

# Lausuntopyyntö STM 2015

## 1. Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Joroisten kunta

## 2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Joonas Hänninen

## 3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaajien määrä: 1

Nimi	Asema organisaatiossa	Matkapuhelin	Sähköposti
Joonas Hänninen	Kunnanjohtaja	0406765544	joonas.hanninen@joroinen.fi

## 4. Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimituksessa

Vastaajien määrä: 1

25.01.2016
------------

## 5. Toimielimen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Kunnanvaltuusto

## 6. Onko vastaaja

Vastaajien määrä: 1





## 7. Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa

Vastaajien määrä: 1

	Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa
005 Alajärvi	0
020 Akaa	0
005 Alajärvi	0
009 Alavieska	0
010 Alavus	0
016 Asikkala	0
018 Askola	0
019 Aura	0
035 Brändö	0
043 Eckerö	0
046 Enonkoski	0
047 Enontekiö	0
049 Espoo	0
050 Eura	0
051 Eurajoki	0
052 Evijärvi	0
060 Finström	0
061 Forssa	0
062 Föglö	0
065 Geta	0
069 Haapajärvi	0
071 Haapavesi	0
072 Hailuoto	0
074 Halsua	0
075 Hamina	0
076 Hammarland	0
077 Hankasalmi	0
078 Hanko	0
079 Harjavalta	0
081 Hartola	0
082 Hattula	0
086 Hausjärvi	0
111 Heinola	0
090 Heinävesi	0
091 Helsinki	0
097 Hirvensalmi	0
098 Hollola	0
099 Honkajoki	0
102 Huittinen	0
103 Humppila	0
105 Hyrynsalmi	0
106 Hyvinkää	0
283 Hämeenkoski	0
108 Hämeenkyrö	0
109 Hämeenlinna	0
109 Hämeenlinna	0
139 Ii	0

140 Iisalmi	0
142 Iitti	0
143 Ikaalinen	0
145 Ilmajoki	0
146 Iloanta	0
153 Imatra	0
148 Inari	0
149 Inkoo	0
151 Isojoki	0
152 Isokyrö	0
164 Jalasjärvi	0
165 Janakkala	0
167 Joensuu	0
169 Jokioinen	0
170 Jomala	0
171 Joroinen	1
172 Joutsa	0
174 Juankoski	0
176 Juuka	0
177 Juupajoki	0
178 Juva	0
179 Jyväskylä	0
181 Jämijärvi	0
182 Jämsä	0
186 Järvenpää	0
202 Kaarina	0
204 Kaavi	0
205 Kajaani	0
208 Kalajoki	0
211 Kangasala	0
213 Kangasniemi	0
214 Kankaanpää	0
216 Kannonkoski	0
217 Kannus	0
218 Karijoki	0
224 Karkkila	0
226 Karstula	0
230 Karvia	0
231 Kaskinen	0
232 Kauhajoki	0
233 Kauhava	0
235 Kauniainen	0
236 Kaustinen	0
239 Keitele	0
240 Kemi	0
320 Kemijärvi	0
241 Keminmaa	0
322 Kemiönsaari	0
244 Kempele	0
245 Kerava	0
249 Keuruu	0

250 Kihniö	0
256 Kinnula	0
257 Kirkkonummi	0
260 Kitee	0
261 Kittilä	0
263 Kiuruvesi	0
265 Kivijärvi	0
272 Kokkola	0
271 Kokemäki	0
272 Kokkola	0
273 Kolari	0
275 Konnevesi	0
276 Kontiolahti	0
280 Korsnäs	0
284 Koski TI	0
285 Kotka	0
286 Kouvola	0
286 Kouvola	0
287 Kristiinankaupunki	0
288 Kruunupyy	0
290 Kuhmo	0
291 Kuhmoinen	0
295 Kumlinge	0
297 Kuopio	0
300 Kuortane	0
301 Kurikka	0
301 Kurikka	0
304 Kustavi	0
305 Kuusamo	0
312 Kyyjärvi	0
316 Kärkölä	0
317 Kärsämäki	0
318 Kökar	0
319 Köyliö	0
398 Lahti	0
399 Laihia	0
400 Laitila	0
407 Lapinjärvi	0
402 Lapinlahti	0
403 Lappajärvi	0
405 Lappeenranta	0
408 Lapua	0
410 Laukaa	0
416 Lemi	0
417 Lemland	0
418 Lempäälä	0
420 Leppävirta	0
421 Lestijärvi	0
422 Lieksa	0
423 Lieto	0
425 Liminka	0

