

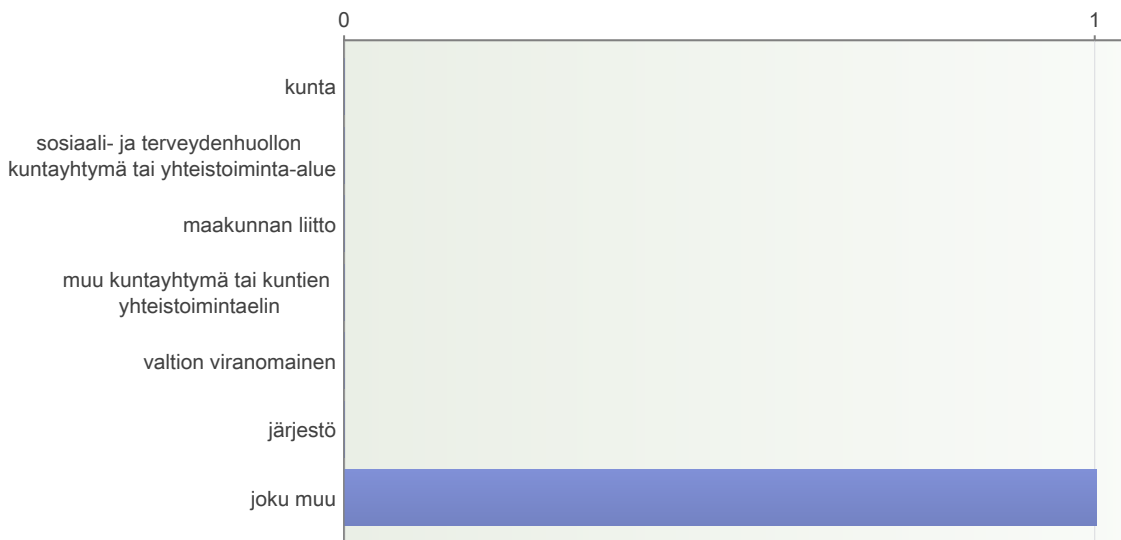
1. TAUSTATIEDOT

Vastaajien määrä: 1

Vastaajatahon virallinen nimi	Vastauksen kirjanneen henkilön nimi	Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot	Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimielimessä	Toimielimen nimi
Turun yliopisto	Susanna Sutinen	Kalervo Väänänen, rehtori, Turun yliopisto kalervo.vaananen@utu.fi		

2. Onko vastaaja

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: joku muu

- yliopisto

3. 1. Voidaanko esityksellä kaventaa väestön terveys- ja hyvinvointieroja sekä parantaa palvelujen yhdenvertaistasaatavuutta? Jos ei, niin miten ehdotusta tulisi siltä osin muuttaa?

Vastaajien määrä: 1

- Turun yliopisto pitää em. tavoitteita erittäin tärkeinä ja katsoo, että sote-prosessin aikana on välttämätöntä kerätä tutkimustietopohjaisesti tietoa näiden tavoitteiden toteutumisesta ja käyttää kerättyä tietoa toimintamallien arvioimiseksi ja kehittämiseksi.

4. 2. Antaako esitys riittävät edellytykset saavuttaa 3 miljardin euron kustannusten kasvun hillinnän tavoite? Jos ei, miten tavoitteen saavuttamisen edellytyksiä voitaisiin parantaa?

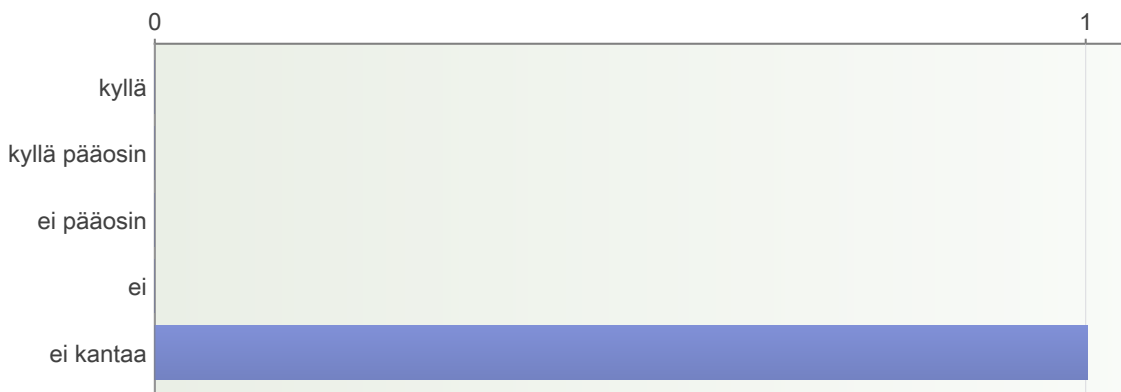
Ei vastauksia.

5. 3. Toteutuuko demokratia esityksessä riittävällä tavalla? Jos ei, miten esityksen kansanvaltaisuutta voisi vahvistaa?

Ei vastauksia.

6. 4. Muodostaako maakuntalaki tarkoituksenmukaisen yleislain tulevien maakuntien hallinnon ja talouden järjestämiselle?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

7. 5. Maakuntalain 2 luvussa määritellään maakunnan tehtävät. Onko maakunnalle esitetty tehtäväkokonaisuus uudistuksen tavoitteiden näkökulmasta tarkoituksenmukainen?

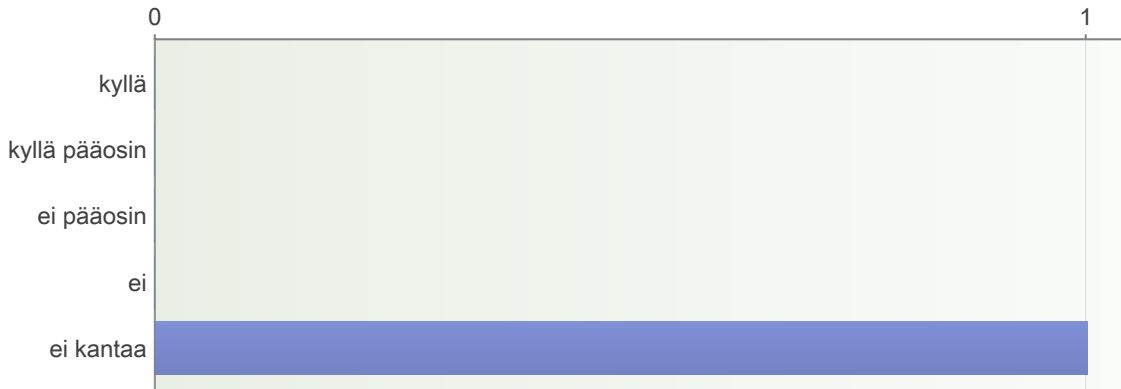
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

8. 6. Maakuntalain 5 luvussa säädetään maakunnan asukkaiden osallistumisoikeuksista. Ovatko osallistumisoikeudet turvattu esityksessä riittävällä tavalla?

