

|                 |       |            |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus  | § 173 | 21.09.2015 |
| Kunnanhallitus  | § 187 | 19.10.2015 |
| Kunnanvaltuusto | § 30  | 26.10.2015 |

---

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perustaminen

144/00.000/2015

Kunnanhallitus 21.09.2015 § 173

Keväällä 2014 Pohjois-Karjalan alueen kuntien ( mukaan lukien Heinävesi) ja PKSSK järjestivät kaksi neuvottelutilaisuutta (Kimmel 3.4.2014 ja Huhmari 11.4.2014), joissa kuntien luottamushenkilöiden edustajat sekä kuntajohtajat sopivat yhteisen sosiaali- ja terveystalvelujen maakunnallisen tuotantomalliselvityksen käynnistämisestä ja hankkeen teknisen hallinnoinnin sijoittamisesta Pohjois-Karjalan sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymään. Hankkeen ohjausryhmä muodostettiin jäsenkuntien nimeämistä luottamushenkilöistä. Jokaisesta jäsenkunnasta ohjausryhmään tuli yksi luottamushenkilö, Joensuusta kaksi.

Pohjois-Karjalan sote – hankkeessa on laadittu suunnitelma palvelutuotantorakenteesta ja toimintaorganisaatiosta, millä vastataan osaltaan kansalliseen tarpeeseen sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden uudistamisesta, missä keskeisinä periaatteina ovat perustalveluiden vahvistaminen, väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, sosiaali- ja terveystalvelujen riittävän ja yhdenvertaisen saatavuuden luominen toimivalla, eheällä, vaikuttavalla ja kustannustehokkaalla palvelurakenteella sekä palvelukokonaisuuksien rakentaminen kansalaisen tarpeiden mukaisesti nykyisen voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti. Tällä tavoitellaan saumattomia palvelukokonaisuusketjuja, jolloin sekä palveluiden toimivuus että kustannustehokkuus paranevat.

Käytännön selvitystyön toteutus on tapahtunut alueen kuntien ja kuntayhtymien palveluksessa olevien viran- ja toimenhaltijoiden oman työn ohessa tehtynä työnä. Henkilöstöjärjestöjen edustus on ollut valmistelutyöryhmissä. Nykytilanteen kartoittamisessa ja asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien kehittämistyössä yhteistyökumppaneina ovat toimineet Pohjois-Karjalan sosiaaliturvayhdistys sekä yritysten osalta alueen elinkeinoyhtiöt.

Kuntien kirjaamoihin 24.4.2015 toimitetussa Pohjois-Karjalan sote- hankkeen loppuraportissa esitetään, että Heinäveden, Ilomantsin, Juuan, Liperin, Kontiolahden, Polvijärven, Rääkkylän, Tohmajärven ja Valtimon kunnat sekä Joensuun, Kiteen, Lieksan ja Nurmeksen ja Outokummun kaupungit perustavat uuden sosiaali- ja terveystalveluiden kuntayhtymän. Loppuraportti toimii uuden kuntayhtymän toiminnallisen

|                 |       |            |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus  | § 173 | 21.09.2015 |
| Kunnanhallitus  | § 187 | 19.10.2015 |
| Kunnanvaltuusto | § 30  | 26.10.2015 |

---

suunnittelun perustana. Loppuraportti liitteineen on luettavissa <http://www.pkssk.fi/materiaalit>

Kuntayhtymälle siirtyy vastuu sosiaali- ja terveystalvövelujen järjestämisestä. Se on entisen Pohjois-Karjalan sairaanhoitopiirin jäsenkuntien osalta myös erikoissairaanhoitolain mukainen sairaanhoitopiiri sekä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain mukainen erityishuoltopiiri. Kuntien ja kuntayhtymien sote- henkilöstö siirtyy uuden kuntayhtymän palvelukseen liikkeenluovutusperiaatteella. Sote - tuotantokuntayhtymän valmistelu kohdistuu henkilöstövaltaiseen sote -palvelutuotantoon 14 kunnassa sekä kuntayhtymissä. Alueella työskentelee kuntien ja kuntayhtymien sosiaali- ja terveystoimen palveluksessa noin 7300 henkilöä, joista noin 1500 on määräraikaisessa palvelussuhteessa. Valmistelu ja sen pohjalta tehtävät toimenpiteet tulevat vaikuttamaan myös sosiaali- ja terveystalvöveluihin tukipalveluja tuottaviin organisaatioihin ja niiden henkilöstöön sekä kuntien yleishallintoon.

Koska kyse on uuden palvelutuotantoalueen hallinnon ja toiminnan valmistelusta, suunnitellulla sote -organisaatiolla ei ole vielä päätösvaltaisia toimielimiä. Suunnitellut muutokset on käsiteltävä ennen päätösten tekemistä kuntien yhteistoiminta-aelimissä.

