

STST KH	25.1.2016
§	17 D
STFM KV	1.2.2016
§	7 D

## Enkät till begäran om utlåtande

### Anvisningar:

I den elektroniska enkätblanketten kan man röra sig fram och tillbaka genom att klicka på knapparna Föregående eller Nästa. Det är möjligt att skicka in enkäten utan att svara på alla frågor, men en del av frågorna är markerade som obligatoriska. Varje svar kan motiveras, och motiveringarna kommer att beaktas när svaren analyseras. I slutet av enkäten finns gott om utrymme för fritt formulerade kommentarer. Det är möjligt att redigera svaren innan enkäten lämnas in. Man kan vid behov avbryta enkäten genom att trycka på Avbryt-knappen, och sedan fortsätta besvarandet senare. Knappen Avbryt leder automatiskt till en sida med en länk till den icke fullständiga enkäten. Man kan också sända länken till sig själv via e-post. Efter den sista frågan finns en Sammanfattningsknapp, som man kan trycka på för att granska de svar man gett. Via sammanfattningssidan kan man redigera (Ändra på svaren) och skriva ut (Skriv ut) enkäten. Därefter måste enkäten ännu skickas iväg.

Så här sänder man in svaren: Tryck på knappen Slutför i slutet av sammanfattningssidan när enkäten är ifylld. Efter att man tryckt på Slutför är det inte längre möjligt att komplettera eller redigera enkätsvaren.

**Detta är en textfilsversion till enkäten som kan användas för att underlätta hanteringen av begäran om utlåtande. En instans kan som tillvägagångssätt till exempel bearbeta utlåtandet som en textfil och avsluta hanteringen genom att svaren i textfilen matas in i enkäten.**

Internetadress för den elektroniska enkäten:

<https://www.webropolsurveys.com/S/215897C05FA47917.par>

Ytterligare information om begäran om utlåtande ges av:

Tuomas Pöysti, understatssekreterare, tfn 0295163012, e-post [tuomas.poysti@stm.fi](mailto:tuomas.poysti@stm.fi)

Pekka Järvinen, regeringsråd, tfn 02951 63367, e-post [pekka.jarvinen@stm.fi](mailto:pekka.jarvinen@stm.fi)

Teemu Eriksson, finansråd, tfn 02955 30177, e-post [teemu.eriksson@vm.fi](mailto:teemu.eriksson@vm.fi)

Frågor om enkätens tekniska genomförande:

Riikka Friberg, avdelningssekreterare, tfn 02951 63629, e-post [riikka.friberg@stm.fi](mailto:riikka.friberg@stm.fi)

Jaana Aho, avdelningssekreterare, tfn 02951 63395, e-post [jaana.aho@stm.fi](mailto:jaana.aho@stm.fi)

## BAKGRUNDSUPPGIFTER

Respondentens officiella namn

Staden Jakobstad

Namn på den person som antecknat svaret

Milla Kallioinen

Kontaktuppgifter till ansvarspersonen för svaret

Milla Kallioinen, tel. 044 785 1651

milla.kallioinen@jakobstad.fi

Instansens behandlingsdatum för begäran om utlåtande

1.2.2016

Instansens namn

Stadsfullmäktige

Är den som svarar \*

en kommun  X

en samkommun eller ett samarbetsområde för social- och hälsovården

ett landskapsförbund

en annan samkommun eller ett kommunalt samarbetsorgan

en statlig myndighet

en organisation

någonting annat

## Frågor

1. Enligt regeringens riktlinjer för områdesindelningen bildas de självstyrande områden som ska inrättas utgående från landskapsindelningen. Är den nuvarande landskapsindelningen rätt utgångspunkt för bildandet av självstyrande områden?

Ja  X

Nej

Ingen åsikt

2. Ni kan motivera föregående svar.

Den enklaste och snabbaste modellen att förverkliga reformen sker genom att tillgodogöra nuvarande strukturer och förvaltning, huvudsakligen de nuvarande sjukvårdsdistrikten. Nyttan av totalintegreringen av social- och hälsovården får man snabbast inom ett redan

etablerat sjukvårdsdistrikt. Andra modeller tar längre tid och att bygga upp en helt ny förvaltningsstruktur är också kostsamt.