Vastaajien määrä: 1



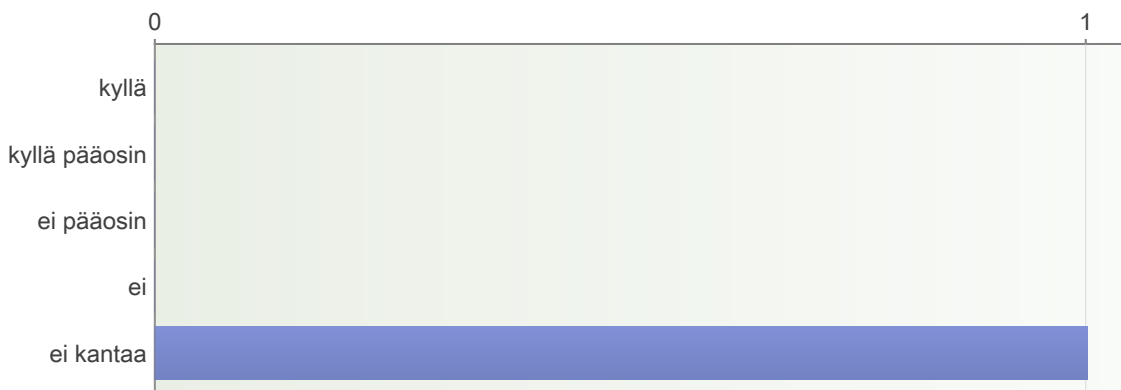
Avoimet vastaukset: ei kantaa

9. 7. Maakuntalain 9 luvussa säädetään maakunnan palvelulaitoksesta. Onko siitä esitetty säädettäväksi tuottamisen organisoinnin näkökulmasta tarkoituksenmukaisesti?

Ei vastauksia.

10. 8. Maakunnan talouden ohjaus perustuu erityisesti maakuntalakiin ja maakuntien rahoituslakiin. Ohjaavatko maakuntien rahoitusmalli ja maakuntalain mukainen taloudenohjausmekanismi maakuntien taloudenhoitoa tarkoituksenmukaisella tavalla?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

11. 9. Muut vapaamuotoiset huomiot maakuntalaista.

Vastaajien määrä: 1

- 6§ Maakunnan tehtäviin kuuluu sosiaali- ja terveydenhuolto. Tähän tulee lisätä: ”sekä turvata alueellaan niihin liittyvä koulutus- ja täydennyskoulutustoiminta yhteistyössä maakunnan ja yliopistollisen yhteistyöalueen toimijoiden kanssa”.

9§ Yliopistollisen keskussairaalan on kuuluttava palvelulaitokseen ja sille on erikseen määriteltävä velvollisuus antaa koulutusta ja tehdä tutkimusta. Muualla lakiteksteissä tätä ilmeisesti pidetään itsestään selvänä, kun puhutaan esim. sairaanhoitopiirien toiminnan siirtämisestä maakuntiin.

16§ Vaikka sote-palvelujärjestelmän palveluksessa tulee olemaan satoja tuhansia työntekijöitä, maakuntavaltuuston tehtäväksi ei anneta lainkaan näkökulmaa henkilöstön koulutuksesta ja hyvinvoinnista.

29§ Maakunta saa asettaa pysyväisluonteisia toimielimiä; yksi tällainen toimielin voisi olla alueen korkeakoulujen kanssa asetettu koulutuksesta ja tutkimuksesta vastaava toimielin. 48§:n mukaan tämä toimielin voisi olla yhteinen yliopistollisen yhteistyöalueen maakuntien kanssa. Tämä kannattaa lisätä lain perusteluihin. 50§:n perusteluihin voisi lisätä myös mahdollisuuden perustaa koulutusta ja tutkimusta varten maakuntien yhteisiä virkoja. Tämä vahvistaisi maakuntien yhteistoimintaa ja tätä kautta koulutuksen ja tutkimuksen asemaa.

53§ - 54§ Yliopistollisen sairaalan tulee olla palvelulaitoksessa. Samalla palvelulaitoksen perustamisessa on todettava sen vastuu koulutuksen antajana ja tutkimuksen toteuttajana. Koulutukseen osallistuvien avoterveyden- ja sosiaalihuollon yksiköiden tulee olla osa palvelulaitosta. Sosiaali- ja terveydenhuollon integraation kannalta yliopisto pitää tärkeänä, että lainsäädännössä otetaan tällöin huomioon mahdollisuudet moniammatillisen koulutuksen ja tutkimuksen järjestämiseen kaikilla tasoilla, niin maakunnassa kuin avoterveyden- ja sosiaalihuollossa.

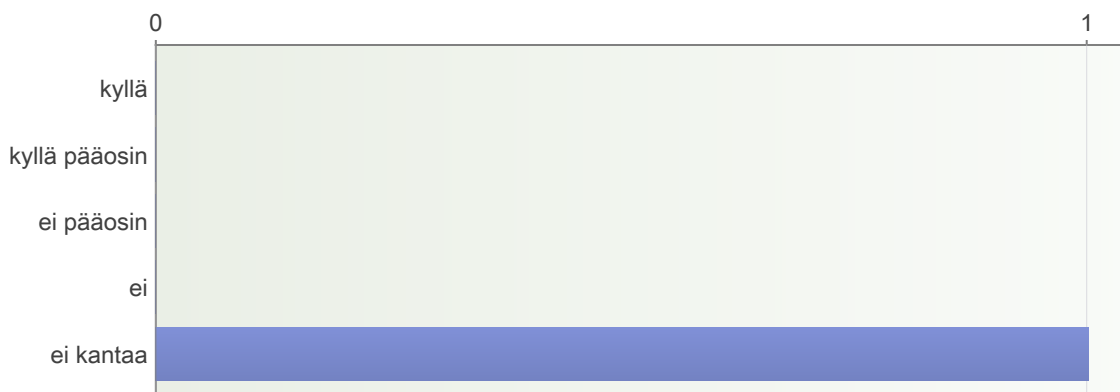
Valinnanvapauslain periaatteena on antaa tuottajille asteittain oikeuksia. Samalla niille tulee antaa velvoitteita koulutuksen ja tutkimuksen osalta. Sote-järjestämislain 23§ 6. ja 44§ 5. momentti eivät riitä takaamaan avoterveydenhuollon toimijoiden sitoutumista.

