

Lausuntopyyntö STM 2015

1. Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Kontiolahden kunta

2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Himanka Riitta, hallintojohtaja

3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaajien määrä: 1

Nimi	Asema organisaatiossa	Matkapuhelin	Sähköposti
Jere Penttilä	Kunnanjohtaja	050 4327600	jere.penttila@kontiolahti.fi

4. Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimitilimessä

Vastaajien määrä: 1

11.01.2016

5. Toimielimen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Kunnanvaltuusto

6. Onko vastaaja

Vastaajien määrä: 1



7. Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa

Vastaajien määrä: 1

	Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa
005 Alajärvi	0
020 Akaa	0
005 Alajärvi	0
009 Alavieska	0
010 Alavus	0
016 Asikkala	0
018 Askola	0
019 Aura	0
035 Brändö	0
043 Eckerö	0
046 Enonkoski	0
047 Enontekiö	0
049 Espoo	0
050 Eura	0
051 Eurajoki	0
052 Evijärvi	0
060 Finström	0
061 Forssa	0
062 Föglö	0
065 Geta	0
069 Haapajärvi	0
071 Haapavesi	0
072 Hailuoto	0
074 Halsua	0
075 Hamina	0
076 Hammarland	0
077 Hankasalmi	0
078 Hanko	0
079 Harjavalta	0
081 Hartola	0
082 Hattula	0
086 Hausjärvi	0
111 Heinola	0
090 Heinävesi	0
091 Helsinki	0
097 Hirvensalmi	0
098 Hollola	0
099 Honkajoki	0
102 Huittinen	0
103 Humppila	0
105 Hyrynsalmi	0
106 Hyvinkää	0
283 Hämeenkoski	0
108 Hämeenkyrö	0
109 Hämeenlinna	0
109 Hämeenlinna	0
139 Ii	0

140 Iisalmi	0
142 Iitti	0
143 Ikaalinen	0
145 Ilmajoki	0
146 Ilomantsi	0
153 Imatra	0
148 Inari	0
149 Inkoo	0
151 Isojoki	0
152 Isokyrö	0
164 Jalasjärvi	0
165 Janakkala	0
167 Joensuu	0
169 Jokioinen	0
170 Jomala	0
171 Joroinen	0
172 Joutsa	0
174 Juankoski	0
176 Juuka	0
177 Juupajoki	0
178 Juva	0
179 Jyväskylä	0
181 Jämijärvi	0
182 Jämsä	0
186 Järvenpää	0
202 Kaarina	0
204 Kaavi	0
205 Kajaani	0
208 Kalajoki	0
211 Kangasala	0
213 Kangasniemi	0
214 Kankaanpää	0
216 Kannonkoski	0
217 Kannus	0
218 Karijoki	0
224 Karkkila	0
226 Karstula	0
230 Karvia	0
231 Kaskinen	0
232 Kauhajoki	0
233 Kauhava	0
235 Kauniainen	0
236 Kaustinen	0
239 Keitele	0
240 Kemi	0
320 Kemijärvi	0
241 Keminmaa	0
322 Kemiönsaari	0
244 Kempele	0
245 Kerava	0
249 Keuruu	0

250 Kihniö	0
256 Kinnula	0
257 Kirkkonummi	0
260 Kitee	0
261 Kittilä	0
263 Kiuruvesi	0
265 Kivijärvi	0
272 Kokkola	0
271 Kokemäki	0
272 Kokkola	0
273 Kolari	0
275 Konnevesi	0
276 Kontiolahti	1
280 Korsnäs	0
284 Koski TI	0
285 Kotka	0
286 Kouvola	0
286 Kouvola	0
287 Kristiinankaupunki	0
288 Kruunupyy	0
290 Kuhmo	0
291 Kuhmoinen	0
295 Kumlinge	0
297 Kuopio	0
300 Kuortane	0
301 Kurikka	0
301 Kurikka	0
304 Kustavi	0
305 Kuusamo	0
312 Kyyjärvi	0
316 Kärkölä	0
317 Kärsämäki	0
318 Kökar	0
319 Köyliö	0
398 Lahti	0
399 Laihia	0
400 Laitila	0
407 Lapinjärvi	0
402 Lapinlahti	0
403 Lappajärvi	0
405 Lappeenranta	0
408 Lapua	0
410 Laukaa	0
416 Lemi	0
417 Lemland	0
418 Lempäälä	0
420 Leppävirta	0
421 Lestijärvi	0
422 Lieksa	0
423 Lieto	0
425 Liminka	0

