

Lausuntopyyntö STM 2015

1. Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Etelä-Savon ELY-keskus

2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Pekka Häkkinen

3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaajien määrä: 1

| Nimi | Asema organisaatiossa | Matkapuhelin | Sähköposti |
|----------------|-----------------------|--------------|--------------------------------|
| Pekka Häkkinen | Ylijohtaja | 0400853075 | pekka.j.hakkinen@ely-keskus.fi |

4. Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimitilimessä

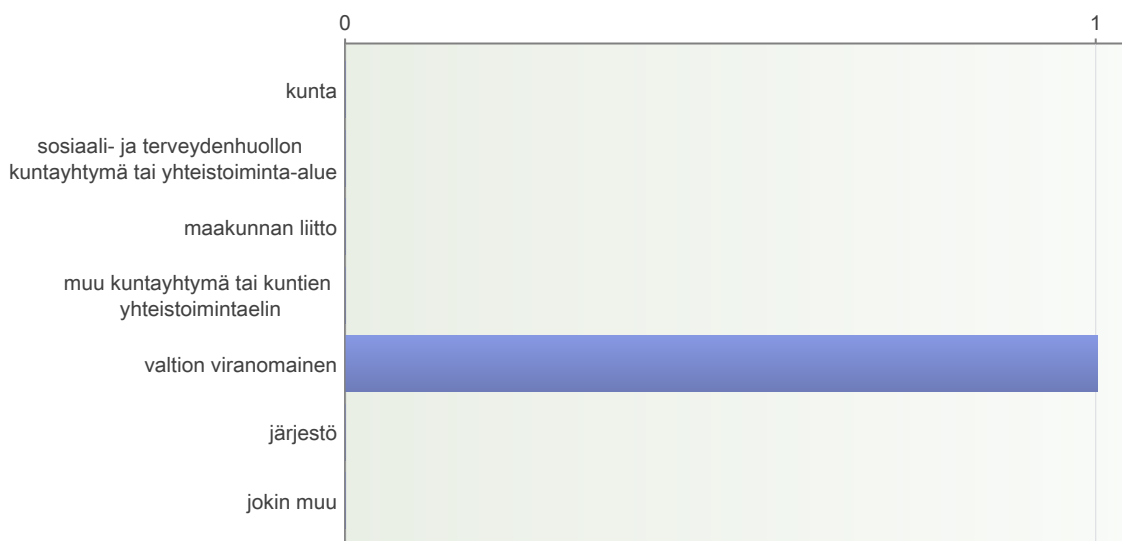
Ei vastauksia.

5. Toimielimen nimi

Ei vastauksia.

6. Onko vastaaja

Vastaajien määrä: 1

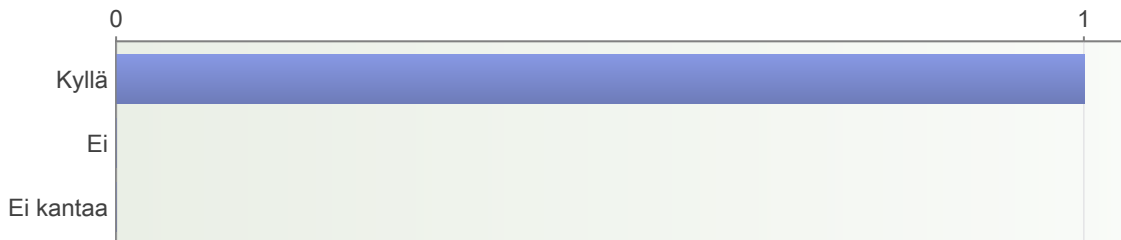


7. Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa

Ei vastauksia.

8. 1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Vastaajien määrä: 1



9. 2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Etelä-Savon maakunta muodostaa luonnonmaantieteellisen ja hallinnollisen kokonaisuuden.

Maakunta sijoittuu keskelle Järvi-Suomea. Sen itäosassa sijaitsevat Vuoksen vesistöalueen Saimaan osat ja itäosassa Kymijoen vesistön Mäntyharjun reitti. Se on kattavasti asuttu ja vesistöjen rikkoma alue. Maakunta muodostuu kolmesta kaupunkiseudusta ja 11 maaseutukunnasta. Väestömäärältään Etelä-Savo on 15 suurin maakunta. Mittava vapaa-ajan asukkaiden määrä enenevästi ympäri vuoden sekä hajallaan oleva vuokramökkikanta ja matkailukeskukset lisäävät palvelutarvetta.