58§ Tällä hetkellä yliopisto on edustettuna sairaanhoitopiirin hallinnossa. Palvelulaitoksen hallitukseen tulee valita yliopiston edustaja turvaamaan yliopistojen itsehallintoa sekä koulutuksen ja tutkimuksen asemaa palvelulaitoksessa.

61§ Palvelulaitoksen henkilöstöllä (sekä sosiaali- että terveydenhuollon) on oltava mahdollisuus olla joko päätoimessa tai sivuvirassa yliopistossa (professorit ja muut opettajat).

12. 10. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain 4 §:ssä säädettäisiin palvelujen saatavuudesta ja saavutettavuudesta. Säännöksen mukaan palvelut on toteutettava väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita, mutta säännöksen mukaisten edellytysten täytyessä palveluja voidaan koota suurempiin kokonaisuuksiin. Onko säännös palvelujen saatavuuden näkökulmasta tarkoituksenmukainen?

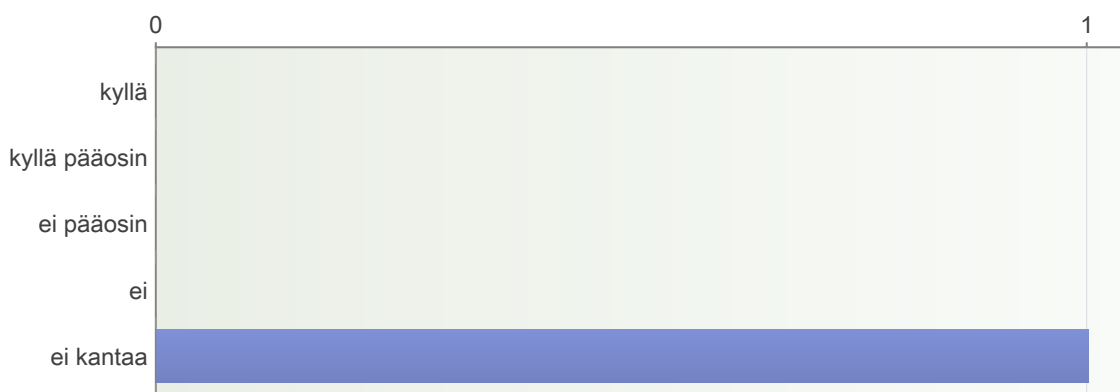
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

13. 11. Maakunnat muodostavat 5 yhteistyöaluetta, joista kussakin on 3–4 maakuntaa. Yhteistyöalueeseen kuuluvat maakunnat laativat sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain 16 §:n mukaisen yhteistyösopimuksen. Siinä maakunnat sopivat keskinäisestä yhteistyöstä palvelujen järjestämisessä ja toteuttamisessa. Sopimus on oikeudellisesti maakuntia sitova. Onko sopimuksen sitovuus perusteltua?

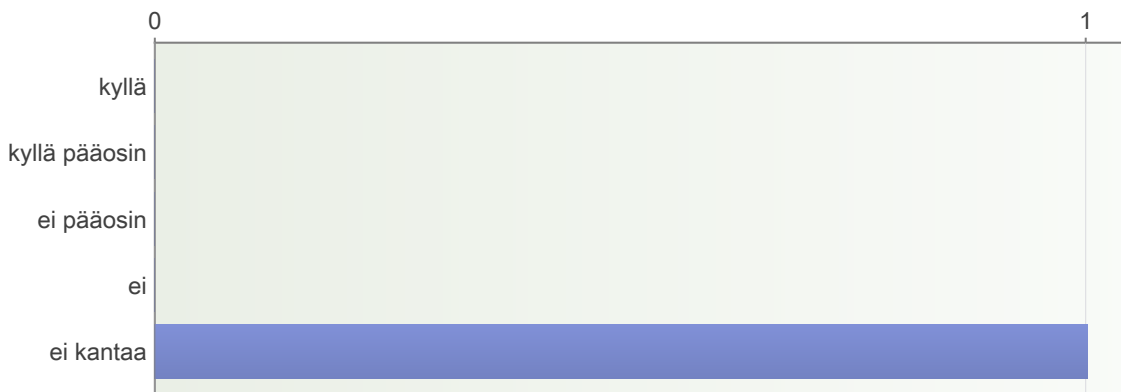
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

14. 12. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain 16 §:n mukaan laadittavassa yhteistyösopimuksessa on sovittava toimenpiteet palvelujen integraation varmistamiseksi. 23 §:n mukaisesti palvelun tuottajan velvollisuutena on valmistaa palveluketjujen integraation toteutuminen ja toimittava integraation edellyttämässä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Ovatko säännökset riittäviä asiakaslähtöisen integraation toteutumiseksi?

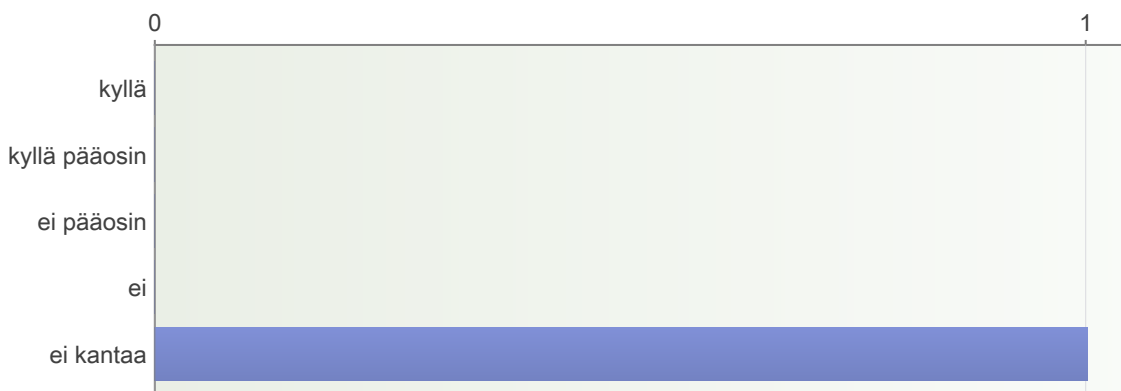
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

15. 13. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain mukaan valtion ohjausta vahvistetaan sosiaali- ja terveyspalveluissa (19 §, 4 luku, 6 luku). Onko tämä uudistuksen tavoitteiden näkökulmasta perusteltua?

