

LAUSUNNON ANTAMINEN ITSEHALLINTOALUEJAOSTA JA SOTE-UUDISTUKSESTA

Joutsan kunnanhallitus 25.01.2016 § 14

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista.

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille.

Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

Joutsan kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 14
§ 5

25.01.2016
01.02.2016

On mahdollista menetellä myös niin, että valtuusto ottaa kantaa ainoastaan sille osoitettuihin, itsehallintoalueeseen kuulumista koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan STM:öön. Tällöin lausuntopyynnön muihin kysymyksiin voidaan ottaa kantaa muussa kunnan toimielimessä.

Mikäli kunta katsoo, ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan kunnan valitsemissa toimielimissä eikä päätösasiakirjan toimittaminen ole tällöin tarpeen.

Esityslistan liitteenä on virkamiestyönä valmistelu lausuntoluonnos.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto antaa asiassa lausunnon koko kyselyn osalta ja että valtuusto antaa asiasta esityslistan liitteen mukaisen lausunnon, jonka mukaan Joutsan kunta katsoo kuuluvansa Keski-Suomen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen.

Päätös:

Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin, siten että lausuntoa muokattiin pöytäkirjan liitteen mukaiseksi.

Pöytäkirjan liitteenä nro 1 on lausuntoluonnos asiassa.

Kunnanvaltuusto 01.02.2016 § 5

Esityslistan liitteenä lausuntoluonnos.

Päätös: Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin pöytäkirjan liitteen nro 1 mukaisessa muodossa.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Joutsassa 5.2.2016




Hannu Pulkkinen, pöytäkirjanpitäjä

Joutsan kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 14
§ 5

25.01.2016
01.02.2016

Annettu tiedoksi asianosaiselle postitse 8.2.2016

Tiedoksiantajan allekirjoitus : 
Leena Hietala

Lausuntopyyntökysely

Liite nro 1
Kvalt 1.2.2016 § 5

Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla Edellinen- tai Seuraava - painikkeita. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi. Mahdolliset kysymyksiin annetut perustelut huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyn lopussa on runsaasti vastaustilaa lausujen vapaamuotoisille kommenteille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla Keskeytä-painiketta ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on Yhteenveto-painike, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvetosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn. Tämän jälkeen kysely pitää vielä lähettää.

Vastauksien lähetys: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvetosivun lopussa olevaa Valmis-painiketta. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

Tämä on kyselyn tekstitiedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyynnön käsittelyn helpottamiseksi. Toimielimen käsittelyssä voidaan noudattaa esimerkiksi menettelyä, jossa lausuntoa työstetään tekstitiedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstitiedostoon laaditut vastaukset syötetään kyselyyn.

Sähköisen kyselyn Internet-osoite:

<https://www.webpolsurveys.com/S/23CD4E7D9E3E90FB.par>

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:

Alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295163012, s-posti tuomas.poysti@stm.fi
Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, s-posti pekka.jarvinen@stm.fi
Finanssineuvos Teemu Eriksson, p. 02955 30177, s-posti teemu.eriksson@vm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Riikka Friberg, p. 02951 63629, s-posti riikka.friberg@stm.fi
Osastosihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, s-posti jaana.aho@stm.fi

MS → AS

TAUSTATIEDOT

Vastaajatahon virallinen nimi: Joutsan kunta

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi: Hannu Pulkkinen

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot: hannu.pulkkinen@joutsa.fi, puh. 040 592 4015

Lausuntopyynnön käsittelypäivämäärä toimielimessä: Kunnanvaltuusto 1.2.2016

Toimielimen nimi: Kunnanhallitus 25.1.2016

Onko vastaaja*

kunta

sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue

maakunnan liitte

muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoiminta-elin

valtion viranomainen

järjestö

joku muu

Kysymykset

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?
 Kyllä
 Ei
 Ei kantaa
2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
Keski-Suomessa itsehallintoalueiden ja sote-alueiden rajojen tulisi olla samat.
3. **Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)
Etelä-Karjala
Etelä-Pohjanmaa
Etelä-Savo
Kainuu
Kanta-Häme

MS
RS

Keski-Pohjanmaa
Keski-Suomi
Kymenlaakso
Lappi
Pirkanmaa
Pohjanmaa
Pohjois-Karjala
Pohjois-Pohjanmaa
Pohjois-Savo
Päijät-Häme
Satakunta
Uusimaa
Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Joutsan kunta kuuluu Keski-Suomeen ja keskisuomalaisella yhteistyöllä on pitkät perinteet. Joutsa kuuluu erikoissairaanhoidon järjestämiseksi Keski-Suomen sairaanhoitopiiriin. Joutsan keskustasta on matkaa keskussairaalaan Jyväskylään n.70 km. Sairaanhoitopiirin alainen Keski-Suomen seututerveyskeskus tuottaa Joutsan perusterveydenhuollon palvelut. Maakunnallisesti tuotetaan myös sosiaalihuollon erityispalveluita. Joutsa on Keski-Suomen liiton jäsenkunta. Keski-Suomen pelastuslaitos toimii Jyväskylän kaupungin liikelaitoksena maakunnallisesti.

5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Kaikki itsehallintoalueet eivät ole yhtä kustannustehokkaita.

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.

Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys

Huoltosuhte ja sen ennustettu kehitys

Taloudelliset edellytykset

Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko

Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne

Kielelliset erityispiirteet

Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat

Jokin muu, mikä?

7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Keski-Suomi

1) Pohjois-Savo

2) Pirkanmaa

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä

Ei

~~— Ei kantaa~~

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
**Väestömäärän perusteella Keski-Suomi itsehallintoalueena pystyy vastaamaan sote-palveluiden järjestämisestä.
Haluamme itse olla päättämässä mihin itsehallintoalueeseen kuulumme.**

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

**Aluehallintovirasto (AVI), pelastustoimi, talous- ja velkaneuvonta, rikos- ja riita-asioiden sovittelu, poliisihallinnon rajat tulisi olla samat pelastustoimen kanssa.
Rajapinnalla olevat palvelut kuten työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen organisointi.**

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Tulee sopia yhteisesti kuntien ja itsehallintoalueen välillä toimintaprosessit ja rakenteet sekä vastuut jotta toiminta on tehokasta.

12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

**Riittävätkö kunkin alueen verotulot kattamaan tasalaatuiset sote-palvelut koko maahan?
Onko luvassa mitään tasausjärjestelmää heikoille talousalueille?**

13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

**Rahoituksen peruslähtökohtana on että itsehallintoalueille siirtyvien tehtävien rahoitus siirretään pois kunnilta mikä muuttaa kuntien valtionosuuksia merkittävästi sekä vähentää olennaisesti kuntien menoja nykyisestä. Pystyykö kunta hoitamaan jäljelle jäävällä rahoituksella kuntien vastuulle jäävät tehtävät?
Kiristyykö kuntalaisen verotusaste kunnallisverotuksen ja itsehallintoalueen verotuksen vuoksi? Pystyykö itsehallintoalue järjestämään sote-palvelut alueensa väestön verotuloilla ja tasaverolla?**

ccs → ds