



KOKOUSAIKA	Maanantai 7.11.2016 kello 15.00 - 17.35	
KOKOUSPAIKKA	Virastotalo, kunnanhallituksen kokoushuone	
OSALLISTUJAT Päätöksentekijät	Pauliina Takala Arto Liikanen Arto Rajala Pentti Haukimäki Minna Häkkinen Tero Lakka (15.15- § 159-) Markus Leppiniemi Eija Rantanen Riina Vilander	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen
Muut läsnäolijat	Juha Kaistinen Santero Kujala Mika Ilvesmäki Ari Ranta-aho Sami Niemi Jukka Kaistinen (17.20, § -170) Simo Oksanen (-17.20, § -170) Julia Virtanen (-17.20, § -170)	valtuuston puheenjohtaja valtuuston 1. varapuheenjohtaja valtuuston 2. varapuheenjohtaja kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä talous- ja henkilöstöjohtaja palvelujohtaja tekninen johtaja
ASIAT	158 - 171	
KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Todettiin.	
PÖYTÄKIRJANTARKASTA- JIKSI VALITTIIN	Arto Liikanen ja Arto Rajala	
ALLEKIRJOITUS	Puheenjohtaja  Pauliina Takala	Pöytäkirjanpitäjä  Sami Niemi
PÖYTÄKIRJA ON TARKASTETTU	Aika ja paikka 7.11.2016 Muuramen kunnanvirasto Allekirjoitukset  Arto Liikanen	 Arto Rajala
PÖYTÄKIRJA ON YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Aika ja paikka 14.11.2016 Muuramen kunnanvirasto klo 9.00 - 15.00 Virka-asema  vs. hallintosihteeri	Tanja Leponiemi

165 LAUSUNTO HALLITUKSEN ESTYKSISTÄ MAAKUNTAUUDISTUKSEKSI JA SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON UUDISTAMISEKSI SEKÄ NIIHIN LIITTYVISTÄ LAEISTA

Kunnanhallitus

Asian valmistelija Sami Niemi, puh. 659 602, Simo Oksanen, puh. 659 605 ja Jukka Kaistinen, puh. 659 787

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö sekä valtiovarainministeriö ovat lähettäneet kunnille ja muille lausunnonantajille 31.8.2016 päivätyn lausuntopyynnön koskien hallituksen esitystä maakuntauudistuksesta sekä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisuudistuksesta sekä niihin liittyvistä laeista. Lakipakettiin kuuluu kaiken kaikkiaan 28 lakia, jotka on kerätty esityslistan liitteeksi (E 4). Lausunnon kannalta keskeisimmät lakiesitykset ovat maakuntalaki, laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä sekä sen voimaannpanosta, maakunnan rahoituslaki ja laki kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta sekä siihen liittyvä asetus. Lukumääräisesti suurinta osaa lakiesityspaketin laeista on muutettu siten, että ne vastaavat jatkossa edellä mainittujen lakiesitysten sisältöä. Lainvalmisteluaineisto on luettavissa osoitteessa [http://alueuudistus.fi/hallituksen -esitysluonnos-31-8-2016](http://alueuudistus.fi/hallituksen-esitysluonnos-31-8-2016)

Lakipaketti on varsin laaja ja monipuolinen. Toteutuessaan se muuttaa radikaalilla tavalla kansalaisten saamien palveluiden järjestämistapaa ja -vastuuta. Jatkossa maakunta vastaisi kansalaisten saamien sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisestä sekä maakuntalaisissa määritellyistä muista tehtävistä. Maakuntauudistuksessa maakunnalle tuleva järjestämiskokonaisuus on osin sekava, kun sille siirretään kuntien, maakuntien, erilaisten kuntayhtymien tai liikelaitoksen sekä valtion tuottamia palveluita.

