkossakin pätevyyden omaava tuntiopettaja.

Kunnanhallitus ei ymmärrä väitettä, että se ei olisi käsitellyt palkkausta tasapuolisesti. Oikaisuvaatimuksesta ei käy ilmi ketä tehty päätös kohtelee epätasa-arvoisesti. Se, millaista palkkaa aikaisemmille hallintojohtajille on maksettu vuosia sitten tai millaista palkkaa muissa kunnissa maksetaan, ei ole relevanttia nyt tehdyn päätöksen suhteen.

2. Väite esittelijän virkavelvollisuuksien unohtamisesta

Kunnanjohtaja Pekka Kanervio on sangen perusteellisesti ja huolellisesti tuonut valmistelussa kunnanhallitukselle tarpeelliset tiedot ja perustelut päätöksenteon pohjaksi.

Kunnanhallitus ei koe, että sitä olisi harhautettu päätöstä tehtäessä.

3. Väite perustelemattomasta päätöksestä

Kunnansihteerin palkka määräytyy Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen määräysten mukaisesti. Siirrettäessä viranhaltijaa virkasuhteesta toiseen on palkkauksesta lisäksi määräys laissa kunnallisesta viranhaltijasta. Kunnanhallituksen päätöksen 16.11.2015, § 309 johdantotekstissä on tämä asia kerrottu, joten kunnanhallitus katsoo, että väite perustelemattomasta päätöksestä on aiheeton.

Kunnanhallitus on lisäksi päättänyt, että kansalaisopiston rehtorin tehtävät, jotka jatkossa tulevat muodostamaan 35 % kokonaistyöajasta, tullaan määräämään Marja Lehtosen hoidettavaksi erillisellä virantoimituksen laajennuspäätöksellä. Työtehtävien olennaisesti muuttuessa on kunnanhallituksen käsiteltävä siinä vaiheessa palkkausta Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen luvun II, 10 §:n mukaisesti.

4. Väite Kinnulan kunnan hallintosäännön vastaisesta päätöksestä

Kinnulan kunnan hallintosäännön 42 § 2.2 kohdan mukaan ”Virka- tai työsopimussuhteeseen valitaan henkilöt kunnallisen viranhaltijalain ja/tai työsopimuslain mukaisesti julkisella hakumenettelyllä.” Määräyksen tarkoituksena on taata jokaiselle mahdollisuus hakeutua kunnan

virkoihin ja toimiin mikäli kuntaan palkataan uutta vakinaista henkilöstöä. Määräys ei estä sitä, etteikö kunta voisi sisäisesti järjestellä tehtäviään ja virkojaan tarkoituksenmukaisilla tavoilla ja siten mikä kulloinkin on taloudellisesti ja toiminnallisesti perusteltua.

Viranhaltijan siirto toiseen virkaan merkitsee poikkeamista normaalista hakumenettelystä. Säännökseen perustuva siirto on aina kunnan sisäinen järjestely.

Kuntalain (410/2015) 39 § 1) kohdan mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta. Samaisen pykälän 4) kohdan mukaan kunnanhallituksen tulee edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöhallinnosta.

Kinnulan kunnanvaltuusto on 18.6.2014 § 32 päättänyt talouden tasapainotusohjelmasta vuosille 2014 - 2016. Lisäksi valtuusto on 30.1.2014 § 5 päättänyt Kinnulan kunnan henkilöstöohjelmasta. Henkilöstöohjelman henkilöstösuunnitteluosion mukaan ”Työvoiman suunnittelu pohjautuu tarpeeseen, suunnitelmallisuuteen ja luvanvaraisuuteen. Ensisijaisesti selvitetään mahdolliset nykyisen vakituisen henkilöstön sisäiset järjestelyt ja uralla eteneminen. Jos perusteltu tarve edellyttää uuden henkilön palkkaamista, valinta suoritetaan julkisella haulla.”

Kunnanhallitus on noudattanut valtuuston ohjeita päättäessään kansalaisopiston rehtorin siirrosta kunnansihteerin virkaan eikä katso toimineensa kunnan hallintosäännön vastaisesti.

5. Väite kunnanhallituksen ja esittelijän toimivallan ylityksestä

Kinnulan kunnanhallitus on päättänyt siirtää kansalaisopiston rehtorin Marja Lehtosen kunnansihteerin virkaan kunnallisen viranhaltijalain mukaisesti. Vastoin oikaisuvaatimuksen tekijän käsitystä kunnanhallitus ei ole valitsemassa kansalaisopiston rehtoria. Kunnansihteerin valinta kuuluu hallintosäännön mukaan kunnanhallituksen toimivaltaan. Kunnanhallitus ei siis ole päättänyt sivistyslautakunnan ja kansalaisopiston johtokunnan päätösvaltaan kuuluvaa asiaa.

Kunnanhallitus ei ota tutkittavakseen oikaisuvaatimusta siltä osin kuin se koskee viranhaltijoiden virantoimitusvelvollisuuden laajentamista (valmistelussa oleva asia). Kunnanhallitus toteaa kuitenkin, että kunnanhallituksen toimivaltaan kuuluu kunnansihteerin virantoimitusvelvollisuuden laajentaminen.

