



Kirjaamo
Sosiaali- ja terveysministeriö
PL 33
00023 Valtioneuvosto

Viite: STM068:00/2015

Alajärven kaupungin lausunto hallituksen linjauksista itsehallinto- jaon perusteiksi ja Sote-uudistuksen askelmerkeiksi

Liitteenä ote Alajärven kaupunginvaltuuston pöytäkirjasta 25.1.2016 § 1:
*Lausuntopyyntö hallituksen linjauksista itsehallintojaon perusteiksi ja Sote-
uudistuksen askelmerkeiksi.*

Kaupunginvaltuuston hyväksymä lausunto on otteessa pykälän liitteenä.






Toimeksisaaneena

Seija Höykinpuro

Seija Höykinpuro
toimistos sihteeri

Liite

Ote kvalt 25.1.2016 § 1 liitteineen

KOKOUSAIKA	Maanantai 25.1.2016 klo 18.30–19.41	
KOKOUSPAIKKA	Kaupunginvaltuuston istuntosali	
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	Sillanpää Markku, puheenjohtaja Läsnä 31 varsinaista valtuutettua ja 4 varavaltuutettua (liite 2). Joensuu Ville, poissa. Tilalla varavaltuutettu Markku Tiistola. Seppälä Jarmo, poissa. Tilalla varavaltuutettu Markus Sippola. Yliaho Maija, poissa. Tilalla varavaltuutettu Rauno Jokiranta. Ojajärvi Jorma, poissa. Tilalla varavaltuutettu Niina Leppäaho.	
MUUT SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)	Koivunen Vesa, kaupunginjohtaja Kankaanpää Tero, pöytäkirjanpitäjä Fräntilä Maarit, henkilöstöjohtaja Hänninen Jouni, tekninen johtaja Kaunisto Esa, sivistystoimenjohtaja Kotanen Tapani, talousjohtaja Kuoppala Jukka, maaseututoimenjohtaja Penninkangas Tanja, peruspalvelujohtaja	
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus. Todettiin.	
ASIAT	Esityslista § 1	Ylimääräinen asia 2
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien valinta taikka merkintä edellisen kokouksen pöytäkirjan tarkastamisesta)	Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Juha Hauta-aho ja Johannes Herttola. Valittiin.	
ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja  Markku Sillanpää	Pöytäkirjanpitäjä  Tero Kankaanpää
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.	Tarkastusaika 27.1.2016 Allekirjoitukset  Juha Hauta-aho	 Johannes Herttola
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja pvm. Kaupunginkanslia 28.1.2016 klo 9.00–15.00 Virka-asema Hallintojohtaja	Allekirjoitus  Tero Kankaanpää

1 § LAUSUNTOPYYNTÖ HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOJAON PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI

Kaupunginhallitus 18.1.2016 § 13

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta ja perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus on liitteenä.

Sosiaali- ja terveysministeriö sekä valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uudistuksen askelmerkeiksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista. Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016.

Lausuntojen toimittamisen määräaika on pidennetty siten, että ne pyydetään antamaan 9.2.2016 klo 16.15 mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia.

Lausuntopyynnön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Oheismateriaalina kaupunginhallituksen jäsenille jaetaan:

- Alajärven kaupungin lausuntoluonnos
- Hallituksen linjaus aluejaon perusteet sote-uudistuksen askelmerkit
- Sosiaali- ja terveydenhuollon rahoitusuudistus – vaihtoehtojen arviointia
- Manner-Suomen maakunnat 2015
- Diaesitys hallituksen linjauksista
- hallituksen linjausten perustelumuistio.

Valmistelija: hallintojohtaja Tero Kankaanpää, p. 06 2412 2256, 044 297 0256, tero.kankaanpaa(at)alajarvi.fi

Kj

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Alajärven kaupunki päättää antaa asiassa lausuntoluonnoksen mukaisen lausunnon.

Khall

Kaupunginhallitus lisäsi yksimielisesti lausuntoluonnoksen kohtaan 12 seuraavan kappaleen:

”Alajärven kaupunki katsoo, että tulevia itsehallintoalueita on luonteva kutsua maakunniksi. Maakunnallisesta itsehallintoaluejaosta huolimatta, tulee reuna-alueiden kunnilla olla mahdollisuus tehdä alueiden rajat ylittävää yhteistyötä. Lisäksi on turvattava järjestelmä, jolla kuntien ja itsehallintoalueiden toimijat tapaavat säännöllisesti toisiinsa ja varmistavat alueen edunvalvonnan.”

