

Lausuntopyyntö STM 2015

1. Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Oulunkaaren kuntayhtymä

2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Leena Pimper-Koivisto

3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaajien määrä: 1

Nimi	Asema organisaatiossa	Matkapuhelin	Sähköposti
Leena Pimper-Koivisto	kuntayhtymän johtaja	050 395 0331	leena.pimper-koivisto@oulunkaari.com

4. Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimituksessa

Vastaajien määrä: 1

27.01.2016

5. Toimielimen nimi

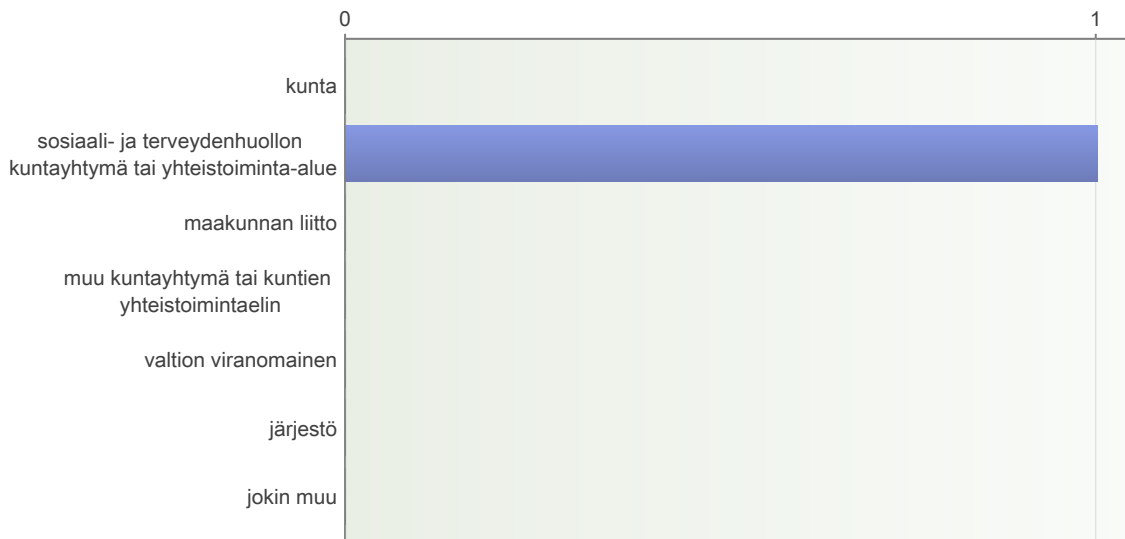
Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Oulunkaaren kuntayhtymän yhtymähallitus

6. Onko vastaaja

Vastaajien määrä: 1



7. Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa

Ei vastauksia.

8. 1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Vastaajien määrä: 1



9. 2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

10. 3. Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille: Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Ei vastauksia.

11. 4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

12. 5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Vastaajien määrä: 1

- Uudistuksen tavoitteena on luoda välineet laadukkaaseen vertailutiedon tuottamiseen eri alueiden ja palveluntuottajien välille. Myös palvelujen saavutettavuutta tulee mitata ja arvioida. Palvelujen saavutettavuuden näkökulmasta palvelujärjestelmän uudistumiskyky ja lähipalvelujen turvaaminen uusilla teknologisilla ratkaisulla on keskeistä.

Sote-uudistuksen tuottavuus- ja tehokkuushyödyt perustuvat pitkälti digitalisaation hyödyntämiseen. Tietojärjestelmien yhteensopivuuteen/yhtenäistämiseen ja tietojen liikkuvuuteen ja oikeellisuuden varmistamiseen liittyvät periaatteet tulee ratkaista kansallisesti. Yhtenäisen ICT-alustan rakentamistyö tulee käynnistää mahdollisimman nopeasti.