426 Liperi	0
444 Lohja	0
430 Loimaa	0
430 Loimaa	0
433 Loppi	0
434 Loviisa	0
435 Luhanka	0
436 Lumijoki	0
438 Lumparland	0
440 Luoto	0
441 Luumäki	0
442 Luvia	0
475 Maalahti	0
444 Lohja	0
478 Maarianhamina	0
480 Marttila	0
481 Masku	0
483 Merijärvi	0
484 Merikarvia	0
489 Miehikkälä	0
481 Masku	0
491 Mikkeli	0
494 Muhos	0
495 Multia	0
498 Muonio	0
499 Mustasaari	0
500 Muurame	0
503 Mynämäki	0
504 Myrskylä	0
505 Mäntsälä	0
508 Mänttä-Vilppula	0
507 Mäntyharju	0
529 Naantali	0
531 Nakkila	0
532 Nastola	0
508 Mänttä-Vilppula	0
529 Naantali	0
535 Nivala	0
536 Nokia	0
538 Nousiainen	0
541 Nurmes	0
543 Nurmijärvi	0
545 Närpiö	0
560 Orimattila	0
561 Oripää	0
562 Orivesi	0
563 Oulainen	0
564 Oulu	0
309 Outokumpu	0
576 Padasjoki	0
577 Paimio	0

564 Oulu	0
578 Paltamo	0
445 Parainen	0
580 Parikkala	0
581 Parkano	0
599 Pedersören kunta	0
583 Pelkosenniemi	0
854 Pello	0
584 Perho	0
588 Pertunmaa	0
592 Petäjavesi	0
593 Pieksämäki	0
595 Pielavesi	0
598 Pietarsaari	0
601 Pihtipudas	0
604 Pirkkala	0
607 Polvijärvi	0
608 Pomarkku	0
609 Pori	0
611 Pornainen	0
638 Porvoo	0
614 Posio	0
615 Pudasjärvi	0
616 Pukkila	0
619 Punkalaidun	0
620 Puolanka	0
623 Puumala	0
624 Pyhtää	0
625 Pyhäjoki	0
626 Pyhäjärvi	0
630 Pyhäntä	0
631 Pyhäranta	0
635 Pälkäne	0
636 Pöytyä	0
636 Pöytyä	0
678 Raabe	0
710 Raasepori	0
680 Raisio	0
681 Rantasalmi	0
683 Ranua	0
684 Rauma	0
684 Rauma	0
686 Rautalampi	0
687 Rautavaara	0
689 Rautjärvi	0
691 Reisjärvi	0
694 Riihimäki	0
697 Ristijärvi	0
698 Rovaniemi	0
700 Ruokolahti	0
702 Ruovesi	0

704 Rusko	0
704 Rusko	0
707 Rääkkylä	0
729 Saarijärvi	0
732 Salla	0
734 Salo	0
736 Saltvik	0
790 Sastamala	0
738 Sauvo	0
739 Savitaipale	0
740 Savonlinna	0
740 Savonlinna	0
742 Savukoski	0
743 Seinäjoki	0
743 Seinäjoki	0
746 Sievi	0
747 Siikainen	0
748 Siikajoki	0
791 Siikalatva	0
749 Siilinjärvi	0
751 Simo	0
753 Sipoo	0
755 Siuntio	0
758 Sodankylä	0
759 Soini	0
761 Somero	0
762 Sonkajärvi	0
765 Sotkamo	0
766 Sottunga	0
768 Sulkava	0
771 Sund	0
777 Suomussalmi	0
778 Suonenjoki	0
781 Sysmä	0
783 Säkylä	0
831 Taipalsaari	0
832 Taivalkoski	0
833 Taivassalo	0
834 Tammela	0
837 Tampere	0
844 Tervo	0
845 Tervola	0
846 Teuva	0
848 Tohmajärvi	0
849 Toholampi	0
850 Toivakka	0
851 Tornio	0
853 Turku	0
857 Tuusniemi	0
858 Tuusula	0
859 Tyrnävä	0