Kvalt liite 1

Oheismateriaalina kaupunginvaltuuston jäsenille jaetaan:


- Hallituksen linjaus aluejaon perusteet sote-uudistuksen askelmerkit
- Sosiaali- ja terveydenhuollon rahoitusuudistus – vaihtoehtojen arviointia
- Manner-Suomen maakunnat 2015
- Diaesitys hallituksen linjauksista
- hallituksen linjausten perustelumuistio.

Alajärven kaupungin täydennetty lausuntoluonnos on liitteenä.

Kvalt

Hyväksyttiin.

Otteen oikeaksi todistaa
Alajärvellä 1.2.2016


Silja Kemppainen, arkistosihteeri

<p>Valitusoikeus ja valitusperusteet</p>	<p>Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen tai etuuteen päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.</p> <p>Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.</p>
<p>Valitusviranomainen ja valitusaika</p>	<p>Valitusviranomainen, osoite, postiosoite ja sähköpostiosoite Valitusaika</p> <p>Vaasan hallinto-oikeus Korsholmanpuistikko 43, 4. krs PL 204, 65101 Vaasa vaasa.hao(at)oikeus.fi (Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.) Puh. kirjaamo 029 564 2780 Faksi 029 564 2760</p> <p>Muu muutoksenhakuviranomainen (alistusasiat), osoite ja postiosoite</p> <p>Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittyä aikana.</p>
<p>Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen</p>	<p>Pvm. 28.1.2016</p>
<p>Tiedoksianto asianosaiselle</p>	<p>Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95 §) Asianosainen X) Sosiaali- ja terveysministeriö Annettu postin kuljetettavaksi, pvm / tiedoksi antaja 1.2.2016/Kemppainen</p> <p>Luovutettu asianosaiselle Asianosainen Paikka, pvm</p> <p>tiedoksiantajan allekirjoitus vastaanottajan allekirjoitus</p> <p>Muulla tavoin, miten</p>
<p>Valituskirjelmä</p>	<p>Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka toimitetaan viranomaiselle, on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta haetaan. <p>Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai muun valituskirjelmän laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.</p> <p>Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.</p> <p>Valituskirjelmään on liitettävä</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta alkuperäisenä tai jäljennöksenä - todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. <p>Asiamiehen on liitettävä tarvittaessa valtakirja (HLL 21 §).</p>
<p>Valitusasiakirjojen toimittaminen</p>	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle viimeistään määräpäivän virka-ajan päätymiseen klo 16.15 mennessä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.</p> <p>Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.</p> <p>Valituskirjelmät voi toimittaa: myös nimi, osoite ja postiosoite</p>
<p>Lisätietoja</p>	<p>Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua, joka on hallinto-oikeudessa 250 euroa. Maksua ei kuitenkaan peritä eräissä em. laissa erikseen määritellyissä asioissa, kuten sosiaaliasioissa eikä julkisoikeudellisissa palvelusuhdetta, vaaleja, kunnallisverosta vapauttamista, valtion avustuksia tai julkisia maksuja koskevissa asioissa ja jos hallinto-oikeus muuttaa päätöstä muutoksenhakijan eduksi.</p>

Liitetään pöytäkirjanotteeseen

Lausuntopyyntökysely

Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla Edellinen- tai Seuraava - painikkeita. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi. Mahdolliset kysymyksiin annetut perustelut huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyn lopussa on runsaasti vastaustilaa lausujien vapaamuotoisille kommenteille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla Keskeytä-painiketta ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on Yhteenveto-painike, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvetosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn. Tämän jälkeen kysely pitää vielä lähettää.

Vastauksien lähetys: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvetosivun lopussa olevaa Valmis-painiketta. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

Tämä on kyselyn tekstitiedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyynnön käsittelyn helpottamiseksi. Toimielimen käsittelyssä voidaan noudattaa esimerkiksi menettelyä, jossa lausuntoa työstetään tekstitiedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstitiedostoon laaditut vastaukset syötetään kyselyyn.