Hallituksen linjauksen (7.11.2015) mukaisesti jokainen itsehallintoalue toimii sosiaali- ja terveystieteiden palveluiden järjestäjänä. Lailla säädettävien kolmen itsehallintoalueen tulee sopia vaativien palvelujen järjestämisestä toisen itsehallintoalueen kanssa. Lisäksi on linjattu, että yliopistollisia sairaaloita on viisi ja laajan ympärivuorokautisen päivystyksen yksiköitä on 12. Kokonaisuus on haastava niin hallinnollisesti kuin rahoituksen kanavoimisen näkökulmasta.

Luontevin tapa sopia yhteistyöstä ja työnjaosta on järjestämissopimus kaikkien itsehallintoalueiden osalta. Itsehallintoalueiden välinen, sopimiseen perustuva yhteistyön malli ei saa johtaa itsehallintoalueiden välillä lailla säädettävien pakollisiin yhteisten toimielimien perustamiseen. Pohjois-Pohjanmaan näkökulmasta tarvitaan jatkossakin selkeä sopimisen malli nykyisellä Oulun yliopistollisen sairaalan (OYS) erityisvastuualueella.

Päätöksenteon näkökulmasta tulee huomioida alueellinen tasapuolisuus ja edustavuus.

Yliopistosairaalan erityiskysymykset /IHA

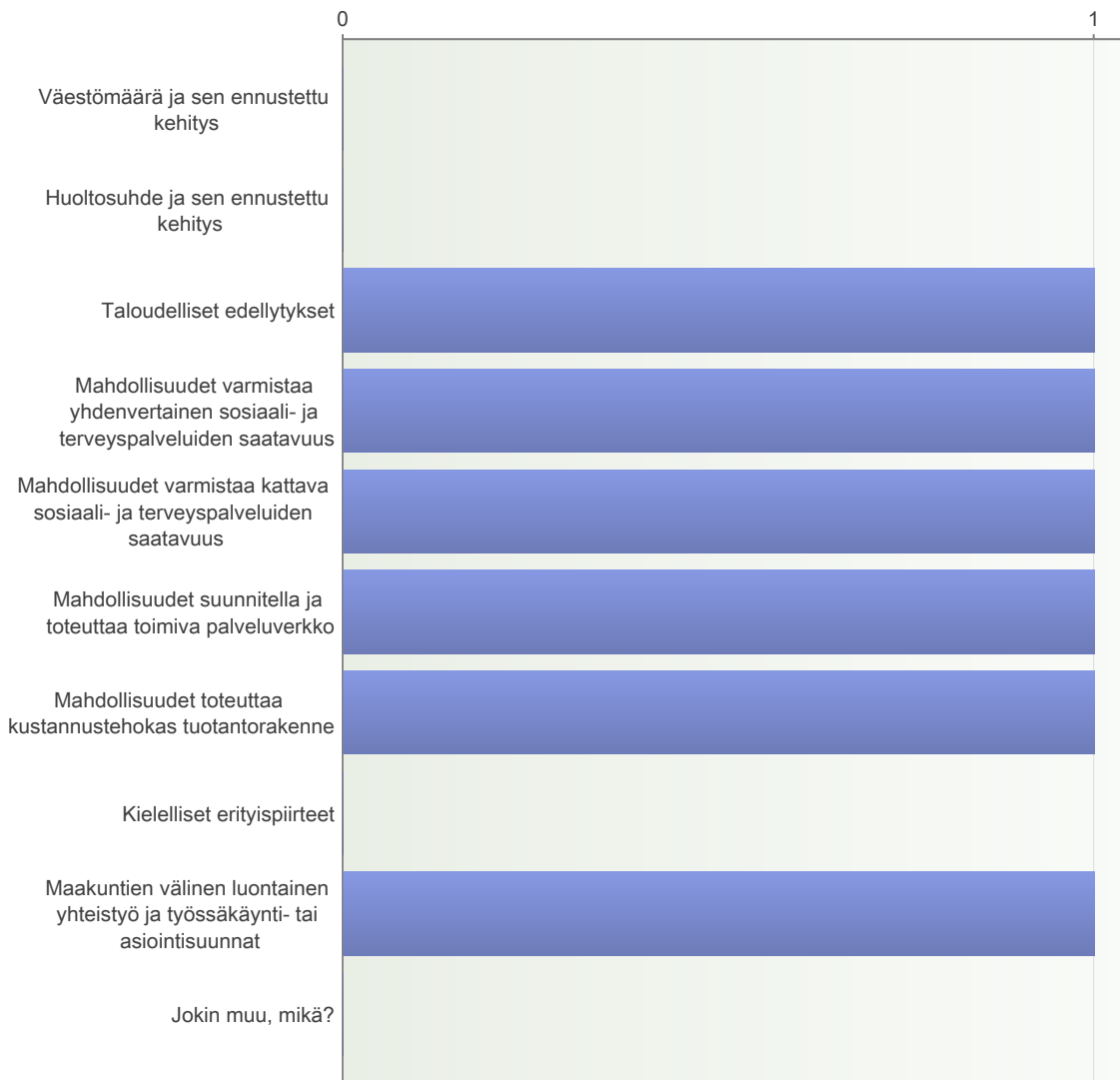
Oulun yliopistollisen sairaalan ylläpito tulee olemaan Pohjois-Pohjanmaan itsehallintoalueen tehtävänä. Koko Pohjois-Suomessa tukeudutaan Oulun yliopistolliseen keskussairaalaan erikoissairaanhoidossa. Tämä on pitkien etäisyyksien pohjoisessa myös teknologinen ja rahoituksellinen haaste. Vastaavasti Oulun yliopistollisen sairaalan yhteistyön osalta yhteistyö erityisesti muiden yliopistosairaaloiden kanssa on erityisen tärkeää. Näihin yhteistyövastuuihin yliopistosairaaloiden välillä on saatava selkeät linjaukset järjestämissopimuksessa.