886 Ulvila	0
887 Urjala	0
889 Utajärvi	0
890 Utsjoki	0
892 Uurainen	0
893 Uusikaarlepyy	0
895 Uusikaupunki	0
785 Vaala	0
905 Vaasa	0
908 Valkeakoski	0
911 Valtimo	0
092 Vantaa	0
915 Varkaus	0
918 Vehmaa	0
921 Vesanto	0
922 Vesilahti	0
924 Veteli	0
925 Vieremä	0
927 Vihti	0
931 Viitasaari	0
934 Vimpeli	0
935 Virolahti	0
936 Virrat	0
941 Vårdö	0
946 Vöyri	0
976 Ylitornio	0
977 Ylivieska	0
980 Ylöjärvi	0
981 Ypäjä	0
989 Ähtäri	0
992 Äänekoski	0

8. 1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Vastaajien määrä: 1



## 9. 2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

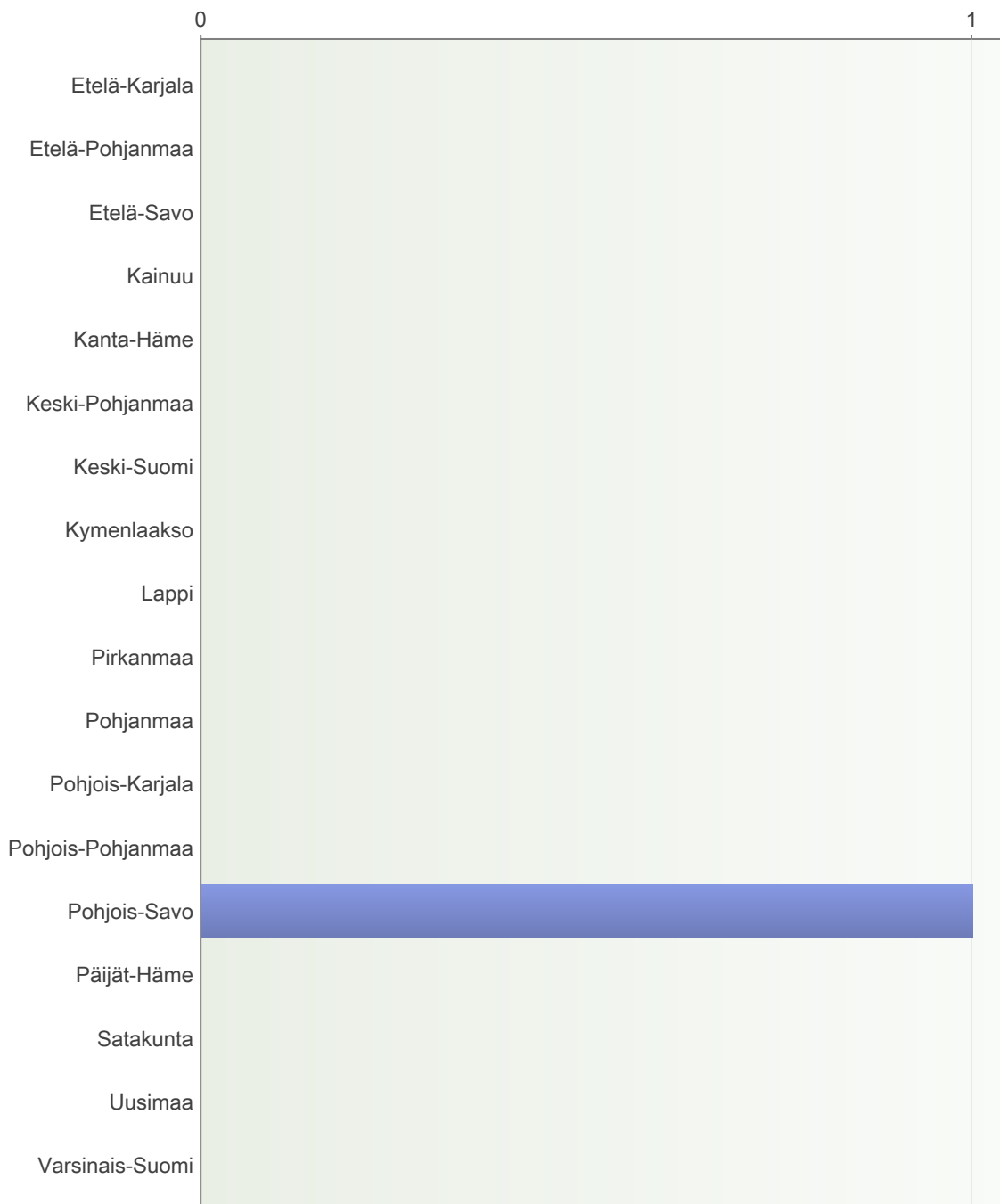
- Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjestämisessä ensisijaisena perusteena tulee olla toimivat ja taloudellisesti tehokkaat palvelurakenteet, jotka palvelevat alueiden asukkaiden palvelutarpeita mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla. Nyt lausuttavana oleva uudistuskokonaisuus on niin merkittävä muutos nykyiseen toimintaan ja toimintaympäristöön nähden, että alueita muodostettaessa tulisi ehdottomasti kuulla alueiden ja kuntien kantoja asiassa ja muokata tarvittaessa maakuntajaon pohjalta laadittuja alueita saatujen esitysten valossa.