426 Liperi	0
444 Lohja	0
430 Loimaa	0
430 Loimaa	0
433 Loppi	0
434 Loviisa	0
435 Luhanka	0
436 Lumijoki	0
438 Lumparland	0
440 Luoto	0
441 Luumäki	0
442 Luvia	0
475 Maalahti	0
444 Lohja	0
478 Maarianhamina	0
480 Marttila	0
481 Masku	0
483 Merijärvi	0
484 Merikarvia	0
489 Miehikkälä	0
481 Masku	0
491 Mikkeli	0
494 Muhos	0
495 Multia	0
498 Muonio	0
499 Mustasaari	0
500 Muurame	0
503 Mynämäki	0
504 Myrskylä	0
505 Mäntsälä	0
508 Mänttä-Vilppula	0
507 Mäntyharju	0
529 Naantali	0
531 Nakkila	0
532 Nastola	0
508 Mänttä-Vilppula	0
529 Naantali	0
535 Nivala	0
536 Nokia	0
538 Nousiainen	0
541 Nurmes	0
543 Nurmijärvi	0
545 Närpiö	0
560 Orimattila	0
561 Oripää	0
562 Orivesi	0
563 Oulainen	0
564 Oulu	0
309 Outokumpu	0
576 Padasjoki	0
577 Paimio	0

564 Oulu	0
578 Paltamo	0
445 Parainen	0
580 Parikkala	0
581 Parkano	0
599 Pedersören kunta	0
583 Pelkosenniemi	0
854 Pello	0
584 Perho	0
588 Pertunmaa	0
592 Petäjavesi	0
593 Pieksämäki	0
595 Pielavesi	0
598 Pietarsaari	0
601 Pihtipudas	0
604 Pirkkala	0
607 Polvijärvi	0
608 Pomarkku	0
609 Pori	0
611 Pornainen	0
638 Porvoo	0
614 Posio	0
615 Pudasjärvi	0
616 Pukkila	0
619 Punkalaidun	0
620 Puolanka	0
623 Puumala	0
624 Pyhtää	0
625 Pyhäjoki	0
626 Pyhäjärvi	0
630 Pyhäntä	0
631 Pyhäranta	0
635 Pälkäne	0
636 Pöytyä	0
636 Pöytyä	0
678 Raabe	0
710 Raasepori	0
680 Raisio	0
681 Rantasalmi	0
683 Ranua	0
684 Rauma	0
684 Rauma	0
686 Rautalampi	0
687 Rautavaara	0
689 Rautjärvi	0
691 Reisjärvi	0
694 Riihimäki	0
697 Ristijärvi	0
698 Rovaniemi	0
700 Ruokolahti	0
702 Ruovesi	0

704 Rusko	0
704 Rusko	0
707 Rääkkylä	0
729 Saarijärvi	0
732 Salla	0
734 Salo	0
736 Saltvik	0
790 Sastamala	0
738 Sauvo	0
739 Savitaipale	0
740 Savonlinna	0
740 Savonlinna	0
742 Savukoski	0
743 Seinäjoki	0
743 Seinäjoki	0
746 Sievi	0
747 Siikainen	0
748 Siikajoki	0
791 Siikalatva	0
749 Siilinjärvi	0
751 Simo	0
753 Sipoo	0
755 Siuntio	0
758 Sodankylä	0
759 Soini	0
761 Somero	0
762 Sonkajärvi	0
765 Sotkamo	0
766 Sottunga	0
768 Sulkava	0
771 Sund	0
777 Suomussalmi	0
778 Suonenjoki	0
781 Sysmä	0
783 Säkyliä	0
831 Taipalsaari	0
832 Taivalkoski	0
833 Taivassalo	0
834 Tammela	0
837 Tampere	0
844 Tervo	0
845 Tervola	0
846 Teuva	0
848 Tohmajärvi	0
849 Toholampi	0
850 Toivakka	0
851 Tornio	0
853 Turku	0
857 Tuusniemi	0
858 Tuusula	0
859 Tyrnävä	0

