



STM068:00/2015

LAUSUNTOPYYNTÖ HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI

KH 25.1.2016

§ 10

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään.

Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä. Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus on liitteinä. Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. **Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista.** Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. **Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa.** Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016. Lausunnot pyydetään antamaan 9.2.2016 klo 16.15 mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan sähköisesti saapuneet lausunnot.

Liitteet:

- Lausuntopyyntö STM068:00/2015 liitteinen
- Lausuntoluonnos

KUNNANJOHTAJAN PÄÄTÖSEHDOTUS:

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet Pöytäkirjanpitäjän nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

Otteen pöytäkirjasta todistaa oikeaksi

Karvia 12.2.2016

Pöytäkirjanpitäjä / Arkistonhoitaja



Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se antaa asiassa liitteenä olevan lausunnon.

PÄÄTÖS:

Kunnanhallitus päätti esittää kunnanvaltuustolle, että se antaa asiassa liitteenä olevan lausunnon lisäyksillä, että joukkoliikennepalvelut tulee turvata alueella tasapuolisesti sekä ympäristöterveydenhuollossa, mikäli se menee maakuntatasolle, tulee ottaa huomioon eläinlääkärin päivystyspalveluiden järjestämisessä maakunnan sisällä pitkät etäisyydet.

KV § 6

PÄÄTÖS:

Puheenjohtaja Voitto Raita-aho avasi keskustelun antaen ensimmäisen puheenvuoron kunnanjohtajalle.

Kunnanjohtaja Tarja Hosiasluoma totesi, että asiassa on vielä paljon avoimia kysymyksiä, kuten esimerkiksi rahoituslinjaukset. Päätös joudutaan perustamaan omalle tunnetasolle. On mietittävä, miten tulevaisuudessa Karvian kunta saisi parhaat eväät toimiakseen. Oikeaa ratkaisua ei voi tällä hetkellä tietää, mutta viime kädessä menestymisemme on kuitenkin meidän omassa käsissämme. Tärkeää on hyvä yhteistyö naapurien kanssa. Sitä tehdään jo nyt ja tulevaisuudessa tullaan edelleen tekemään. Satakunnassa meillä on suuremmat vaikutusmahdollisuudet, koska meillä on siellä jo hyvät ja toimivat yhteistyöverkot. Hyvää ja toimivaa yhteistyötä tehdään myös Pohjanmaan ja Pirkanmaan suuntiin.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja ja valtuutettu Jukka Ohrankämmen käytti pitkän puheenvuoron lausuntopyynnöstä, joka koski hallituksen linjauksia itsehallintojaon perusteiksi ja sote-uudistuksen askelmerkeiksi. Ohrankämmen kertoi kunnanhallituksen käsitelleen lausuntopyyntöä ja antaneen ehdotuksensa muihin kysymyksiin lukuun ottamatta maakuntaa koskevia kohtia, joihin vastauksen antaa valtuusto. Kolmen maakunnan, Pohjanmaa, Pirkanmaa ja Satakunta, kesken valinta tulee tehdä ja perustella. Tällä hetkellä kunta kuuluu Satakunnan maakuntaan – on kuulunut jo ammoisista ajoista asti. Mikäli haluamme vaihtaa maakuntaa, niin siihen tulee löytyä selkeät perusteet. Ohrankämmen listasi tämänhetkisiä suuntautumisista. Kunnan verkostot yhteistoiminta-alueissa valtion hallinnoimissa asioissa sekä koulutus nuorten osalta suuntautuvat osapuulleen Satakuntaan. Perusterveydenhuollon saamme PoSan kautta, sairaanhoitopiirinä on Satakunnan sairaanhoitopiiri. Keskussairaalan toimintaan on oltu suhteellisen tyytyväisiä. Satakunnan keskussairaala, pois lukien yliopistosairaalat, on toiseksi suurin Suomessa. Sen toimintaan voimme jatkossakin luottaa. Ensihoitopalvelun päättyminen on nähty huonona asiana ja kuntalaisten turvallisuuden vaarantavana seikkana. Aika näyttää, onko vielä joskus mahdollista saada niitä takaisin. PoSa on toiminut vanhan kuntayhtymän pohjalta nyt seitsemän vuotta. Palvelut ovat pysyneet kattavina ja niitä on täälläkin saatu lähipalveluina. Karviasta on oltu mukana Sata-soten ohjausryhmässä, jossa on hahmoteltu tulevan maakunnallisen sosiaali- ja terveystalvetoorganisaation rakentamista. Palo- ja pelastustoimi on jo muutaman vuoden ollut maakunnallinen samoin maaseutuhallinto. Yritysten