Eftersom regionutvecklingsuppgifterna kopplas till självstyrelseområdet är landskapsindelningen en fungerande utgångspunkt.

Det är dock viktigt att fungerande samarbetsfunktioner mellan landskapen kan fortsätta.

3. **Denna fråga avser endast kommunfullmäktige:** Enligt regeringens riktlinjer för områdesindelningen bildas de självstyrande områden som ska inrättas utgående från landskapsindelningen. Till vilket självstyrande område som ska bildas utgående från ett nuvarande landskap anser sig er kommun på goda grunder höra? (bilaga: Förteckning över landskapen i Fastlandsfinland)

Södra Karelen  
Södra Österbotten  
Södra Savolax  
Kajanaland  
Egentliga Tavastland  
Mellersta Österbotten  
Mellersta Finland  
Kymmenedalen  
Lappland  
Birkaland  
Österbotten  
Norra Karelen  
Norra Österbotten  
Norra Savolax  
Päijänne-Tavastland  
Satakunta  
Nyland  
Egentliga Finland

4. Ni kan motivera föregående svar.

Eftersom regionutvecklingsuppgifterna kopplas till självstyrelseområdet är landskapsindelningen en självklar utgångspunkt. Landskapet är en ändamålsenlig helhet i funktionellt och ekonomiskt hänseende samt med tanke på planeringen av området. Det är också viktigt kvarhålla andra etablerade samarbetsformer inom näringslivs- och arbetskraftssektorerna inom de kommande självstyrande områdena.

Självstyrelseområdena måste förutom funktionella aspekter även beakta kulturella och språkliga särdrag, kring detta finns internationell praxis och goda förebilder. Ett område som omfattar Österbotten skapar optimala förutsättningar för att språkliga rättigheter tryggas likvärdigt för alla invånare.

5. De självstyrande områdena ordnar social- och hälsovårdstjänster antingen ensamma eller så ska tre självstyrande områden som bestäms i lag ordna tjänsterna tillsammans genom ett avtal med ett annat självstyrande område. Inom social- och hälsovården finns det i fortsättningen 15 tydliga områdeshelheter i landet med hjälp av vilka social- och hälsovårdstjänsterna ordnas. Hur bedömer ni beslutet?

Modellen skapar en asymmetri mellan självstyrelseområdena som inte gynnar att invånarna behandlas enligt lika grunder. Invånare i åtminstone 3 självstyrelseområden samt i de självstyrelseområden som ska samarbeta med dessa får inte samma möjlighet till självstyrelse som invånare i andra områden. Då en självstyrelsemodell införs ska det ske på lika grunder för alla.

6. Enligt vilka kriterier bör man besluta om vilka tre självstyrande områden som ska ordna social- och hälsovårdstjänsterna tillsammans med de övriga självstyrande områdena? Du kan välja ett eller flera.

Folkmängd och dess prognostiserade utveckling	NEJ
Försörjningskvot och dess prognostiserade utveckling	NEJ
Ekonomiska förutsättningar	JA
Möjligheter att säkerställa tillgång till social- och hälsovårdstjänster på lika villkor	JA
Möjligheter att säkerställa heltäckande tillgång till social- och hälsovårdstjänster	NEJ
Möjligheter att planera och genomföra ett fungerande servicenätverk	JA
Möjligheter att genomföra en kostnadseffektiv produktionsstruktur	NEJ
Språkliga särdrag	JA
Naturligt samarbete mellan landskapen och inriktningarna för att arbeta och uträtta ärenden	NEJ
Någonting annat, vad?	Områdets egna beslut

7. Samtliga självstyrande områden kommer att behöva samarbetspartner vid ordnandet av tjänster. Vilken eller vilka är de naturliga samarbetsriktningarna inom ert område?

Inom regionutvecklingen är samarbetet mellan Österbotten och Mellersta Österbotten centralt med avseende på etablerat samarbete för funktioner inom Österbottens NTM-central.

Inom vårdsamarbetet är de naturliga samarbetsriktningarna Mellersta Österbotten (Kiuru), Åbo universitetssjukhus TYKS, Tammerfors universitetssjukhus (TAYS) och Uleåborg universitetssjukhus OYS.