Etelä-Savon maakunnan alueella toimivat mm. Etelä-Savon maakuntaliitto, Etelä-Savon ELY-keskus ja Etelä-Savon pelastuslaitos. Itä-Suomen aluehallintoviraston päätoimipaikka sijaitsee Mikkelissä. ELY-keskusten ja TE-toimistojen yhteisen kehittämis- ja hallintokeskuksen toimipaikka on Mikkelissä. TE-hallinnon valtakunnallinen asiakaspalvelukeskus on Etelä-Savon ELY-keskuksessa.

10. 3. Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille: Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Ei vastauksia.

11. 4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

12. 5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Ei vastauksia.

13. 6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia

Ei vastauksia.

14. 7. Itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Vastaajien määrä: 1

- Alueidenkehittämisessä Etelä-Savon yhteistyösuunnat ovat Itä-Suomi (Pohjois-Karjala ja Pohjois-Savo) sekä Kaakkois-Suomi (Etelä-Karjala ja Kymenlaakso). Etelä-Savo kuuluu Itä- ja Pohjois-Suomen rakennerahasto-ohjelman alueeseen ja Etelä-Savon ELY-keskus vastaa ELY-keskusten osalta välittävän toimielimen tehtävistä Itä-Suomen alueella. Etelä-Savo kuuluu Kaakkois-Suomi – Venäjä ENI CBC-ohjelman alueeseen.

Etelä-Savon ELY-keskus koordinoi vesienhoidon suunnittelua vuoksen vesistöalueella ja huolehtii Saimaan syväväylän öljyntorjuntayhteistyön suunnittelusta.

15. 8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Ei vastauksia.

16. 9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

17. 10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Vastaajien määrä: 1

- Hallituksen linjauksia tulisi tulkita laajasti siirtäen ELY-keskusten, maakunnan liittojen ja työ- ja elinkeinotoimistojen (TE-toimistojen) tehtävät lähes kokonaisuudessaan ja joiltakin osin myös kuntien ja aluehallintovirastojen (AVI) tehtävät itsehallintoalueille.

ELY-keskusten elinkeinot, työllisyys ja osaaminen -vastuualueen tehtävät

Työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) hallinnonalalle kuuluvat tehtävät tulisi siirtää itsehallintoalueille lähes kokonaisuudessaan. Tämä koskee myös TE-toimistojen tehtäviä. TE-toimistojen yritys- ja työnvälityspalvelut voidaan siten kytkeä yhdeksi kasvupalveluksi myös aluetasolla. Tekesin innovaatorahoitukseen ja tuoteturvallisuuteen liittyvät tehtävät on perusteltua hoitaa jatkossakin valtakunnallisesti, mutta alueellinen edustus on järjestettävä.

Kotouttamiseen liittyvät ELY-keskusten tehtävät (L 1386/2010) voidaan muiden tehtävien tapaan siirtää itsehallintoalueille. Sen sijaan sisäministeriön (SM) hallinnonalalle kuuluva tehtävä laajamittaiseen maahantuloon varautuminen (L 746/2011, 12 §) on tarkoituksenmukaista ja tilannetta selkeyttävää siirtää Maahanmuuttoviraston tehtäväksi.

Maa- ja metsätalousministeriön (MMM) hallinnonalalle kuuluvat tehtävät tulisi siirtää itsehallintoalueille käytännössä kokonaisuudessaan. Maatalouden valvontatehtävät on pidettävä yhdessä kokonaisuudessa muiden samaan prosessiin kiinteästi kuuluvien tehtävien kuten hakemusten käsittelyn, tuen myöntämisen ja maksamisen kanssa. Kokonaisuuden kannalta on perusteltua, että myös kuntien maaseutuhallinnon, lomituspalvelujen sekä kasvintuotannon ja kasvinterveyden valvonnan tehtävät siirretään itsehallintoalueille. Sama koskee kuntien ja aluehallintovirastojen (AVI) hoitamia ympäristöterveydenhuollon tehtäviä. Opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) hallinnonalalle kuuluvat ELY-keskusten tehtävät on perusteltua siirtää itsehallintoalueille. Lisäksi itsehallintoalueille on tarkoituksenmukaista koota myös AVI:eissa nyt hoidettavat kirjasto-, liikunta- ja oppilaitosrakentamiseen liittyvät sekä nuorisotoimen tehtävät, joissa on samoja sisältöjä, kuin ELY-keskusten ja TE-toimistojen nykyisissä palveluissa.