Muuramen kunnan lausuntoa on lähdetty valmistelemaan niistä lähtökohdista, mitä uudistus tarkoittaa kunnan ja kuntalaisten toiminnassa sekä toimintaedellytyksissä. Muuramen kunnalla ei sinällään ole merkittävässä määrin huomautettavaa siitä, että lakiluonnoksissa mainitut tehtäväkokonaisuudet siirtyvät maakuntien järjestettäväksi ja rahoitettaviksi. Lakiuudistuksen osalta voi kuitenkin todeta, että siinä ei ole nähtävissä juurikaan sosiaali- ja terveydenhuollon integraatiota, joka on ollut uudistuksen keskeisenä tavoitteena. Se kuitenkin aiheuttaa uuden rajapinnan esimerkiksi koulutoimen tai varhaiskasvatuksen ja sosiaali- ja terveystoimen välille, mihin liittyy asiakkaan tehokkaan palveluprosessin kannalta merkittäviä riskejä. Myöskään kolmen miljardin säästö tavoitteelle ei ole nähtävissä konkreettisia edellytyksiä, päinvastoin monet uudistuksen kannalta keskeiset muutokset tyrehtyvät siihen, ettei palkansaajien kokonaisveroaste saa nousta. Voidaan perustellusti arvioida, että hallitusohjelmaan sisällytetyt tavoitteet ovat ristiriidassa uudistuksen tavoitteisiin ainakin lyhyen tähtäimen tarkastelussa.

Maakuntalaki noudattelee sisällöltään ja muodoltaan pitkälti nykyisen kuntalain mallia monilta osin. Lakiluonnoksessa korostuu monissa kohden kansalaisvaikuttamisen eri muodot, joita voi pitää jopa turhan painavina, kun samanaikaisesti maakuntahallintoon ollaan valmistelemassa varsin laajaa edustuksellista demokratiaa. Maakuntien osalta on myös syytä pohtia sitä, miten varsin erityyppiset tehtävä-

kokonaisuudet hoituvat maakunnissa, joissa sote on kokoluokaltaan aivan erikokoinen muihin toimintoihin nähden. Maakuntajaon osalta Muuramen kunnalla ei ole huomautettavaa.

Kuntalaisen kannalta järjestämisen ja tuottamisen erottaminen ja yhtiöittämisen ottaminen järjestämispuolelle vaikuttaa varsin huonolta ratkaisulta toisaalta asiakkaan palveluprosessin ja toisaalta julkisen vallan käytön osalta. Muuramen kunnan oman yhtiöittämiskokeilun pohjalta on olemassa suuri vaara, että ollaan aiemmin tunnistamattomissa perustuslain tulkintaongelmissa, koska yhtiöissä ei voida käyttää nykytulkinnan mukaan julkista valtaa. Mikäli järjestäjän puolella käytetään julkista valtaa ja tuottajan puolella sitä ei voida käyttää, tulee asiakkaan asian hoidosta pallottelua järjestäjän ja tuottajan välillä, jolloin sekä kustannukset että prosessit karkaavat käsistä.

Kunnan kannalta keskeisimpiä asioita ovat talouden ja omaisuuden jakamiseen liittyvät järjestelyt sekä henkilöstön osalta tapahtuvat muutokset. Kansalaisten kannalta kokonaisveroasteen säilyminen nykyisellään ja kuntien verotulojen siirto maakunnalle ovat hyviä tavoitteita, mutta ne aiheuttavat kuntien kannalta varsin erilaisia vaikutuksia. Jo pelkästään kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon valtionosuuksien siirtyminen maakunnille aiheuttaa merkittävän muutospaineen varsin monen kunnan toiminnalle. Vaikutukset ovat kunnan väestö- ja palvelurakenteen kannalta erilaisia. Toisaalta myös kunnille jäljelle jäävät tehtäväkokonaisuudet eroavat kuntien luonteesta riippuen varsin merkittävästi.