Aluejakoa tehtäessä erityisesti maakuntien reuna-alueilla sijaitseville kunnille tulee antaa mahdollisuus perustellusta syystä suuntautua nykyisen maakuntajaon pohjalta tehdystä aluejaosta poikkeavasti ja valita jokin muu viereinen itsehallintoalue, mikäli se on esimerkiksi asioinnin, työssäkäynnin, opiskelun, yhdyskunta- ja palvelurakenteen tai elinkeinoelämän näkökulmista perusteltua.

Edellä mainituin perustein Joroisten kunta katsoo että uudet itsehallintoalueet ja sote-alueet tulee perustaa toiminnallisesti ja taloudellisesti tehokkaasti alueen asukkaiden ja heidän palvelutarpeiden kannalta tarkoituksenmukaisella tavalla. Nykyinen maakuntajako voi toimia pääosin pohjana uusia itsehallintoalueita perustettaessa, mutta niistä tulee kuitenkin perustellusta syystä voida poiketa.

10. 3. Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille: Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Vastaajien määrä: 1



## 11. 4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Joroisten kunta sijoittuu maantieteellisesti nykyisen Etelä-Savon maakunnan pohjoisosaan siten, että sen pohjoinen rajanaapuri on Varkauden kaupunki, joka sijaitsee Pohjois-Savon maakunnassa. Etäisyyttä Joroisten kirkonkylän ja Varkauden kaupungin keskustojen välillä on 19km. Lisäksi Kuvansi, joka on Joroisten kunnan toinen taajama, sijaitsee Varkauden kaupungin välittömässä läheisyydessä. Joroisten kunnalla ja kuntalaisilla on tiivis yhteys Pohjois-Savon suuntaan muun muassa palveluiden, asioinnin, työssäkäynnin ja elinkeinoelämän suhteen, kuten seuraavaksi kuvataan:

### YHTEISTYÖ SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUISSA

Joroisten kunnalla ja Varkauden kaupungilla on Paraslain mukainen sosiaali- ja terveystalouden yhteistoimintasopimus, jonka pohjalta Varkauden kaupunki järjestää Joroisten kunnan sote-palvelut. Yhteistyö on tiivistä. Joroisten kunta katsoo, että tätä olemassa olevaa toimivaa palvelurakennetta on luontevaa jatkaa ja kehittää osana Pohjois-Savoon perustettavaa itsehallintoaluetta ja siihen kytkeytyvää sote-aluetta.