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet


Pöytäkirjanpitäjän nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

Otteen pöytäkirjasta todistaa oikeaksi
Karvia 8.2.2016


Pöytäkirjanpitäjä / Arkistonhoitaja



kehittämispalveluista vastaa Pohjois-Satakunnan kehittämiskeskus ja nyt sitä ollaan lisäämässä kunnan omana työnä. Tieinfra ja sen ylläpito on kunnalle ja kuntalaisille tärkeää, koska etäisyydet täältä ovat aina pitkiä. Viime perjantaina tulleen tiedon mukaan Niinisalon suunnasta tulevan tiestön peruskunnostukseen on tulossa 2,5 miljoonaa euroa kunnostusrahaa. Asiaa on ajettu voimakkaammin viime kesästä lähtien. Asiaan on saatu teollisuudelta myönteiset lausunnot ja siitä on puhuttu kansanedustajille ja hanke on edennyt myönteisesti. Koulutoimesta on selvitetty lukioon ja ammattioppilaitoksiin suuntautumiset. Lukioiksi karvialaiset valitsevat tällä hetkellä pääasiassa Honkajoen tai Kankaanpään. Ammattiin valmistavat koulut käydään valtaosin Satakunnan alueella ja seuraavaksi tulevat Pohjanmaa ja Pirkanmaa. Yliopistoiden valinnassa maakunnan merkitys katoaa ja kriteerit löytyvät muista seikoista. Kaikkien edellä mainittujen toimintojen onnistuminen vaikuttaa kuntaan toiminnallisesti palvelujen saannin osalta sekä taloudellisesti palvelujen kustannusten osalta. Kunnan talous on viime vuosina vahvistunut merkittävästi osaltaan näiden toimintojen onnistumisen johdosta. Tuotetut palvelut kestävät hintojen ja toiminnan tarkastelun vertailussa, kun katsotaan vastaavien kuntien tilastoja.

Nyt kun rakennetaan maakuntaan uudenlaisia sosiaali- ja terveystalouden palvelurakenteita ja niihin liittyvää hallintoa ja jatkossa maakuntahallintoa, on tärkeää, että kunnan ääni saadaan kuuluviin ja pystymme, mikäli mahdollista, osaltamme vaikuttamaan lopputulokseen pitkien yhteistyöverkostojen kautta ja vakiintuneiden henkilösuhteiden avulla. Näillä perusteilla se on uskoakseni meille Satakunnassa helpompaa kuin muualla, Ohrankämmen toteaa. On sanottu, että jos ei tunneta historiaa, on tulevaisuutta vaikea rakentaa. Menneinä vuosina ja vuosikymmeninä on alueelliset ja maakunnalliset yhteistoiminta-alueiden ja valtionhallinnon palvelut saatu riittävällä tasolla Satakunnassa, joten ei ole nähty tarvetta lähteä hakemaan niitä muualta. Joissakin yksittäisissä virkamiespalveluissa tai hankkeissa, kuten valokuidussa on kumppanit löydetty Pohjanmaalta tai Pirkanmaalta. Näitä yhteistyön mahdollisuuksia ja kanssakäymistä naapurien kanssa kannattaa jatkossakin harrastaa. Mikäli maakuntaa aiotaan vaihtaa, siihen pitää olla asiaperusteet. Kunnan vastuulla on tuottaa palvelut riittävällä, kestäväällä ja uskottavalla tavalla. Perusteita tarpeelle vaihtaa maakuntaa ei Ohrankämmen ole miettimästä päästyäänkään löytänyt.

Kaikkeen edellä olevaan liittyen Jukka Ohrankämmen esitti, että valtuusto vastaa kohtaan 3, Satakunnan maakunta, ja kohtaan neljä peruste -osaan, että Karvian kunta katsoo kuuluvansa Satakuntaan ja uskoo, että palvelut ja hallinto toteutuvat kunnan ja kuntalaisten edun mukaisesti parhaiten Satakunnan maakunnassa.

Puheenjohtaja Voitto Raita-aho kannatti puheenvuorossaan Satakunnan maakunnassa pysymistä.

Muita puheenvuoroja Satakunnan maakunnan puolesta käyttivät valtuutetut Mari Ervelä, Esa Pukkila, Veijo Kaskimäki, Jori Louhisuo, Merja Holkko, Jari Kannisto ja Aarre Välimäki.