Itsehallintoalueille, jotka vastaavat yliopistollisista sairaaloista tulee rahoituksellisesti kohdentaa infrastruktuurin ylläpitoon, tutkimukseen ja koulutukseen erilliset ja riittävät resurssit valtion toimesta. Itsehallintoalueille tulee integroida kehittämissopimuksen tueksi myös sosiaalialan osaamiskeskusten toiminta. Yliopistotasoinen terveyden

tutkimuksen rahoitus pitäisi kohdistua jatkossa myös sosiaalityön ja sosiaalipalvelujen tutkimukseen, mutta sen ei pitäisi kaventaa terveydenhuollon tutkimusrahoitusta.

13. 6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia

Vastaajien määrä: 1



14. 7. Itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä.

Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Vastaajien määrä: 1

- Nykyinen Oys-Erva -alue.

15. 8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Vastaajien määrä: 1



16. 9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

17. 10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Vastaajien määrä: 1

- Palo- ja pelastustoimi sekä ensihoito on luontevaa järjestää itsehallintoalueilla. Palo- ja pelastustoimen palveluiden järjestämisessä pitää pitäytyä Pohjois-Pohjanmaan kokoisella alueella eikä perustaa laajempia palvelualueita. Mikäli palveluita on tarve järjestää laajemmalla alueella, niin sen tulee tapahtua sopimusperusteisesti.

Kunnilla tulee jatkossakin olla oikeus itsehallintonsa nojalla järjestää osa tehtävissä yhteistyössä tai yhteistoiminnassa muiden kuntien kanssa. Ei ole tarkoituksenmukaista, että kaikki tällä hetkellä yhteistoiminnassa järjestetyt tai tuotetut tehtävät siirrettäisiin itsehallintoalueille. Esimerkiksi maaseudulla lukiokoulutuksen yhteys perusopetukseen on olennainen ja luonteva osa kunnan tehtäviä. Kansalaisopiston rooli hyvinvoinnin edistäjänä on keskeinen ja kuuluu osaksi peruskunnan tehtäviä.

Työllistämispalvelujen vastuu tulee olla kunnilla, sen sijaan osallisuuden ja toimijuuden edistämistä mahdollistavien sosiaali- ja terveyspalvelujen kuten sosiaalisen kuntoutuksen vastuu on sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestäjätaholla.