Valmistelu vaikuttaa laaja-alaisesti ja olennaisesti henkilöstöön. Valmistelussa tulee noudattaa hyvää yhteistoimintaa henkilöstön ja työnantajien välillä. Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (13.4.2007/449) säätelee kunnan ja kuntayhtymien yhteistoimintaa. Yhteistoimintalaki on luettavissa mm. [www.finlex.fi](http://www.finlex.fi) -sivuilta.

Pk sote hankkeen ohjausryhmä on 24.8.2015 pitämässään kokouksessa ehdottanut, että kunnat käsittelevät perussopimuksen ja sitä täydentävän rahoitusmalliehdotuksen kaksivaiheisesti niin, että 22.9.2015 mennessä kunnilla on mahdollisuus kommentoida ehdotusta. Kuntien toivotaan erityisesti arvioivan seuraavia perussopimuksen osioita:

- omistajaohjaus (§17)
- rahoitusmalli (§20)
- uuden kuntayhtymän peruspääoman muodostaminen (§ 6)

Pk sote hankkeen koordinaatioryhmä ja ohjausryhmä kokoontuvat 30.9.2015 mennessä tekemään mahdollisia täsmennyksiä lopulliseen uuden kuntayhtymän perustamista koskevaan ehdotukseen. Ohjausryhmä on kokouksessaan 24.8.2015 ehdottanut, että kaikkien kuntien valtuustot kokoontuisivat tahoillaan yhtä aikaa 26.10.2015 klo 18.00 päättämään uuden kuntayhtymän perustamisesta.

|                 |       |            |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus  | § 173 | 21.09.2015 |
| Kunnanhallitus  | § 187 | 19.10.2015 |
| Kunnanvaltuusto | § 30  | 26.10.2015 |

---

Perussopimus ja rahoitusmalliehdotus sekä johtamisen hallinnolliset rakenteet on esitelty alueen kuntapäätäjille järjestetyissä Kuntafoorumissa 31.8.2015. Liitteenä perussopimus.

Asian on valmistellut kunnanjohtaja.

**PÄÄTÖSEHDOTUS:** Kunnanhallitus päättää Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän perussopimuksesta, että

1. on syytä vielä tutkia, voidaanko sosiaali- ja perusterveydenhuollon toiminnot siirtää uuden kuntayhtymän perustamisen sijaan nykyiselle Pohjois-Karjalan sairaanhoito ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymälle. Silloin vältyttäisiin päällekkäisorganisaatiosta ja sijoitettava peruspääoma olisi pienempi. Vähintään pitää tehdä suunnitelma siitä, että kuntayhtymät yhdistetään kahden vuoden kuluessa.

Mikäli nykyinen PKSSK jää toistaiseksi kiinteistöyhtiöksi, on sen vuokraamien tilojen vuokramäärät uudelle kuntayhtymällä sovittava sellaiseksi, että kunnille ei tule nykyiseltä PKSSK:lta kiinteistöjen hankintaan ja hoitoon sisältyviä maksuosuuksia, vaan ne ovat uuden kuntayhtymän tuotteiden hinnoissa.

2. omistajaohjaukseen § 17 tehdään lisäys ja ao § kirjoitetaan muotoon:

Kuntien yhteinen omistajaohjaus määrittää kuntayhtymälle vuosittaisen sitovan talousarviokehityksen sekä omistajuuteen liittyvät strategiset linjaukset neuvoteltuaan sitä ennen kuntayhtymän kanssa. Omistajaohjauksen avulla kunnat voivat määrittää 2 §:ssä sanotut tuotantotavat ja palvelutason.

Kuntakohtaiset paikalliset neuvottelukunnat (5-7 jäsentä) linjaavat asiakaslähtöisesti tuotantoyksikkötasolla palvelut ja yhteensovittavat paikallistuntemukseensa perustuen kunta-sote -rajapintaan liittyviä toimintoja.

**PÄÄTÖS:** Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi: Kommentit toimitetaan 22.9.2015 mennessä tiedoksi kirjaamo@pkssk.fi

Kunnanhallitus 19.10.2015 § 187

Kuntia pyydettiin antamaan kommentteja Pk sote hankkeen ohjausryhmän 24.8.2015 käsittelemästä perussopimuksesta ja kiinnittämään erityisesti huomiota omistajaohjaukseen, peruspääoman muodostamiseen sekä esitet-

|                 |       |            |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus  | § 173 | 21.09.2015 |
| Kunnanhallitus  | § 187 | 19.10.2015 |
| Kunnanvaltuusto | § 30  | 26.10.2015 |

---

tyyn rahoitusmalliin.