Satakuntaa puolustavissa puheenvuoroissa mm. Satakuntaa pidettiin varteenotettavana maakuntana, koska on maakunnista seitsemänneksi suurin. Maakunnan eteen on tehty hartiavoimin töitä ja sen uskottiin säilyvän. Satakunta on oma itsehallintoalueensa ja sillä on oma vaalipiirinsäkin. Satakunnan virkamiehet ovat jo suurimmaksi osaksi

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Pöytäkirjanpitäjän nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

Otteen pöytäkirjasta todistaa oikeaksi
Karvia 12.2.2016

Pöytäkirjanpitäjä / Arkistonhoitaja



entuudestaan tuttuja, mikä helpottaa asioiden hoitoa. PoSa on menestynyt valtakunnallisessa vertailussa. Lääkäriin pääsee kohtuullisessa ajassa. Keskussairaalatasoista sairaanhoitoa saa Satakunnan keskussairaalassa ja lisäksi potilas voidaan lähettää Satakunnasta tarvittaessa myös sen ulkopuolelle hoidettavaksi. Karvian tulevaisuus on osaltaan myös meistä itsestämme kiinni. Sata-sote ja sen puolesta puhuminen on tärkeää. Nyt kannattaa olla tosissaan ja puhaltaa yhteen hiileen. Karvia on kaikesta kaukana – sen vuoksi yhteistyön tekeminen on tärkeää jatkossakin. Kulkuyhteydet paranevat Pohjois-Satakunnassa, sillä tiestön kunnostukseen on saatu juuri määrärahoja. Mikäli vaihtaisimme maakuntaa, niin siinä samassa siirtyisivät mm. palo- ja pelastustoimi ja poliisipalvelut. Ely-keskuksen ja TE-keskuksen palvelut ovat toimineet hyvin, kuten myös Posan ja Satakunnan sairaanhoitopiirin palvelut. Olemme tottuneet neuvottelemaan Satakunnassa ja on todennäköistä, että saamme äänemme Satakunnassa kuulumaan paremmin kuin Pirkanmaalla, jota emme tunne. Kuntarakenneselvityksessä kolmesta vaihtoehdosta ainoastaan Kankaanpää oli halukas neuvottelemaan asiasta Karvian kanssa. Epäiltiin Pirkanmaan kiinnostusta Karviaa kohtaan. Vieraan kanssa toimiminen olisi varmasti hieman varautuneempaa. Satakunta on jo meille tuttu kumppani. Meidän kokoisella alueella ei itsehallintoalueen säilymisen kannalta ole Pirkanmaalle sellaista merkitystä kuin Satakunnalle. Lähipalveluja tarjoavat terveyskeskukset säilyvät parhaiten, mikäli äänemme kuuluvat päätöksentekopöytien äärellä. Karvia on aina ollut osa Satakuntaa, muistutettiin puheenvuoroissa.

Kunnanvaltuuston III varapuheenjohtaja Sami Laitila käytti puheenvuoron, jossa ilmoitti olevansa Pirkanmaan maakunnan kannalla. Pirkanmaa on kehityksessä edellä Satakuntaa. Pirkanmaa on joka suuntaan kehittyvä maakunta. Pori voi kehittyä ainoastaan kolmeen suuntaan – neljännellä puolella on meri. Pori on satamakaupunki, joka ei ole Laitilan mukaan kehittynyt aikoihin. Nyt pitää ajatella pidempään, missä olemme vuonna 2020 tai 2030. Karvia on aina sivussa, ollaan sitten Satakunnassa tai Pirkanmaalla. Sami Laitila esitti, että valitaan suunnaksi Pirkanmaan maakunta, sillä silloin olemme lähempänä isompaa yksikköä. Sami Laitila esitti, että Karvia valitsee maakunnakseen Pirkanmaan maakunnan.