Ammatillinen koulutus on perusteltua siirtää itsehallintoalueiden järjestettäväksi. Tämä ratkaisu helpottaa koulutuksen alueellisen järjestäjäverkon kokoamista, varmistaa alueellisen kattavuuden ja saavutettavuuden sekä poistaa päällekkäisyyksiä. Se edistää myös koulutuksen ennakointia, suunnittelua ja toteutusta yhteistyössä elinkeinoelämän ja julkisen sektorin työnantajien kanssa sekä yhteistyössä työ- ja elinkeinohallinnon kanssa.

ELY-keskusten liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen tehtävät

Liikenne- ja viestintäministeriön (LVM) hallinnonalaan kuuluvista tehtävistä tulisi joukkoliikennetehtävät ja yksityistieavustukset siirtää itsehallintoalueille.

Kaikki muut liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen tehtävät on tarkoituksenmukaisena säilyttää kokonaisuutena siirtämällä ne raide- ja vesiliikenteen tehtävien kanssa samaan yhteyteen eli Liikenneviraston hoidettaviksi. Tehtävien keskittämisestä huolimatta Liikenneviraston palvelujen saatavuus alueilla on turvattu.

ELY-keskusten ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen tehtävät

Ympäristöministeriön (YM) hallinnonalan tehtävien osalta perusedellytyksenä on se, että tehtäviä hoitaa uskottavaan viranomaistoimintaan kykenevä toimija. Päätöksenteon riippumattomuus ja kansalaisten yhdenvertainen kohtelu ns. oikeusharkintaisissa tehtävissä on oltava turvattu.

Tärkeää on alueellisen ympäristöhallinnon tehtävien säilyttäminen kokonaisuutena. Ympäristöhallinnon tehtävät tulisi koota ELY-keskuksista, AVI:ista ja maakuntien liitoista yhdelle hallinnon tasolle eli itsehallintoalueille.

Samalla ympäristölupien myöntö- ja valvontatehtävät kootaan alueella samaan organisaatioon.

Alueidenkäytön suunnittelun saumaton yhteys ympäristöhallintoon on turvattava, koska ympäristön-, luonnon- ja kulttuuriympäristönsuojelua voidaan siten edistää ennakoivasti ja samalla yhteen sovittaa muiden alueidenkäytön tarpeiden kanssa.

ELY-keskusten ympäristötehtävien lisäksi itsehallintoalueille tulisi voida siirtää kunnan ja itsehallintoalueen niin sopiessa kuntien ympäristötoimen ja rakennusvalvonnan sekä öljyvahinkojen jälkitorjunnan ja jätehuollon tehtävät.

MMM:n hallinnonalan tehtävistä vesihuoltolain valvonta ja alueellisen suunnittelun edistäminen sekä vesistötehtävät on perusteltua siirtää itsehallintoalueille.

18. 11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntiin jäävien tehtävien välinen yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Ei vastauksia.

19. 12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Kansallinen palveluarkkitehtuuri tulisi näkyä yhtenä lähtökohtana aluehallinnon järjestämisessä. Myös hallitus on näin linjannut. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että palveluita tuotetaan valtakunnallisina verkkopalveluina ja sähköisenä asiointina, valtakunnallisena asiakasneuvontana sekä virastoissa tapahtuvana palveluna. Näin toimivat. mm. Vero ja Kela, jotka ovat jo kauan kehittäneet sähköistä asiointia ja asiakaspalvelua.

Kaikki aluehallinnon tehtäväalueet on purettava näiksi monikanavaisiksi palveluiksi. Itsehallintoalueiden perustamisessa on tässä tarkoituksessa kyse virastoissa tapahtuvan palvelun organisoinnista.

Asiakaslähtöisyyteen liittyy läheisyysperiaate. Palvelut tulisi tuottaa niin lähellä asiakasta kuin se on resurssien ja osaamisen valossa mahdollista. Ymmärrettävyyden kannalta parasta olisi että virastoissa tapahtuvaa palvelua olisi vain kunnissa tai maakunnissa sen mukaan, millaisia resursseja palvelun tuottamiseen tarvitaan.

Palveluihin sisältyy myös paikkaan sitomatonta sähköistä asiointia ja asiakasneuvontaa. Niiden kehittäminen ja järjestäminen on turvattava. Tehtäviä voidaan antaa yhden itsehallintoalueen valtakunnalliseksi tehtäväksi, kuten nykyisinkin TE-hallinnon asiakaspalvelukeskus Etelä-Savon ELY-keskuksen tehtäväksi. Osa tehtävistä on tarkoituksen mukaista järjestää suuralueittain, jolloin mm. ELY-keskusten erikoistumistehtävien hoitaminen on oltava mahdollista myös itsehallintoalueilla.

20. 13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Ei vastauksia.