Kaikki kunnat Juukaa lukuun ottamatta ovat käsitelleet perussopimusluonnoksen 22.9.2015 mennessä. PKSSK:n yhtymähallitus on myös käsitellyt perussopimusluonnosta kokouksessaan 21.9.2015 ja antanut siitä lausuntonsa. Osassa kuntia on myös pidetty valtuuston iltakoulu ennen hallituskäsittelyä. Suunnitellun uuden kuntayhtymän toiminnallinen suunnitelma ja perussopimusluonnos on esitelty kaikkien kuntien ja kuntayhtymien yhteistoimintaelimissä 29.9.2015 mennessä.

Perussopimusluonnosta ovat arvioineet myös Kuntaliiton johtava lakimies Kirsi Mononen ja Joensuun kaupungin lakimies Mikko Kärkkäinen. Koordinaatioryhmä on 24.9.2015 pitämässään kokouksessa käsitellyt kuntien kommentit perussopimusluonnokseen.

Omistajaohjausta kuvaava mekanismi on perussopimuksessa korvattu sote kuntayhtymän ja kuntien välisenä vuosittaisina neuvotteluina, joiden tarkempi sisältö kuvataan hallintosäännössä.

Uuteen kuntayhtymään henkilöstö siirtyy liikkeenluovutusperiaatteen mukaisesti ja henkilöstöön liittyvät vastuut ja velvoitteet määritellään tarkemmin henkilöstön siirtosopimuksessa.

PKSSK-kuntayhtymän perussopimuksen muuttaminen tuodaan kuntien valtuustojen päätettäväksi, viimeistään 30.4.2016 mennessä, kun tukipalveluja ja kiinteistöjä koskevat toiminnalliset ratkaisut on selvitetty. Selvittely käynnistyy valmistelutiimin toimesta.

Perussopimus on laadittu uuden kuntalain mukaisesti, missä hallintosääntö kattaa johto- ja tarkastussäännöt. Pääosa valmistelusta on suunniteltu toteutettavaksi kuntien ja PKSSK:n henkilöstön toimesta osana omaa työtä.

Valmistelusta muodostuvat mahdolliset muut lisäkustannukset vuoden 2016 osalta peritään kunnilta asukaslukujen suhteessa.

Kuntayhtymän perussopimusta voidaan muuttaa kuntalain mukaisesti, jos sitä kannattaa vähintään 2/3 jäsenkunnista ja niiden asukasluku on vähintään puolet jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Valmistelun kannalta välttämättömät toimenpiteet voidaan käynnistää kunta- ja sotejohtajista koostuvan koordinaatioryhmän ohjauksessa, kunnes yhtymähallitus on aloittanut toimintansa. Tavoitteena on, että kunnat nimeävät uuden kuntayhtymän valtuutetut 30.11.2015 mennessä, jolloin uusi yhtymävaltuusto voi aloittaa tehtävänsä vuoden 2016 alusta.

Kuntayhtymän toiminnan käynnistämisen edellyttämiä toimia jatketaan perussopimuksen hyväksymispäätösten jälkeen mahdollisista valituksista riippumatta. Perussopimuksen hyväksymistä koskeva päätös on kuntalain 98 §:n nojalla pantavissa täytäntöön, vaikka päätös ei olisi lainvoimainen.

|                 |       |            |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus  | § 173 | 21.09.2015 |
| Kunnanhallitus  | § 187 | 19.10.2015 |
| Kunnanvaltuusto | § 30  | 26.10.2015 |

---

Mikäli mahdollisessa valitusprosessissa perussopimusta koskeva kunnan päätös kumottaisiin lainvoimaisella tuomiolla, päätöksessä oleva virhe voidaan ensisijaisesti pyrkiä korjaamaan uudella hyväksymispäätöksellä. Mikäli uuden korjaavan päätöksen tekeminen ei ole mahdollista, kunnalla, jonka perussopimuksen hyväksymistä koskeva päätös on lainvoimaisesti kumottu, on mahdollisuus erota kuntayhtymästä.

Liitteenä: Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perussopimus

Asian on valmistellut kunnanjohtaja

**PÄÄTÖSEHDOTUS:** Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perussopimuksen.

**PÄÄTÖS:** Hyväksyttiin.

#### Kunnanvaltuusto § 30

Liitteenä on Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä, perussopimus.

**PÄÄTÖS:** Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi: Pohjois-Karjalan sairaanhoito- ja sosiaalitalvelujen kuntayhtymä

Otteen oikeaksi todistaa:

Ilomantsissa 12.1.2016

---

Hilkka Ikonen  
pöytäkirjanpitäjä