Valtuutettu Kaija Kangas ja valtuuston I varapuheenjohtaja Joni Vainionpää kannattivat Sami Laitilan esitystä. Puheenvuoroissa todettiin Pirkanmaan olevan vahva maakunta, jonka nettomenot ovat neljänneksi pienimmät ja ikärakenne on nuorempaa, mikä tekee huoltosuhteesta paremman. Alueella on yliopisto, mikä tuo tiettyä vetovoimaa. Teollinen toiminta on monipuolista. Keskittyessään antaa aaltoja ympäristöönsä. Positiivisena asiana myös joukkoliikenne, jossa rautatie on osana liikennettä. On todennäköistä, että isompiin kokonaisuuksiin ollaan menossa. Satakunta voi kehittyä vain kolmeen suuntaan, koska neljännellä suunnalla on meri. Ely-keskusten toiminta tulee kehittymään niin, että yksi Ely-keskus hoitaa tiettyjä asioita ja toinen toisia asioita. Ollaanpa sitten Satakunnassa taikka Pirkanmaalla, palvelut tulevat etääntymään. Nyt tulisi valita se suunta, jossa palvelut saadaan pidempään säilymään. Muutosta ei pidä pelätä. Puheenvuoroissa todettiin, että Karvialle olisi parempi ratkaisu kuulua eteläisempään suuntaan eli Pirkanmaahan. Tätä kautta voitaisiin turvata Karvian tulevaisuus. Valtion taholta tuleva sanelupolitiikka häiritsi. Jos ei yhteistyötä löydy, niin Satakunta häviää. Satakunnan

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Pöytäkirjanpitäjän nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

Otteen pöytäkirjasta todistaa oikeaksi

Karvia 8.2.2016

Pöytäkirjanpitäjä / Arkistonhoitaja



tulevaisuus mietitytti, siksi asiaa tulee ajatella pidemmälle kuin muutaman vuoden päähän. Tästä johtuen Karvian tulisi valita suunnakseen Pirkanmaan maakunta.

Puheenjohtaja Voitto Raita-aho totesi, että on tehty kaksi kannatettua ehdotusta:

kunnanhallituksen puheenjohtajan, **Jukka Ohrankämnen, ehdotus Satakunnan maakunnasta** sekä

valtuuston III varapuheenjohtajan, **Sami Laitilan, ehdotus Pirkanmaan maakunnasta**.

Puheenjohtaja totesi, että on suoritettava äänestys, joka toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä siten, että ne, jotka kannattavat Jukka Ohrankämnen esitystä, vastaavat "JAA" ja ne, jotka kannattavat Sami Laitilan esitystä vastaavat "EI"

Äänestysmenettely hyväksyttiin. Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin viisitoista (15) "JAA" -ääntä ja kuusi (6) "EI" -ääntä.

Näin ollen Karvian kunnanvaltuuston päätökseksi itsehallintoalueesta tuli äänin 15 / 6 Satakunnan maakunta.

Kunnanvaltuusto hyväksyi näin kunnanhallituksen esittämän lausunnon lisäten lausuntoon itsehallintoalueeksi Satakunnan maakunnan perusteluineen.

OTE PÖYTÄKIRJASTA:

Sosiaali- ja terveysministeriö/Valtiovarainministeriö, lausunto annettu sähköisesti

PoSa -kunnat

Satakuntaliitto

Pirkanmaanliitto

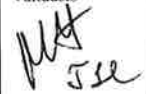
Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Pöytäkirjanpitäjän nimikirjaimet

Lautakunta


Hallitus

Valtuusto





Otteen pöytäkirjasta todistaa oikeaksi
Karvia 8.2.2016


Pöytäkirjanpitäjä / Arkistonhoitaja

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kunnallisvalitusta 136 §:n mukaan, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, taikka kunnallisen kansanäänestyksen toimittamista (kuntalaki 24 §), taikka kunnallisen virkaehtosopimuslain 26 §:ssä mainittuja asioita. 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11
---------------------	---

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus ja valitusperuste	Valituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Sen lisäksi päätökseen, joka koskee yleiskaavan, asemakaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä, valituksen saa tehdä Lounais-Suomen ympäristökeskus, maakunnan liitto ja kunta, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä tai rakennusjärjestyksellä on vaikutuksia. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan on myös valitusoikeus. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.
Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Kunnallisvalitus (valitusaika 30 päivää) Pykälät: Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite: Valitusviranomaisen puhelin- ja faksinumerot: Turun hallinto-oikeus Vaihde 029 56 42400 Sairashuoneenkatu 2 – 4 Kirjaamo 029 56 42410 PL 32 Faksi 029 56 42414 20101 TURKU Sähköposti turku.hao@oikeus.fi Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.
Pöytäkirjan nähtävilläolo	Tämä pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 16.2.2016 klo 10 – 14
Valituskirjelmä	Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin HLL 21 §:ssä säädetään.
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.
Oikeudenkäyntimaksu	Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain /701/93) nojalla muutoksenhakijalta voidaan periä hallinto-oikeudessa kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu.

Pöytäkirjanotteet on postitettu

12.2.2016

Annettu tiedoksi

1

20

Tiedoksiantaja