886 Ulvila	0
887 Urjala	0
889 Utajärvi	0
890 Utsjoki	0
892 Uurainen	0
893 Uusikaarlepyy	0
895 Uusikaupunki	0
785 Vaala	0
905 Vaasa	0
908 Valkeakoski	0
911 Valtimo	0
092 Vantaa	0
915 Varkaus	0
918 Vehmaa	0
921 Vesanto	0
922 Vesilahti	0
924 Veteli	0
925 Vieremä	0
927 Vihti	0
931 Viitasaari	0
934 Vimpeli	0
935 Virolahti	0
936 Virrat	0
941 Vårdö	0
946 Vöyri	0
976 Ylitornio	0
977 Ylivieska	0
980 Ylöjärvi	0
981 Ypäjä	0
989 Ähtäri	0
992 Äänekoski	0

8. 1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Vastaajien määrä: 1



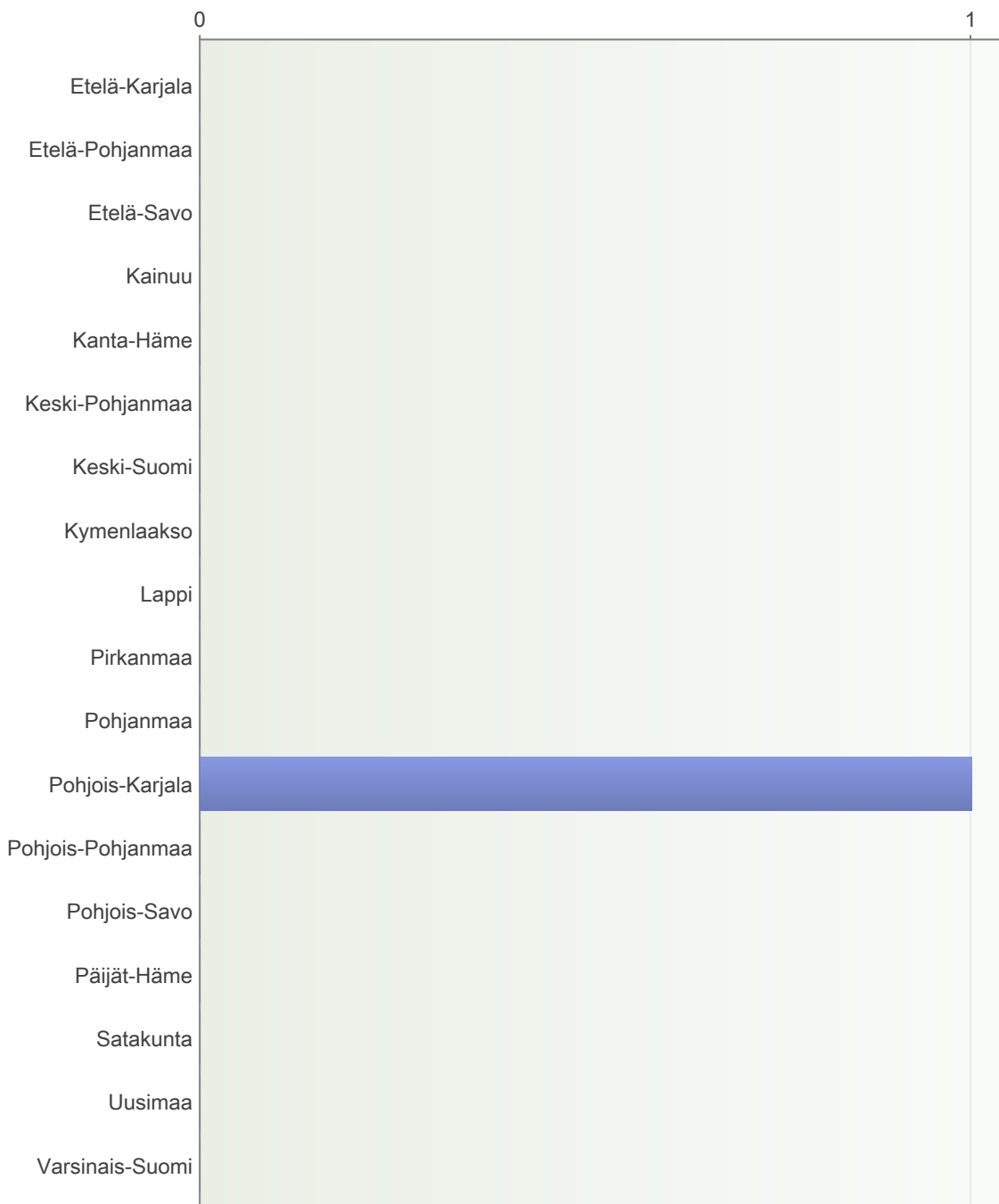
9. 2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- -