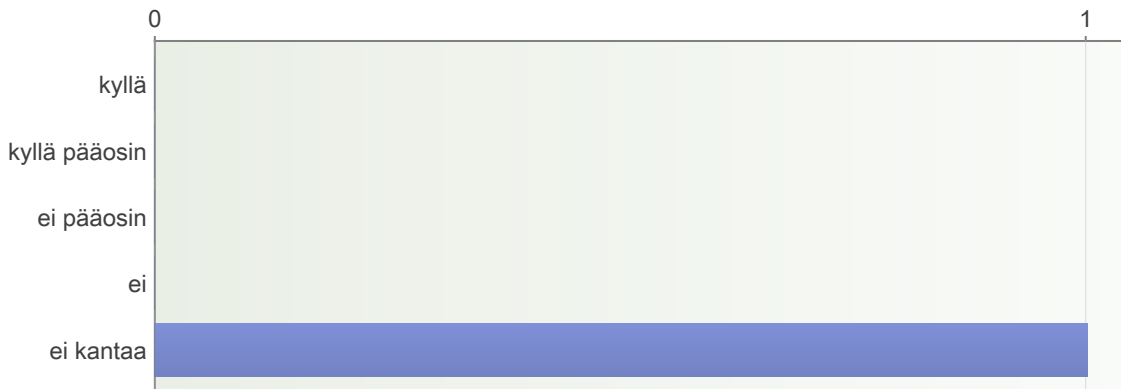
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

16. 14. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain 22 §:n mukaan maakunnan on omassa toiminnassaan erotettava sosiaali- ja terveydenhuollon järjestäminen ja palvelujen tuottaminen. Onko järjestämisen ja tuottamisen erottaminen uudistuksen tavoitteiden näkökulmasta tarkoituksenmukaista?

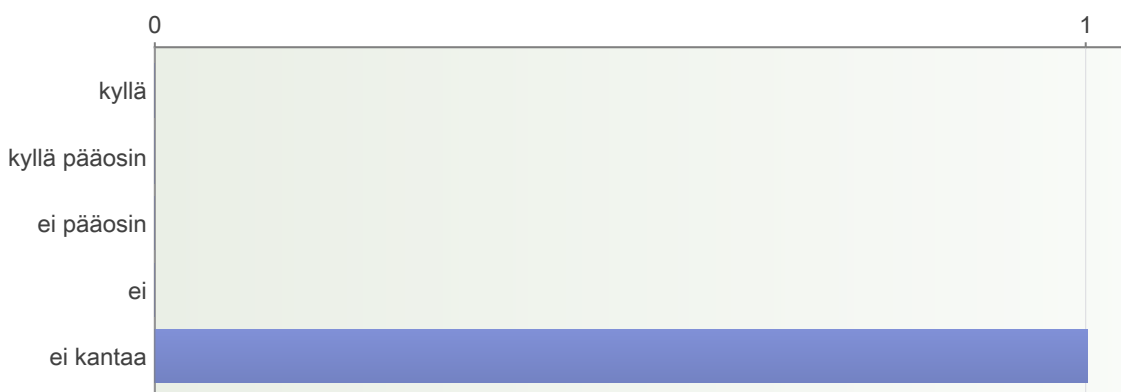
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

17. 15. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain 22 §:n mukaan maakunnalla on yhtiöittämisvelvollisuus maakunnan hoitaessa sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä kilpailutilanteessa markkinoilla tai jos palvelut ovat valinnanvapautta koskevissa säännöksissä tarkoitettun laajan valinnanvapauden piirissä. Onko ratkaisu tarkoituksenmukainen?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

18. 16. Muut vapaamuotoiset huomiot sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaista.

Vastaajien määrä: 1

- 39§ Koulutuskorvauksen edellytys on maakuntien ja koulutusta antavien yliopistojen välinen koulutus sopimus. Miten turvataan avoterveydenhuollon ja avososiaalihuollon koulutuksen asema; maksetaanko niille lainkaan koulutuskorvauksia? Turun yliopiston mielestä nämä tulisi sisällyttää osaksi koulutuskorvauksia.

40-42§ Turun yliopisto pitää olennaisena sosiaali- ja terveystieteellisen tutkimuksen rahoituksen riittävyyttä, niin sote-järjestelmän kehittämisen kuin myös siitä syntyvien kansantaloudellisesti merkittävien innovaatioiden kannalta.

Yliopistolle on turvattava riittävät resurssit vastata uusiin sote-integraatiosta johtuviin koulutus- ja tutkimustarpeisiin ottaen samalla huomioon, että yliopistojen perusrahoitukseen on jo tehty viime vuosina merkittäviä leikkauksia ja että kyse olisi kokonaan uuden tyyppisistä tehtävistä. Perustuslaissa suojatun yliopistojen itsehallinnon on eduskunnan perustuslakivaliokunnan käytännössä katsottu edellyttävän, että valtio kantaa vastuun yliopistojen lakisääteisten tehtävien hoitamisen vaatimista taloudellisista resursseista.

19. 17. Kysymys vain kunnille: Voimaanpanolaissa on tarkoitus säätää siitä, mihin maakuntaan kunnat kuuluvat uudistuksen tullessa voimaan. Katsotaanko kunnassanne, että sen tulee kuulua voimaanpanolain 5 §:ssä esitettyyn maakuntaan?

Ei vastauksia.

20. 18. Kysymys vain kunnille: Mikäli vastasitte edelliseen kysymykseen ei, mihin maakuntaan kunnan tulisi kuulua ja miksi? (Kunnan tulee toimittaa valtuuston päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön)

Ei vastauksia.

21. 19. Väliaikaishallinnosta sekä väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävistä ja toimivallasta säädetään voimaanpanolain 2 luvussa. Onko väliaikaishallinnosta säädetty riittävällä tavalla?

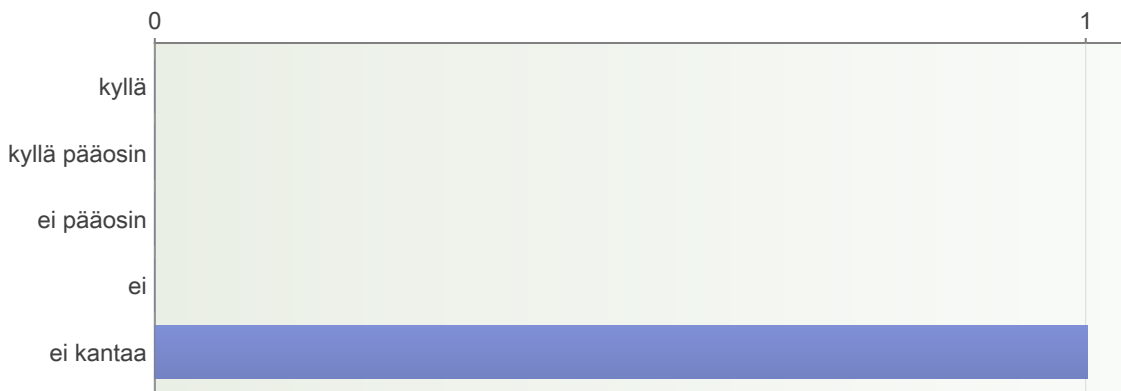
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

22. 20. Voimaanpanolain 14 §:n mukaan kunnallisia sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja tuottavissa organisaatioissa työskentelevä henkilöstö siirtyisi maakuntien palvelukseen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Lisäksi henkilöstö, joka muualla kunnan hallinnossa tai tukipalveluissa tekee pääasiallisesti sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä, siirtyisi maakuntien palvelukseen. Onko henkilöstön siirtymisestä esitetty säädettäväksi henkilöstön aseman näkökulmasta tarkoituksenmukaisesti?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

23. 21. Voimaanpanolain 4 luvun mukaan lakisääteisten kuntayhtymien koko omaisuus sekä kuntien irtain omaisuus siirtyy maakunnille. Kuntien toimitilat ja kiinteistöt jäävät kuntien omistukseen. Onko omaisuusjärjestelyjä koskeva ratkaisu hyväksyttävä?