Lasten ja nuorten palveluissa oppilashuollon tehtävien tulee olla jatkossakin osana peruskunnan

järjestämisvastuuta, mutta niiden käytännön järjestämisestä pitäisi kunnilla olla mahdollisuus joustavasti sopia kuntien välisenä yhteistyönä tai itsehallintoalueen kanssa. Näin taataan myös pienille kunnille mahdollisuus palvelujen järjestämiseen.

Koulu ja opiskelijaterveydenhuolto sekä neuvolatoiminta ovat luonteeltaan ennalta ehkäisevää työtä, jota kuitenkin säännellään tällä hetkellä sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädännön kautta, Koulu- ja opiskelijaterveydenhuollon sekä neuvolatoiminnan jääminen peruskunnan ennaltaehkäiseväksi toiminnaksi edellyttäisi kuitenkin merkittäviä lainsäädännöllisiä muutoksia, joten tässä vaiheessa ne on perusteltua pitää osana itsehallintoalueelle siirtyvää sosiaali- ja terveystalouden kokonaisuutta.

Lasten, nuorten ja perheiden palveluissa on turvattava tiivis ja saumaton yhteistyö sekä työnjako kuntien palveluiden ja itsehallintoalueiden järjestämisvastuulla olevien sosiaali- ja terveystalouden välillä. Pohjois-Pohjanmaa on valmis kehittämään tätä työnjakoa osana hallituksen kärkihankkeena toteutettavaa lasten ja perheiden muutosohjelmaa.

Maahanmuuttajien kotouttaminen liittyy kiinteästi peruskuntien tehtäviin.

18. 11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntiin jäävien tehtävien välinen yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi?

Vastaajien määrä: 1

- Itsehallintoalueiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteiden ja toimenpiteiden tulee olla yhtenäisiä kuntien strategioiden sekä hyvinvointikertomusten kanssa. Tavoite kaventaa hyvinvointi- ja terveyseroja sekä hillitä kustannuksia edellyttää kuntien ja itsehallintoalueiden välillä verkostomaisia yhteisen sopimisen käytäntöjä.

Hyvinvoinnin- ja terveyden edistämisen tehtävä tulee selkeästi määritellä kuntien tehtäväksi ja huomioida kunnille tulevissa valtionosuuksissa ja niiden käytön ohjauksessa.

Monitoimijainen yhteistyö itsehallintoalueen, kuntiin jäävien toimialojen sekä kansalaisjärjestöjen ja elinkeinoelämän välillä on hyvinvoinnin- ja terveyden edistämisen kannalta jatkossa avainasemassa. Kokonaisjohtamisen tueksi tarvitaan kuntien ja itsehallintoalueiden yhteistä vertailukelpoista hyvinvointitietoa, joka pitää sisällään myös kuntalaisilta kerättyä kokemustietoa.

19. 12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Ei vastauksia.

20. 13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Periaatteet rahoitusratkaisulle:
 - Valtiolla on jatkossakin osa rahoitusvastuusta sote-palveluista.
 - Alueella tulee olla oma verotusoikeus.
 - Alueiden välinen valtakunnallinen tase on olennainen osa uudistusta. Valtionosuuksilla ja verotulotasauksella tasoitetaan eroja alueiden tulopohjassa, olosuhdetekijöissä ja sairastavuudessa.

Itsehallintouudistuksen myötä uudistuu myös kuntien rahoitusjärjestelmä. Kuntien kannalta on olennaista valtionosuuksien siirto sekä se miten kiinteistöverotulot ja yhteisöverotulot kohdennetaan kuntien ja itsehallintoalueiden välillä. Voimalaitospaikkakuntien näkökulmasta kiinteistöveron kohdentaminen jatkossakin voimalaitosten sijaintipaikkakunnille on elintärkeää. Vesivoiman haitat ovat hyvin paikallisia ja lähes ainut tuotto voimalaitoksista niiden sijaintipaikkakunnille on kiinteistöveron kautta saatava tuotto.