10. 3. Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille: Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Vastaajien määrä: 1



11. 4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Kontiolahden kunta on asukasluvultaan Pohjois-Karjalan toiseksi suurin kunta ja kuuluu tiiviisti Joensuun kaupunkiseutuun.

Kaikki Pohjois-Karjalan maakuntaan tällä hetkellä kuuluvat kunnat ja Etelä-Savon maakuntaan kuuluva Heinävesi ovat valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä antaneet sosiaalipalvelujen sekä perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon palvelujen järjestämisvastuun uudelle perustetulle Siun Sote -kuntayhtymälle 1.1.2016 lukien ja hyväksyneet kuntayhtymää koskevan perussopimuksen. Kuntayhtymä aloittaa hallinnollisen toiminnan 1.1.2017 lukien.

Kontiolahden kunta katsoo, että myös Heinäveden kunta tulee näin ollen olemaan osa sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämis- ja tuotantotoimintaa harjoittavaa kuntayhtymää ja siten myös mukana mahdollisella ja toivottavalla Pohjois-Karjalan itsehallintoalueella.

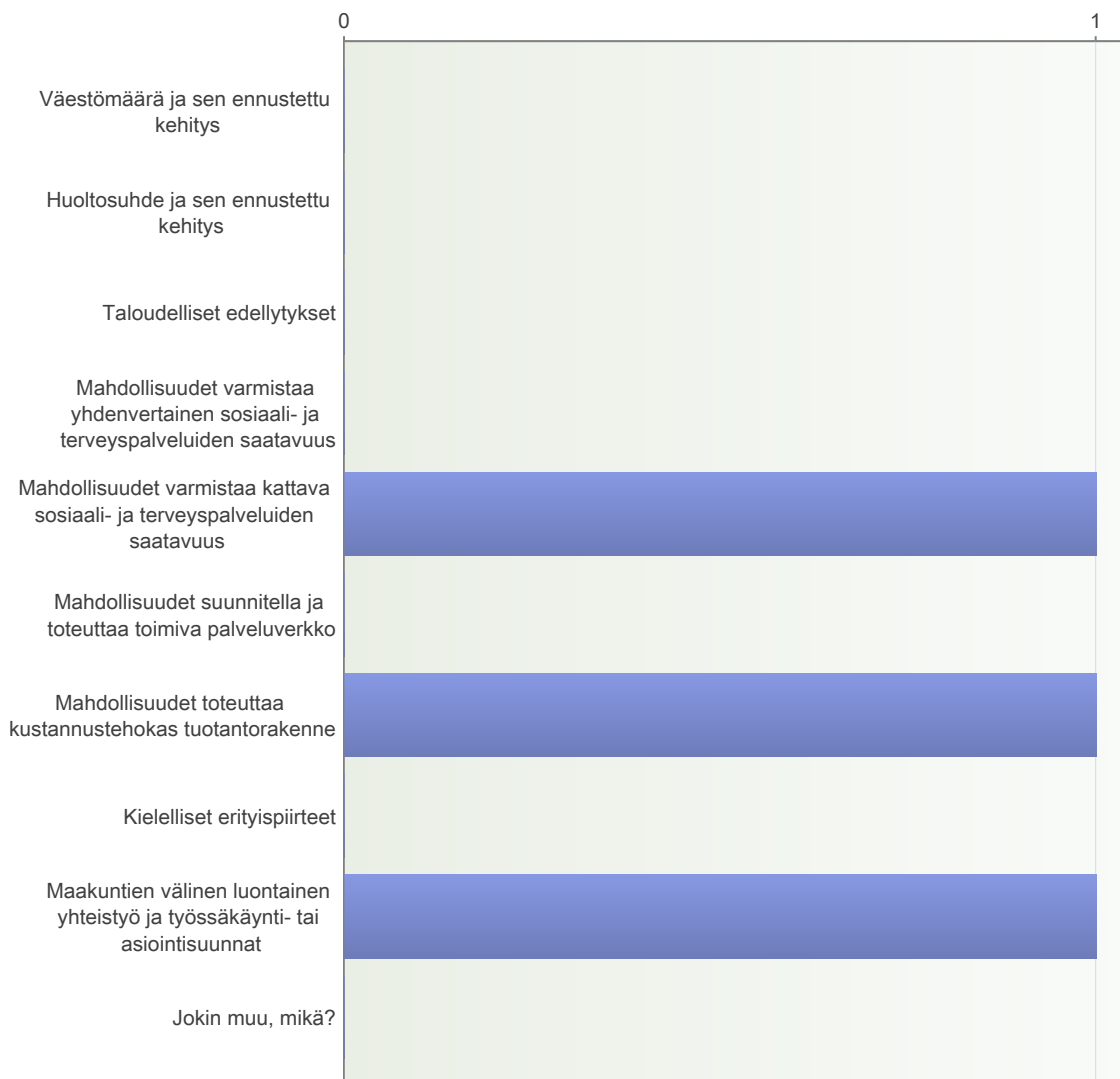
12. 5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Vastaajien määrä: 1