Vastaajien määrä: 1



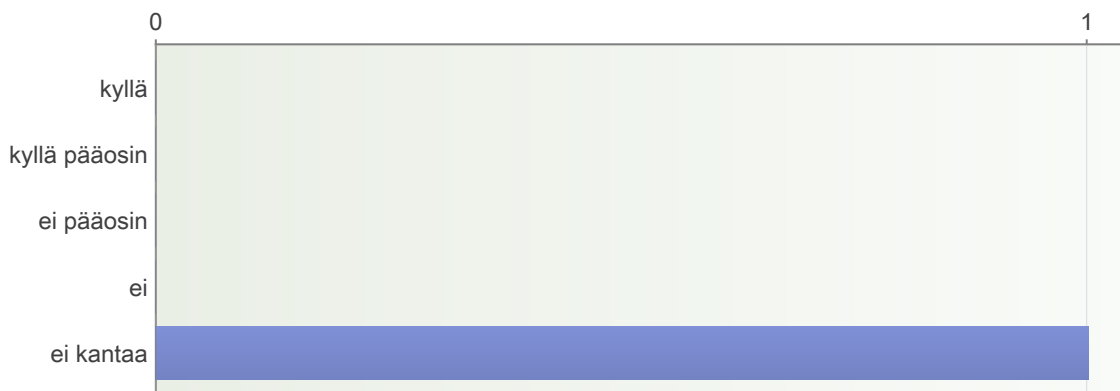
Avoimet vastaukset: ei kantaa

24. 22. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen ei tai ei pääosin, millä tavoin omaisuusjärjestelyt pitäisi toteuttaa?

Ei vastauksia.

25. 23. Voimaanpanolain 41 §:ssa säädettäisiin kunnan tuloveroprosentista vuosina 2019 – 2021. Pidätkö veronmaksajien yhdenvertaisen aseman näkökulmasta perusteltuna, että kuntien veroprosentteja esitetään rajoitettavaksi kolmen vuoden määräajaksi?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

26. 24. Voimaanpanolain 42 §:n mukaan maakunnan on perustettava sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain tarkoittamat maakunnan palvelulaitoksen tytäryhtiöt, jotka tuottavat lailla erikseen säädetyn laajan valinnanvapauden piiriin kuuluvia palveluita siten, että yhtiöittäminen on toteutettu 31.12.2020. Onko esitetty siirtymäaika riittävä maakunnan yhtiömuotoisen tuotannon organisoimiseksi?

Vastaajien määrä: 1



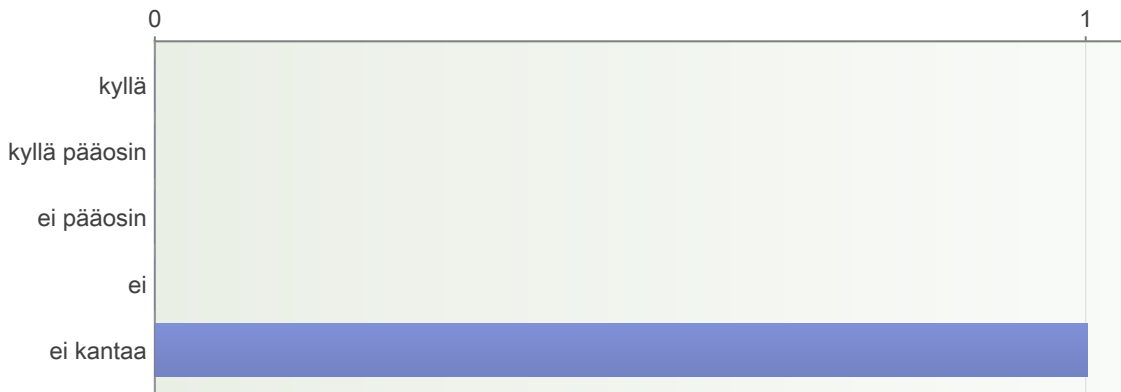
Avoimet vastaukset: ei kantaa

27. 25. Muut vapaamuotoiset huomiot voimaanpanolaista.

Ei vastauksia.

28. 26. Valtio rahoittaa perustettavien maakuntien toiminnan, eli vastuu sosiaali- ja terveyspalveluiden rahoittamisesta osoitetaan valtiolle. Onko ratkaisu uudistuksen tavoitteiden näkökulmasta tarkoituksenmukainen?

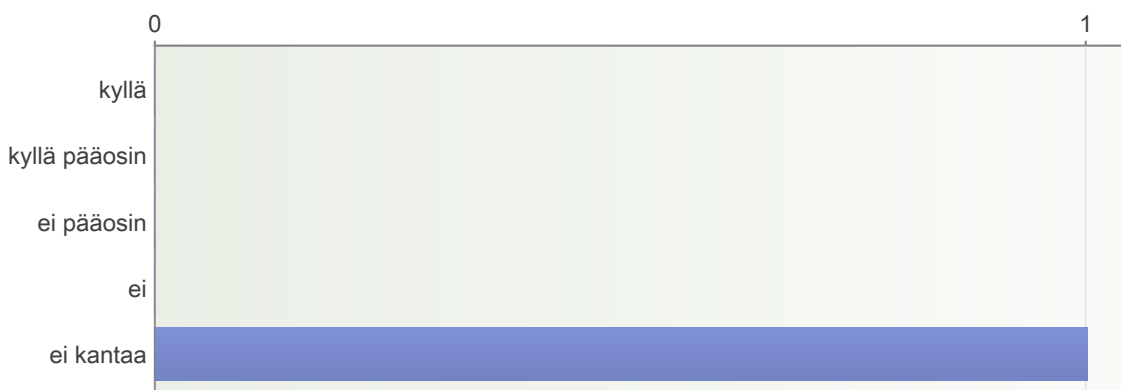
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

29. 27. Maakuntien tuloja ovat valtion rahoitus (3 §) sekä asiakas- ja käyttömaksutulot (4 §). Lisäksi maakunnat voivat ottaa lyhytaikaista lainaa (3 §). Valtion rahoituksen kasvua rajoitetaan vuosittaisessa tarkistuksessa julkisen talouden kantokyvyn turvaamiseksi (6 ja 29 §). Onko maakunnilla riittävät taloudelliset edellytykset suoriutua lakisääteisistä tehtävistä?