Lisäksi on todettava, että työnantajalla on oikeus muuttaa viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta laajemmin kuin mihin työnantajalla olisi oikeus pelkästään normaalin direktio-oikeuden perusteella. Lähtökoh-

	<p>tana on toiminnan ja virkatehtävien sopeuttaminen muuttuviin tilanteisiin, tarpeisiin ja olosuhteisiin tai että muu perusteltu syy edellyttää virantoimitusvelvollisuuden muuttamista.</p> <p><u>6. Väite esittelytekstin vääristä ja harhaanjohtavista perusteluista valinnalle</u></p> <p>Kinnulan kunnassa on pitkään ollut tilanne, jossa johtavien viranhaltijoiden toimintaa on vaikeutettu lukuisilla oikaisuvaatimuksilla, valituksilla, kanteluilla, selvityspyynnöillä ja tutkintapyynnöillä. Voidaan sanoa, että kohtuuttomista paineista ja vaatimuksista huolimatta, henkilöstö on selviytynyt tehtävistään olosuhteet huomioon ottaen hyvin sekä joutanut työtehtävien suhteen.</p> <p>Vaikka päätöksistä on valitettu, ei kunta voi lopettaa toimintaansa, vaan sen kuuluu toteuttaa sille lakisääteisesti annetut tehtävät. Pelkkä valitus ei tee päätöstä mitättömäksi.</p> <p>Ulkopuolinen kunnan jäsen, joka ei ole päivittäisessä toiminnassa mukana, tuskin voi esittää syytöksiä siitä miten työtehtäviä on hoidettu. Mikäli työtehtävien hoidossa olisi jotain huomautettavaa, kuuluu se työnantajan, tässä tapauksessa Kinnulan kunnanhallituksen, eikä yksittäisen kuntalaisen tehtäviin.</p> <p>Kinnulan kunnanhallitus katsoo, että se on saanut tarpeelliset, oikeat ja riittävät perustelut päätöksen perusteeksi.</p> <p>Edellä esitetyn perusteella Kinnulan kunnanhallitus toteaa, ettei Juha Urpilaisen oikaisuvaatimukselle ole perusteita ja hylkää oikaisuvaatimuksen kaikilta osin.</p>
<p><u>Päätös:</u></p>	<p>Pöytäkirjaan merkitään, että Kari-Pekka Urpilainen ilmoitti esteellisyytensä (osallisuusjääviys) ja poistui kokouksesta klo 20.42.</p> <p>Pöytäkirjaan merkitään, että Pekka Kanervio ilmoitti esteellisyytensä (osallisuusjääviys) ja poistui kokouksesta tästä asiasta käydyn keskustelun ja päätöksenteon ajaksi klo 20.45-20.47.</p> <p>Merkitään pöytäkirjaan, että Marja Lehtonen ilmoitti esteellisyytensä (intressijääviys) ja poistui kokouksesta tästä asiasta käydyn keskustelun ja päätöksenteon ajaksi klo 20.45-20.47.</p> <p>Pöytäkirjanpitäjänä tässä pykälässä toimi Jonna Voutila.</p> <p>Kunnanhallitus hyväksyi puheenjohtajan selostuksen.</p>

<u>Toimenpiteet:</u>	OTE Hallinto-oikeus + vaaditut liitteet
<u>Muutoksenhaku:</u>	Muutoksenhakukielto (valitusosoitus vain asianosaiselle)

§ 354 HÄMEENLINNAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖKSET 15/1012/3; 15/1013/3 JA 15/1014/3	
Kunnanhallitus 14.12.2015, § 354	<p>Liite 31, Päätös 15/1012/3 Juha Urpilaisen on valittanut Kinnulan kunnanhallituksen päätöksestä 2.3.2015 § 71 koskien KL-kuntahankinnat Oy:n teleoperaattiropalveluihin liittymistä.</p> <p>Juha Urpilainen on 3.12.2015 ilmoittanut hallinto-oikeudelle vetävänsä valituksen pois.</p> <p>Lausunnon antaminen asiasta raukeaa, koska muutoksenhakija on peruuttanut valituksensa.</p> <p>Liite 32, Päätös 15/1013/3 Juha Urpilainen on valittanut Kinnulan kunnanhallituksen päätöksestä 2.3.2015 § 72 koskien Kinnulan kunnan ja Äänekosken oikeusaputoimiston välisen edunvalvontapalvelujen tuottamisesta tehdyn sopimuksen päättymisestä 1.1.2017.</p> <p>Juha Urpilainen on 3.12.2015 ilmoittanut hallinto-oikeudelle vetävänsä valituksen pois.</p> <p>Lausunnon antaminen asiasta raukeaa, koska muutoksenhakija on peruuttanut valituksensa.</p> <p>Liite 33, Päätös 15/1014/3 Juha Urpilainen on valittanut Kinnulan kunnanhallituksen päätöksestä 2.3.2015 § 73 koskien kunnan osallistumista Pohjoisen Keski-Suomen henkilökuljetusten kehittämistä koskevaan hankkeeseen. Kunnanhallitus on valtuuttanut kunnanjohtajan allekirjoittamaan hanketta koskevan sopimuksen välittömästi.</p> <p>Juha Urpilainen on 3.12.2015 ilmoittanut hallinto-oikeudelle vetävänsä valituksen pois.</p> <p>Lausunnon antaminen asiasta raukeaa, koska muutoksenhakija on peruuttanut valituksensa.</p> <p>Valmistelija: kunnanjohtaja Pekka Kanervio, puh 044-4596 200</p>
<u>Kunnanjohtajan päätösehdotus:</u>	Kunnanhallitus 1) merkitsee tiedoksi Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätökset 15/1012/3, 15/1013/3 ja 15/1014/3

	2) kuntalain § 97 mukaisesti ilmoittaa päätöksistä kunnan virallisella ilmoitustaululla
<u>Päätös:</u>	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösedotuksen.
<u>Toimenpiteet:</u>	OTE ja päätös kunnan viralliselle ilmoitustaululle
<u>Muutoksenhaku:</u>	Muutoksenhakukielto (valmistelua)