- Kontiolahden kunta katsoo, että lähtövaiheessa esitetty ratkaisu on hyvä.

13. 6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia

Vastaajien määrä: 1



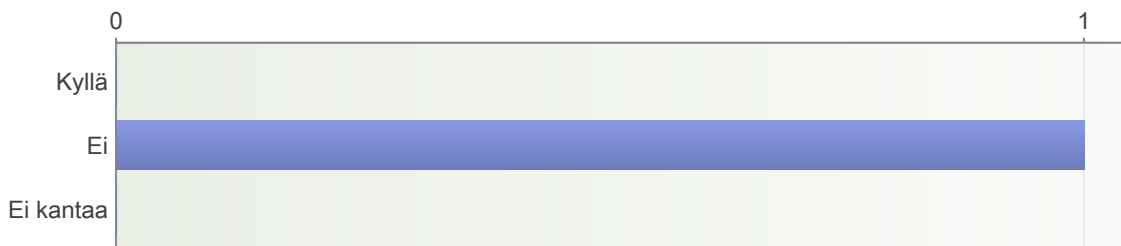
14. 7. Itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Vastaajien määrä: 1

- Pohjois-Savo

15. 8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Vastaajien määrä: 1



16. 9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- -

17. 10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Vastaajien määrä: 1

- Itsehallintoalueilla tulee mahdollistaa valtakunnallisen perusratkaisun rinnalla se, että alueen kunnat ja kuntayhtymät pystyvät omilla päätöksillään joustavasti osoittamaan itsehallinnolle haluamiaan täydentäviä tehtäviä. Valtiolta siirtyvien tehtävien perusjakona on oltava se, että kehittämiseen liittyvät tehtävät tulevat kattavasti itsehallinnolle, mutta luvitukseen, valvontaan, kansalaisten oikeusturvaan, yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon sekä turvallisuuteen ja varautumiseen liittyvät tehtävät on oltava jatkossakin valtiolla ja sen mahdollisella uudella aluehallinnolla. Valtiolla riittää jatkossa yksi nykyisten aluehallintovirastojen sekä ELY-keskuksista siirrettävien tehtävien ympärille rakentuva alueellinen organisaatio/hallinto, jolla voi olla valtakunnallinen toimivalta ja riittävä määrä palvelupisteitä maantieteellisen palvelupeaton varmistamiseksi kaikilla itsehallintoalueilla.