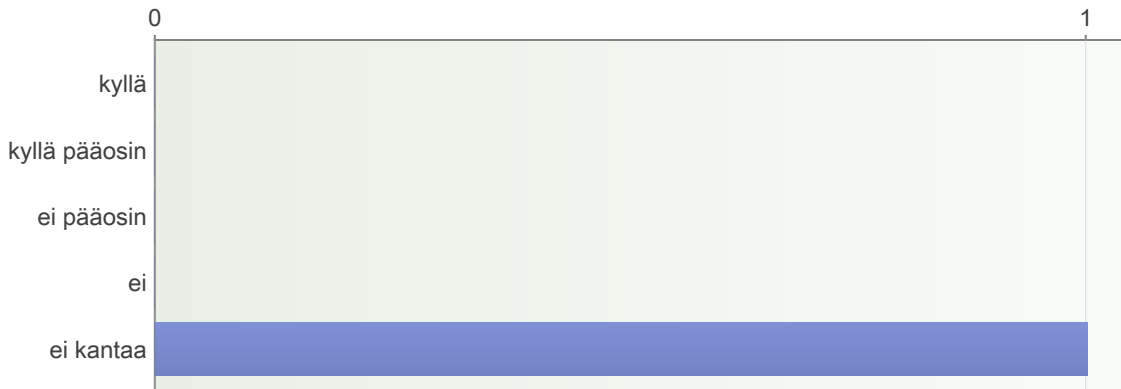
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

30. 28. Ovatko maakuntien valtion rahoituksen määräytymisessä käytettävät palvelujen käyttöä kuvaavat tarvetekijät (luku 3, ml. uusi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin) ja niiden painokertoimet perusteltuja?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

31. 29. Sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksessa siirrytään asteittain menoperusteisesta rahoituksesta tarveperusteiseen rahoitukseen. Onko maakuntien rahoitukselle vuosille 2019–2023 esitetty siirtymäaika (27 – 28 §) riittävä?

Vastaajien määrä: 1



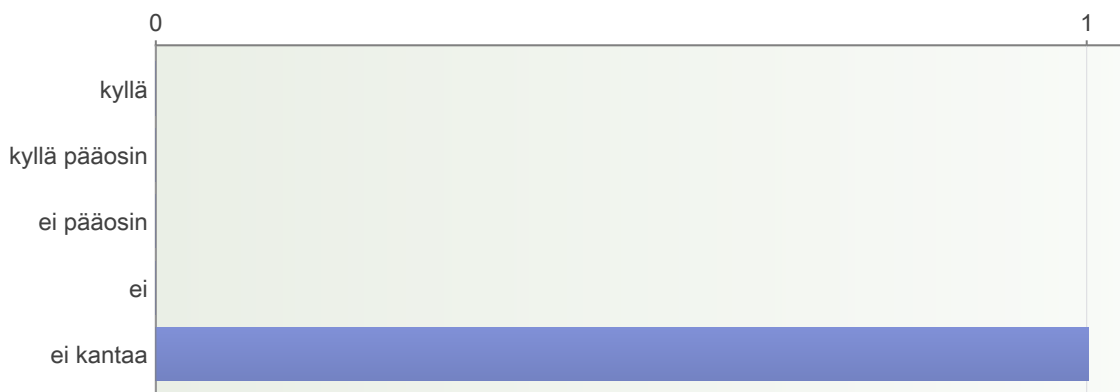
Avoimet vastaukset: ei kantaa

32. 30. Muut vapaamuotoiset huomiot maakuntien rahoituslaista.

Ei vastauksia.

33. 31. Pidätekö esitettyjä tapoja maakuntajaon muuttamiseksi tarkoituksenmukaisena?
(erityisesti maakuntajakolain 2 ja 10 §)

Vastaajien määrä: 1



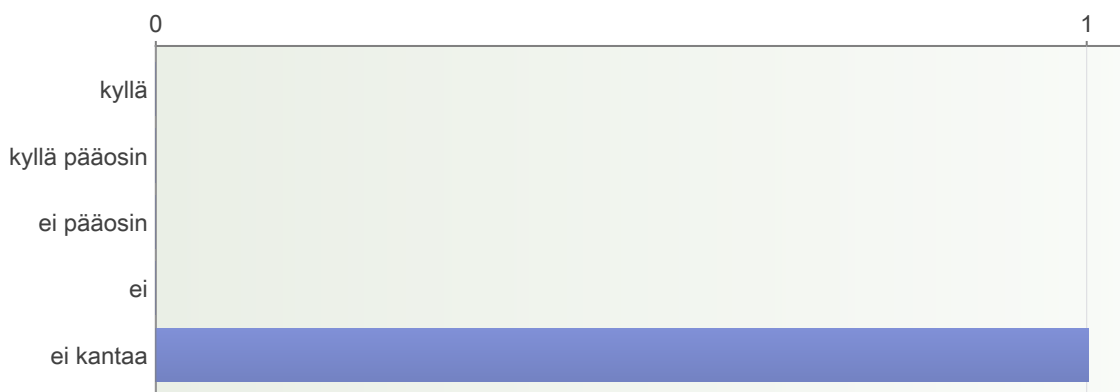
Avoimet vastaukset: ei kantaa

34. 32. Muut vapaamuotoiset huomiot maakuntajakolaista.

Ei vastauksia.

35. 33. Ovatko valtionosuusjärjestelmään esitetyt, sote-uudistuksesta aiheutuvien merkittävien kuntakohtaisten muutosten lieventämiseksi esitetyt tasausjärjestelyt ja muut muutokset hyväksyttäviä ja riittäviä (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 24 §, 27§ 27 b§ ja 55§)?