8. Har det betydelse för kommunens ståndpunkt om vilket självstyrande område kommunen bör tillhöra, ifall det självstyrande område som ni anser er kommun tillhöra till följd av ett senare beslut visar sig vara ett självstyrande område som inte självständigt ansvarar för ordnandet av social- och hälsovårdstjänsterna?

Ja

Nej X

Ingen åsikt

9. Ni kan motivera föregående svar.

För primärhälsovård och socialvård, som är utpräglad närservice, ska tjänsterna ordnas med så hög och konkret grad av självstyrelse som möjligt för invånarna, vilket Jakobstad anser förverkligas inom Österbottens landskap.

10. Enligt regeringens riktlinjer ges de självstyrande områdena från och med 1.1.2019 följande uppgifter utöver social- och hälsovården: räddningsväsendets uppgifter, landskapsförbundens uppgifter och närings-, trafik och miljöcentralernas uppgifter i anslutning till regionutvecklingen och dessutom eventuellt miljö- och hälsoskydd. Vilka andra uppgifter vore det enligt er åsikt ändamålsenligt att överföra till de självstyrande områdena?

Reformen är redan som sådan så omfattande att övriga uppgifter inte skall föras över till de nya självstyrande områdena. Ifall miljöhälsovården överförs är det viktigt att den bevaras som en helhet och även i fortsättningen inkluderar både livsmedelsövervakning och hälsoskydd.

11. Med vilka medel bör man säkerställa sambandet mellan de självstyrande områdena och kommunerna för att öka välfärden och hälsan?

En obligatorisk skyldighet till samordning måste finnas i lagstiftningen.

I både kommunernas och självstyrande områdenas finansieringsmodell måste det finnas incitament som stimulerar förebyggande åtgärder hos kommunerna och självstyrande området.

Det naturliga är att kommunen också i fortsättningen skulle svara för den allra närmaste vården, t.ex. äldreomsorg, elevvård och socialt arbete och därför bör lagen ändras så att kommunerna har en operativ funktion och ett klart ansvar i fråga om dessa.

12. Fritt formulerade observationer om regeringens riktlinjer om områdena.

Antalet "satellitjournheter" med verksamhet dygnet runt bör vara tillräckligt stort. Många med vårdbehov nattetid är äldre människor där det sociala behovet är större än det medicinska och dessa bör inte skickas till stora journheter långt bort.

Patientens valfrihet måste garanteras även utanför sote-området, även då det gäller offentlig vård. Både vad gäller elektiv vård och jourtjänster.

Språkkonsekvensbedömningar måste göras i beredningen. De områdesindelningar som bäst tryggar service på svenska och finska måste väljas. Österbotten kan ha ett särskilt nationellt ansvar för den svenska servicen. Inom självstyrande områden med svenska eller finska som minoritetsspråk bör en nämnd för detta minoritetsspråk tillsättas.

I språkkonsekvensbedömningen måste ingå en särskild del om konsekvenserna av eventuella omfördelningar av jourverksamheter. Den fullständiga jourverksamheten måste placeras vid en enhet som på bästa sätt kan trygga service på svenska och finska, i praktiken också långt in i framtiden. I konsekvensbedömningen måste man också beakta de språkliga konsekvenserna för de verksamheter som blir kvar, om jourverksamheter omfördelas.

13. Fritt formulerade observationer om regeringens riktlinjer om finansieringen.

Det måste finnas ett utjämningsystem i landet, som beaktar regionernas olika utgångspunkter att finansiera en likvärd social- och hälsovård i hela landet.

Finansieringsprincipen måste beaktas för de självstyrande områdena.

Finansieringsprincipen måste beaktas för kommunerna och kommunernas förmåga att sköta sina lagstadgade uppgifter måste tryggas. Konsekvenserna för kommunerna måste beaktas, för enskilda kommuner. Social- och hälsovårdsreformen får inte vara en förtäckt kommunreform. Konsekvenserna av fastighetsägande och skuldbörda måste beaktas på ett skäligt och rättvist sätt, som inte äventyrar kommunernas förmåga att sköta sina lagstadgade uppgifter. Den grundlagsstadgade självstyrelsen i kommunerna måste också respekteras. Även om kommunernas lagstadgade uppgifter blir färre efter reformen kvarstår betydande uppgifter som ska skötas genom lokal självstyrelse.