Pohjois-Savo on luonteva suunta hankkia myös vaativan erikoissairaanhoidon ja vaativan sosiaalihuollon palvelut, sillä jo nykyisellään iso osa, erityisesti vaativista palveluista hankitaan Pohjois-Savosta. Samalla palvelukokonaisuudet selkiytyisivät myös asiakkaiden suuntaan ja hoitoketjut suoraviivaistuisivat, kun palvelut voitaisiin hankkia kahden maakunnan palvelutarjonnan sijaan yhdestä. Samalla asiakkaiden siirtelyä eri toimipisteiden välillä voitaisiin vähentää ja toiminnan taloudellisuutta ja tehokkuutta parantaa.

Joroisten kunta katsoo, että Pohjois-Savoon perustettava itsehallintoalue ja Pohjois-Savon sote-alue olisivat Joroisten kunnalle niin palveluiden järjestämisen kuin asiakkaidenkin näkökulmasta luontevin ja järkevin suunta.

### YHTEINEN TYÖSSÄKÄYNTI- JA ASIOINTIALUE

Joroisten kunta, Varkauden kaupunki ja Leppävirran kunta ovat tilastokeskuksen luokituksessa määritetty maakuntarajan ylittäväksi työssäkäyntialueeksi. Pendelöinti alueella on vilkasta ja esimerkiksi vuoden 2011 tilastokeskuksen aineiston mukaan Joroisista Varkauteen pendelöi 570 henkilöä ja Varkaudesta Joroisiin 285 henkilöä. Myös asiointiliikenne kuntien välillä on vilkasta. Varkauden suunta on ylivoimaisesti merkittävin kunnasta ulospäin suuntautuvan työssäkäynnin ja asioinnin suunta. Myös tämä näkökulma puoltaa Joroisten kunnan kuulumista jatkossa Pohjois-Savoon perustettavaan itsehallintoalueeseen yhdessä muiden saman työssäkäyntialueen kuntien kanssa.

### YHTEINEN TYP-ALUE

Joroisten kunta, Varkauden kaupunki, Leppävirran kunta ja Heinäveden kunta muodostavat yhteisen TYP-alueen. Työllistymistä edistävän moniammatillisen yhteistyön näkökulmasta kuulumisen samaan itsehallintoalueeseen helpottaisi merkittävästi toiminnan järjestämistä ja yhdenmukaistaisi palveluita eri kunnissa.

Myös työvoimahallinnon ja kansaneläkelaitoksen näkökulmasta alue kuuluisi saman hallinnon alle, jolloin toiminta TYP-alueella selkiytyisi. Sama itsehallinto- ja sote-alue antaisi vakaan pohjan kehittää työllisyysneuvon palveluita entistä tiiviimmin myös sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden kanssa.

## TIIVIS MAAKUNTARAJAN YLITTÄVÄ ELINKEINORAKENNE

Keski-Savon alueella on tiivis ja kansallisestikin merkittävä energia ja metsäteollisuuden osaamiskeskittymä. Alueen elinkeinoelämä tekee tiivistä yhteistyötä yli maakuntarajan. Alueen yritysten näkökulmasta kuuluminen samaan itsehallintoalueeseen ja siten samaan aluehallintoon parantaisi yritysten toimintaedellytyksiä helpottaen esimerkiksi viranomaisten kanssa tehtävää yhteistyötä ja erilaisten kehityshankkeiden eteenpäin viemistä.

## MUUT PERUSTELUT

Edellä mainittujen esimerkkien lisäksi alueella tehdään myös paljon muuta maakuntarajan ylittävää yhteistyötä ja useat palvelukokonaisuudet ovat rakennettu tai ne tukeutuvat Keski-Savon kuntien yhteistoiminnalle. Näistä esimerkkeinä toimivat monet tekniset palvelut, sivistystoimen palvelut ja ympäristötoimen palvelut. Vaikka toiminnot eivät suoraan tulevien itsehallintoaluiden tehtäväkenttään kuulu, tukee kuuluminen samaan itsehallintoalueeseen myös näiden toimintojen järjestämistä.