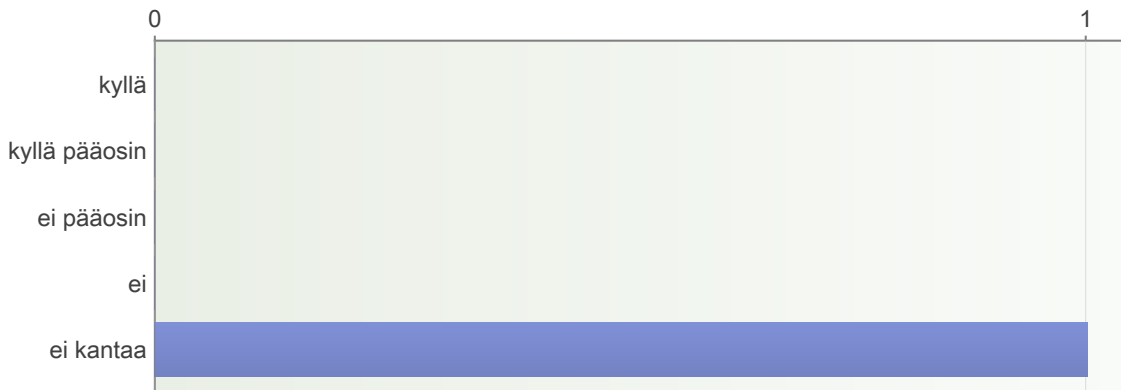
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

36. 34. Ovatko valtionosuuskriteerit (ml. uusi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen -kriteeri) sekä niiden painotukset perusteltuja (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, luku 2 sekä luonnos valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 3 §)?

Vastaajien määrä: 1



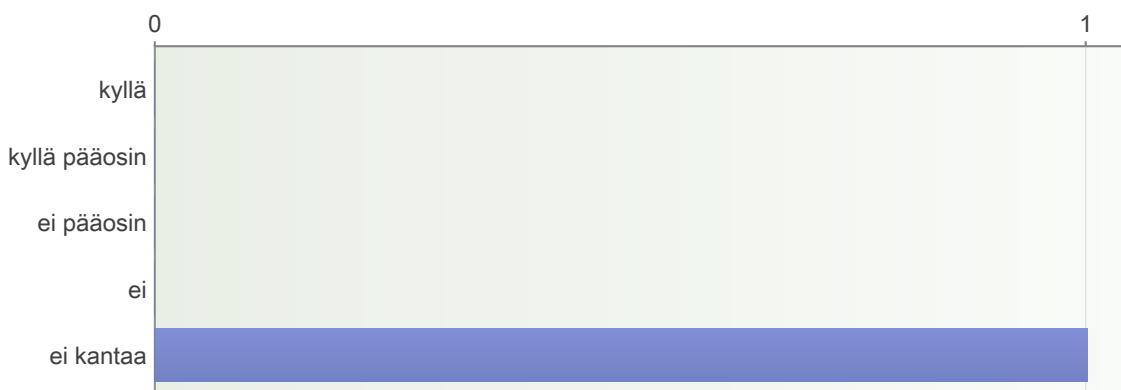
Avoimet vastaukset: ei kantaa

37. 35. Vapaamuotoiset huomiot hallituksen esityksen valtionosuuskokonaisuudesta.

Ei vastauksia.

38. 36. Pidättekö maakuntien rahoituksen keräämiseksi esitettyjä valtion verojärjestelmän muutoksia hyväksyttävänä?

Vastaajien määrä: 1



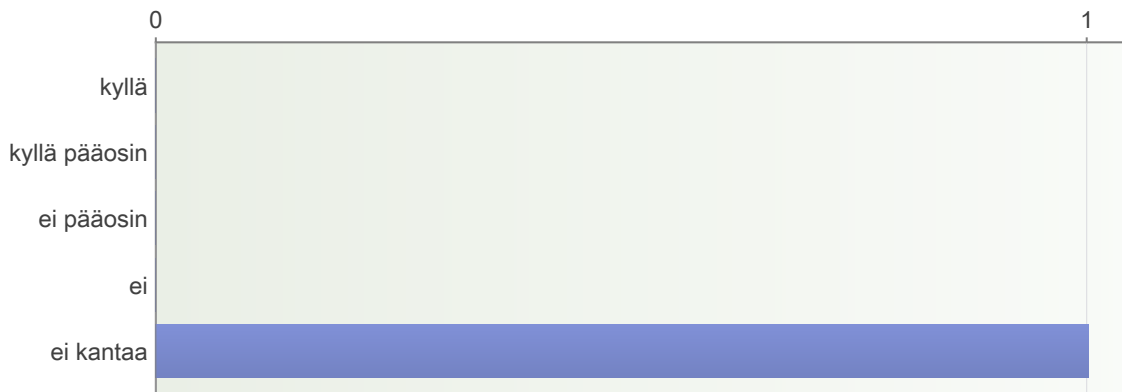
Avoimet vastaukset: ei kantaa

39. 37. Vapaamuotoiset huomiot verolaeista.

Ei vastauksia.

40. 38. Kunnallista henkilöstöä koskevan lainsäädännön soveltamisalaa ehdotetaan muutettavaksi koskemaan myös maakuntien henkilöstöä. Maakuntien työnantajaedunvalvontaa hoitaisi uudella lailla säädettävä Kunta- ja maakuntatyönantajat KT. Onko henkilöstön asemasta ja työnantajaedunvalvonnasta esitetty säädettäväksi tarkoituksenmukaisesti?

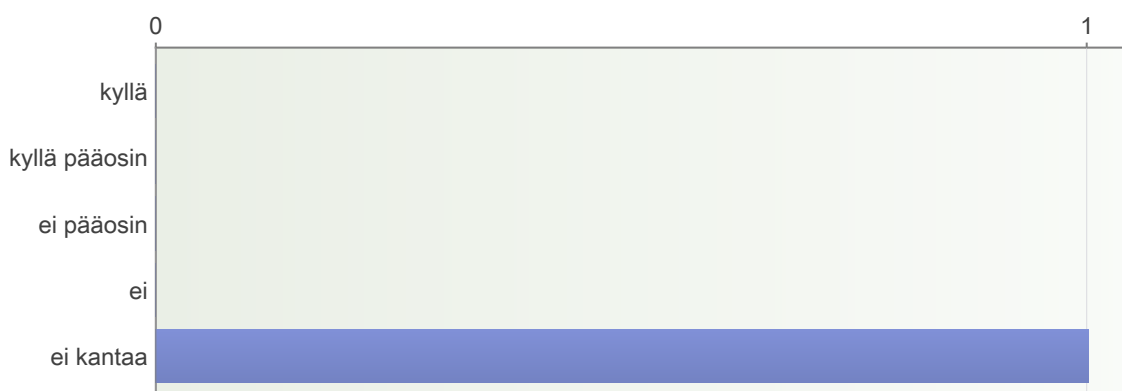
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

41. 39. Onko eläkkeiden rahoittamisesta esitetty säädettäväksi tarkoituksenmukaisesti?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ei kantaa

42. 40. Vapaamuotoiset huomiot henkilöstön asemasta ja/tai työnantajaedunvalvonnasta sekä eläkkeistä.

Ei vastauksia.

43. 41. Miten arvioitte uudistuksen vaikuttavan oman taustaorganisaationne asemaan?