Peruspalveluiden valtionosuuksien jakoperusteet vaikuttavat nykyiseen valtionosuusjärjestelmään verrattuna tasapuolisemmilta, mutta ainakin jollakin aikavälillä olisi syytä valmistella kokonaisuudistus valtionosuuksia koskien ilman rajoittimia, koska kunnilla on ikärakenteesta riippuen jäljelle jäävien palveluiden osalta varsin erilaiset vastuut ja velvoitteet. Valtionosuuksien jakoperusteissa on tarpeen korjata hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerrointa siten, että kunta voi aidosti vaikuttaa itse niiden toteutumiseen. Asetusluonnoksessa on ehdotettu mm. koulukuraattorin toimintaa yhdeksi valtionosuuden jakoperusteeksi, vaikka jatkossa maakunta päättää ko. resurssin käytöstä kuraattoritoiminnan siirtyessä maakunnan tehtäväksi. Tällöin kunta ei voi itse vaikuttaa toimillaan siihen, miten se omasta terveyden ja hyvinvoinnin edistämistään voi saada rahaa.

Omaisuuden siirron osalta tilanne on varsin epäselvä. Etenkin suuria maakunnallisia rakentamishankkeita on tehty siten, että kuntayhtymien omaisuuden siirtoja maakunnille tai valtakunnalliselle kiinteistöyhtiölle on pidetty itsestään selvyytenä ja näiden osalta onkin varsin kriittistä, että uudistus etenee annetussa aikataulussa. Kuntien omistamien kiinteistöjen osalta on ehdotettu kolmen vuoden määräaika, joksi ajaksi kiinteistöt siirtyvät vuokrattuina maakuntien käyttöön. Tältä osin kuntien taloudelliset riskit omistamistaan kiinteistöistä ovat varsin merkittäviä ja ne eroavat eri kuntien välillä erittäin paljon. Erityisen haasteelliseksi lausunnon valmistelun tekee tältä osin se, että tulevista palvelurakenteista ja niihin liittyvistä tilatarpeista ei ole käytettävissä minkäänlaisia tietoja.

Lakiesityksistä puuttuu keskeisenä kokonaisuuteen valinnanvapauden liittyvä lainsäädäntö, joka on keskeinen osa valmisteilla olevaa

Kunnanhallitus

lainsäädäntökokonaisuutta. Tältä osin Muuramen kunta ei lausu tässä kohtaa mitään, mutta toivoo, että myös siltä osin olisi mahdollista lausua asioita ennen kuin nyt lausunnolla oleva kokonaisuus lähtee käsittelyyn.

Kuntien tulee antaa lausunnot lakiesityksiin liittyen sähköisellä lomakkeella, jossa on aiempia lausuntokierroksia paremmat mahdollisuudet lausua näkemyksiään valmisteltujen lakien sisällöstä ja vaikutuksista. Lausunnot tulee palauttaa viimeistään 9.11.2016. Vastauslomake toimitetaan kunnanhallitukselle sähköisesti ennen kokousta.

Nyt lausunnoilla olevan lakipaketin lisäksi sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt erillistä lausuntoa laista sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottamisesta, jonka määräaika on sama kuin nyt käsittelyssä olevalla lakipaketilla ja joka valmistellaan omaksi pykäläkseen.

Kunnanjohtajan ehdotus

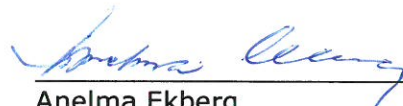
Kunnanhallitus antaa edellä esitettyjen perusteiden pohjalta laaditut vastaukset kyselylomakkeeseen lausuntonaan hallituksen esityksestä maakuntauudistukseksi sekä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisuudistukseksi sekä niihin liittyviin lakeihin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Otteen oikeaksi todistaa:

Muuramessa 9.11.2016



Anelma Ekberg
tietopalvelusihteeri

Kunnanhallitus

Päivämäärä
9.11.2016

Pykälä
165

<p>Muutoksenhakukielto ja sen peruste</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 91 § nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.</p> <p><input type="checkbox"/> Muu peruste, mikä</p>
--	---

Liitetään otteeseen