12. 5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Vastaajien määrä: 1

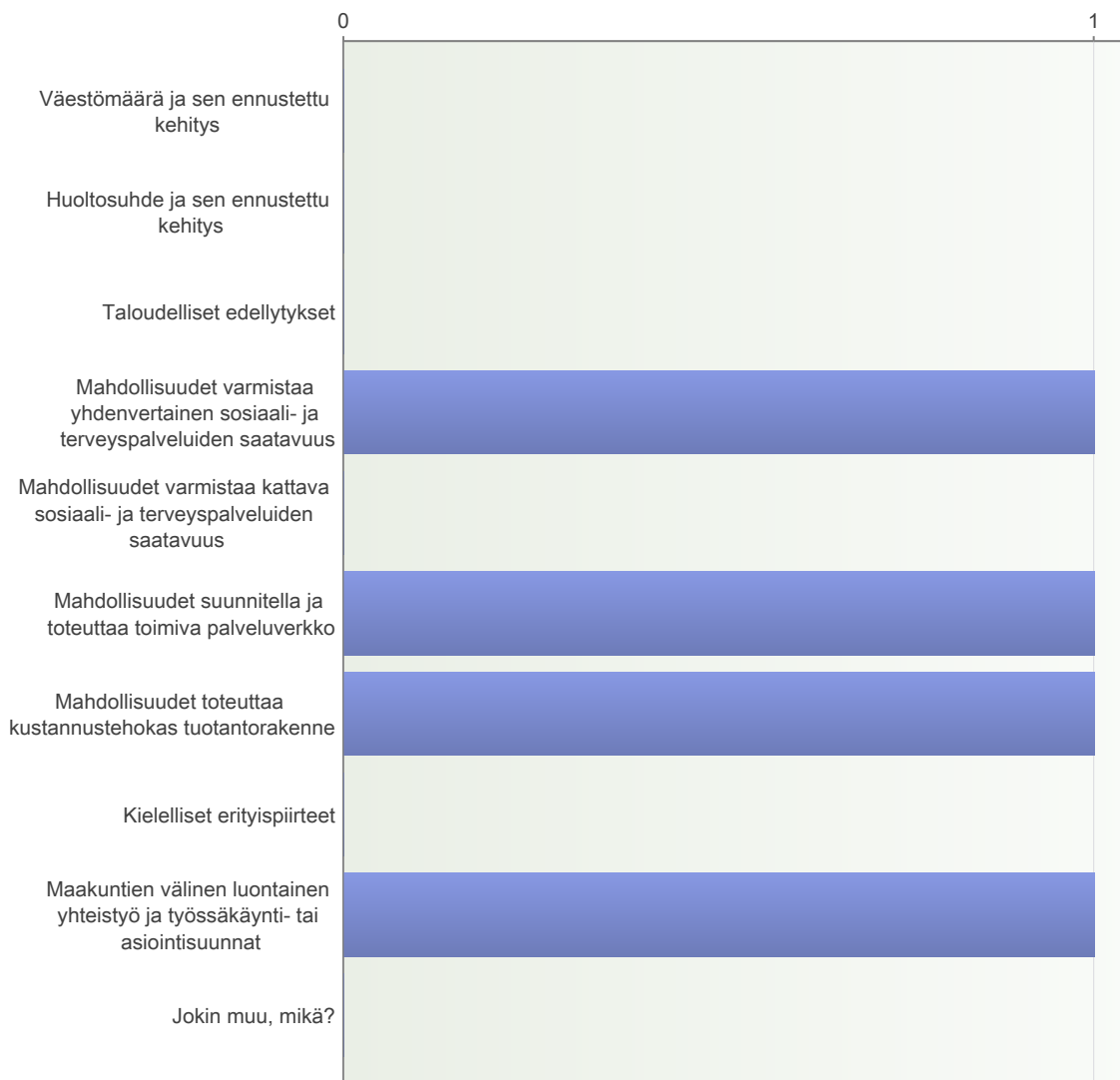
- Sosiaali- ja terveystoimen palvelut tulevat olemaan merkittävien uusien itsehallintoalueiden palvelukokonaisuuksista. Tämän johdosta on tärkeää, että työnjako itsehallintoalueiden välillä on selkeää. Ne itsehallintoalueet, jotka jäävät ilman omaa sote-alueita ovat muita alueita merkittävästi epävarmemmassa ja heikommassa asemassa, jolloin tasa-vertaisuuden periaate voi vaarantua.