Vastaajien määrä: 1

- Sosiaali- ja terveydenhuollon lakisääteisten tehtävien siirtyminen 18 itsehallinnollisen maakunnan hoidettavaksi, joista viidessä yliopistollisella keskussairaalalla on keskeinen rooli. Uudistuksessa on huolehdittava, että yliopistollinen itsehallinto sovitetaan perustuslain 123 §:n kannalta asianmukaisella tavalla yhteen maakunnille annettavan päätöksentekovallan kanssa näillä viidellä alueella.

Keskeinen osa valtakunnallista sosiaali- ja terveydenhuollon ohjausta olisi valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset tavoitteet sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiselle. Tähän sisältyy, että suunnitelmissa asetettaisiin tavoitteet valtakunnallisten ja alueellisten erityisyksiköiden sekä yliopistollisten sairaaloiden tehtäville ja työnjaolle. Vaikka valtioneuvoston vahvistamissa valtakunnallisissa suunnitelmissa ei voitaisi kuitenkaan määritellä maakuntien ja yliopistosairaaloita velvoittavasti tehtävistä ja työnjaosta, sitovaa sääntelyä voitaisiin hallituksen esitysluonnoksen mukaan toteuttaa valtioneuvoston asetuksilla. Yliopistojen itsehallinnosta on kuitenkin perustuslain 123 §:stä johtuvista syistä säädettävä lailla.

Uudistuksessa omaksutun pääsäännön mukaan maakunnan harjoittaessa toimintaa kilpailutilanteessa markkinoilla, toiminta tulisi siirtää osakeyhtiölle, osuuskunnalle yhdistykselle tai säätiölle. Yhtiöittämisen vaikutukset yliopistoille ovat kuitenkin epäselvät. Selvää pitäisi olla, ettei yhtiöittämisvelvollisuus voi merkitä velvollisuutta siirtää yliopiston itsehallintoon liittyviä perustehtäviä, tutkimusta ja opetusta yhtiöihin. Itsehallintonsa puitteissa yliopisto voi näin toimia, mutta kyse ei voi olla lakisääteisestä velvollisuudesta.

Sote-järjestämislakiehdotukseen sisältyy vaatimus siitä, että maakuntien on tehtävä yhteistyötä uusien menetelmien, tuotteiden ja palvelujen kehittämisessä sekä osaamistarpeen arvioinnin ja ammatillisen osaamisen kehittämiseksi eri tahojen, kuten yliopistojen, korkeakoulujen, järjestöjen ja elin- keinoelämän kanssa. Maakuntien tehtävänä olisi siten edistää maakuntien järjestämisvastuulla olevan sosiaali- ja terveydenhuollon yhdenmukaista ja tutkimukseen perustuvaa kehittämistä sekä siihen liittyvää yhteistyötä. Tällainen koulutuksen ja tutkimuksen kehittäminen ei kuitenkaan onnistu ilman selvien lisäresurssien osoittamista tämän tyyppiseen yhteistyöhön.

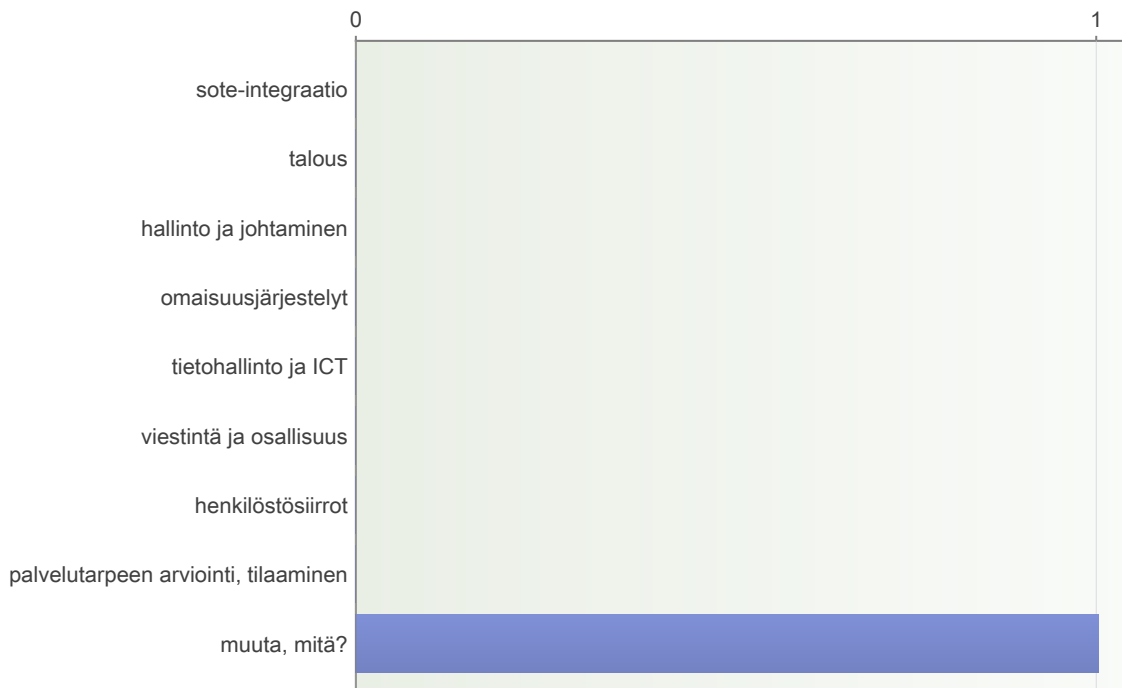
Integraation keskeisenä ulottuvuutena on asiakas- ja potilastietojen siirrettävyys eri tuottajien välillä. Tähän liittyy merkittäviä tietosuojariskejä, kun otetaan vielä huomioon, että osa tuottajista toimii yksityisellä ja osa julkisella sektorilla. Ottaen huomioon, että kysymys on arkaluonteisista tiedoista tietosuojaan liittyvien vaatimusten ja riskien tunnistaminen edellyttää merkittävää lisäpanostusta henkilötietojen suojaan koskevaan koulutukseen ja tutkimukseen.

44. 42. Onko maakunnilla riittävät taloudelliset edellytykset suoriutua lakisääteisistä tehtävistä uudistuksen voimaan tultua?

Ei vastauksia.

45. 43. Mihin aiheeseen/aiheisiin liittyvää valtakunnallista tukea katsotte tarvitsevanne sote- ja maakuntauudistusten alueelliseen toteutukseen (voitte valita usemman vaihtoehdon)?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: muuta, mitä?

- Koulutus ja tutkimus

46. 44. Muut vapaamuotoiset huomiot hallituksen esitysluonnoksesta.

Ei vastauksia.

47. 45. Yksilöidyt säädösmuutosehdotukset.

Ei vastauksia.