Sähköisen kyselyn Internet-osoite:

<https://www.webropolsurveys.com/S/23CD4E7D9E3E90FB.par>

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:

Alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295163012, s-posti tuomas.poysti@stm.fi
Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, s-posti pekka.jarvinen@stm.fi
Finanssineuvos Teemu Eriksson, p. 02955 30177, s-posti teemu.eriksson@vm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Riikka Friberg, p. 02951 63629, s-posti riikka.friberg@stm.fi
Osastosihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, s-posti jaana.aho@stm.fi

JH JH

TAUSTATIEDOT

Vastaajatahon virallinen nimi Alajärven kaupunki

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi toimistosihteeri Seija Höykinpuro

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot hallintojohtaja Tero Kankaanpää, puh. 044-2970 256, tero.kankaanpaa@alajarvi.fi

Lausuntopyynnön käsittelypäivämäärä toimitilimessä 25.1.2016

Toimielimen nimi kaupunginvaltuusto

Onko vastaaja*

kunta

sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue

maakunnan liitto

muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin

valtion viranomainen

järjestö

joku muu

Kysymykset

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?
Kyllä
Ei
Ei kantaa
2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
3. **Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)
Etelä-Karjala
Etelä-Pohjanmaa
Etelä-Savo
Kainuu
Kanta-Häme
Keski-Pohjanmaa

Keski-Suomi
Kymenlaakso
Lappi
Pirkanmaa
Pohjanmaa
Pohjois-Karjala
Pohjois-Pohjanmaa
Pohjois-Savo
Päijät-Häme
Satakunta
Uusimaa
Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Linjauksen mukaiset itsehallintoalueet olisivat maakuntapohjaisina kantokyvyiltään ja toimintaympäristöltään varsin vaihtelevia. Esitettyssä ratkaisussa jää epäselväksi, miten mainittujen kolmen itsehallintoalueen osalta hallinto ja päätöksenteko järjestetään.

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveystalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.

Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys

Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys

Taloudelliset edellytykset

Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveystalveluiden saatavuus

Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveystalveluiden saatavuus

Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko

Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne

Kielelliset erityispiirteet

Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat

Jokin muu, mikä?

7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Nykyisen TAYS ervan alue sekä Vaasan sairaanhoitopiirin alue.

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä

JH

Ei

Ei kantaa

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

On kyseenalaista, onko järkevää haalia itsehallintoalueille heti aloitusvaiheessa muita kuin sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä. Ainakin tulisi tutkia mahdollisuutta edetä muiden tehtävien osalta pilotoimalla yksittäisen tehtävän siirto vain jollakin itsehallintoalueella.

Myöhemmässä vaiheessa voisi tutkia esimerkiksi työllisyyteen ja maahanmuuttoon liittyvien kuntien tehtävien osoittamista itsehallintoalueille.

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Kuntien valmiudet ja lähtökohdat hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä ovat varsin vaihtelevia ja erilaisia samallakin alueella. Itsehallintoalueiden ja kuntien tulee tehdä yhteistyötä ja yhteisiä suunnitelmia hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä. Tarvitaan myös alueellinen hyvinvoinnin edistämisen maakunnallinen ohjausryhmä, jossa on edustus kaikista kunnista. Kuntien hyvinvoinnin edistämiseen jatkossa tekemälle työlle on luotava mittarit ja kannustinjärjestelmä.

12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Alajärven kaupunki katsoo, että tulevia itsehallintoalueita on luonteva kutsua maakunniksi. Maakunnallisesta itsehallintoaluejaosta huolimatta, tulee reuna-alueiden kunnilla olla mahdollisuus tehdä alueiden rajat ylittävää yhteistyötä. Lisäksi on turvattava järjestelmä, jolla kuntien ja itsehallintoalueiden toimijat tapaavat säännöllisesti toisiaan ja varmistavat alueen edunvalvonnan.

13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

On ensiarvoisen tärkeää pitää huoli siitä, että uudistuksen yhteydessä kokonaisveroaste ei nouse. Kuntien valtionosuuksien tasausjärjestelmällä on jatkossakin pidettävä huolta matalan tulotason kuntien tasapuolisesta kohtelusta ja elinvoimaisuudesta.

JH JH