Ratkaisu olisi selkeämpi, jos kaikilla alueilla olisi oma sote-palveluiden järjestämisvastuu. Tarvittaessa itsehallintoalueiden määrää tulisi vähentää siten, että kaikki perustettavat alueet olisivat toiminnoiltaan ja päätösvaltaltaan tasavertaisia. Yhteinen sote-vastuu heikentää itsehallintoalueen asukkaiden ja valtuuston itsenäistä päätösvaltaa ja hämärtää johtamisvastuita.

Hallituksen linjauksessa jää epäselväksi, mitä alueiden yhteinen sote-vastuu tarkoittaa ja miten se käytännössä toteutetaan.

13. 6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia

Vastaajien määrä: 1



14. 7. Itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä.

Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Vastaajien määrä: 1

- Sosiaali- ja terveystalvueluissa Etelä-Savon luontainen yhteistyösuunta on Pohjois-Savo, josta alueen nykyiset sairaanhoitopiirit (Etelä-Savon sairaanhoitopiiri ja Itä-Savon sairaanhoitopiiri) hankkivat valtaosan niistä palveluista, joita alueella ei itse tuoteta.

15. 8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Vastaajien määrä: 1



16. 9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Kysymykseen vastaamiseen ei tässä vaiheessa ole edellytyksiä, koska kunnilla ei ole käytössään tarkempaa tietoa siitä tavasta, miten ilman omaa sote-alueetta jäävien itsehallintoalueiden sote-palvelut tullaan järjestämään.

Sosiaali- ja terveystalvuelut tulevat olemaan merkittävin uusien itsehallintoalueiden palvelukokonaisuuksista, jolloin myös sote-alueella on erittäin suuri merkitys perustettaville itsehallintoalueille ja niihin kuuluville kunnille.

17. 10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Vastaajien määrä: 1

- Nykyinen linjaus on hyvä, eikä siihen ole lisättävää.

## 18. 11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntiin jäävien tehtävien välinen yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Vastaajien määrä: 1

- Kuntien ja perustettavien itsehallintoalueiden välille tulee luoda toimiva ja luontainen neuvotteluyhteys, jolla varmistetaan tiivis yhteistyö kuntien tehtäväkentän ja itsehallintoalueen tehtäväkentän välillä.

## 19. 12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Aluelinjaukset tulisi tehdä uudistuksen varhaisessa vaiheessa, jotta uusilla itsehallintoalueilla päästäisiin aloittamaan uudistuksen mukaisen toiminnan valmistelu. Samalla myös eri sairaanhoitopiireissä ja kunnissa käynnissä olevat mittavat investointihankkeet voidaan suhteuttaa ja sopeuttaa osaksi sote-uudistuksen mukaista alue- ja palvelurakennetta, jolloin ylimääräisiltä investoinneilta voidaan välttyä.

## 20. 13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Itsehallintoalueiden rahoituksen järjestämisen tulee kohdella kuntia oikeudenmukaisesti, eikä rahoituslinjaukset saa asettaa kuntia taloudellisesti mahdottomaan tilanteeseen. Käytännössä kunnilta vähenevien tehtävien kustannus ja tehtävien vähentämisen perusteella vähennettävä rahoitus tulee olla tasapainossa, jolloin kunnille jää riittävä rahoitus jäljelle jäävien tehtävien järjestämiseen.

Itsehallintoaluille tulee asettaa selkeät talouden tasapaino- ja kestävyystavoitteet, joilla varmistetaan kustannuskehityksen säilyminen maltillisina tulevina vuosina. Myös eri itsehallintoalueiden välisiä eroja esimerkiksi sairastavuudessa ja niiden aiheuttamissa kustannuksissa tulee pystyä kompensoimaan eri alueiden välillä.