Maakuntien liittojen nykyiset tehtävät on siirrettävä kokonaisuudessaan itsehallintoalueille tai kunnille. Itsehallintoalueiden tehtäviin tulee kuulua myös maakuntien kansainvälisten suhteiden hoitaminen.

ELY-keskuksista itsehallinnolle siirrettävien aluekehitystehtävien tulee kattaa kokonaisuudessaan EU:n rakennerahastotehtävät sekä maaseutu- ja kalatalousrahaston tehtävät. Muutoinkin maaseutuasiat on syytä

keskittää itsehallinnolle siten, että Maaseutuviraston ydintehtävänä on jatkossakin tukien maksatusviranomaisena toimiminen. Lisäksi ELY-keskusten joukkoliikennetehtävät on luontevaa siirtää itsehallinnolle, sillä joukkoliikenne kytkeytyy vahvasti mm. ylikunnalliseen kaavoitukseen ja kuntien liikennepalvelujen järjestämiseen. Myös nuoriso-, kulttuuri- ja liikuntatehtävät on tarkoituksenmukaista siirtää ELY-keskuksista ja AVI-virastoista itsehallintoalueiden hoidettavaksi. Samoin ympäristöä ja luonnonvaroja koskevat tehtävät luvitusta ja valvontaa lukuun ottamatta.

Vuosien aikana syntyneitä erittäin monimutkaisia ja maantieteellisesti/hallinnollisesti pirstoutunutta ELY-keskusten erikoistumistehtävarakennetta on yksinkertaistettava ja palautettava tehtäviä aidosti alueille itsehallintoalueiden tehtäväksi. Myös TEKESin päätöksentekoa ja resurssien kohdentamista on mahdollisuuksien mukaan tuotava lähemmäksi itsehallintoaluetasoa.

Valtakunnallisena ratkaisuna on selvítettävä ja harkittava huolella tarkoituksenmukainen ja aluelähtöinen tapa organisoida yritysrahoituksen sekä nykyisten ELYjen liikennevastuualueiden (joukkoliikenne kuitenkin itsehallinnolle) tehtävät. Ratkaisussa on huomioitava mahdollisuudet kiintiöidä itsehallintoaluekohtaisesti sekä yrityksille että liikennejärjestelmän kunnossapitoon ja kehittämiseen kohdistettavaa rahoitusta. Myös työllisyysasioiden hoitamisen ratkaisu on selvítettävä huolella akselilla valtio – itsehallinto – kunnat.

18. 11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntiin jäävien tehtävien välinen yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Vastaajien määrä: 1

- Kunnan ja itsehallinto-alueen hyvinvoinnin määritelmä ja hyvinvoinnille asetetut tavoitteet tulee olla virtaviivaiset sekä yhteisesti avatut ja sovitut. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen kuuluu lähtökohtaisesti kaikille kunnan eri hallinnon alueille.

Strateginen suunnittelu, erilaiset toimenpide-ohjelmat ja suunnitelmat hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tueksi tulee olla sekä osin yhteisiä että kuntakohtaisia, paikallinen tuntemus, näkemys ja asukkaiden/kuntalaisten erilaisuus huomioiden. Terveyden edistämisen ja hyvinvoinnin tukemiseksi tarvitaan sekä sanktioita että kannustavia elementtejä, joilla tuetaan ja saavutetaan tavoitteita järjestelmällisesti. Kehittämistyön vahvistaminen tulee olla ensisijaisen tärkeää ja johdettua niin ulkopuolisen arvioijan tekemänä kuin sisäisin keinoin.

Itsehallinto-alueiden ja kuntien välisen yhteydenpidon varmistamiseksi tarvitaan sekä taloudellisia että henkilöstöresursseja. Hallinto-organisaation käyttöön on saatettava ja mahdollistettava henkilöstöä/henkilö, jotka huolehtivat ja vastaavat kuntien terveyden ja hyvinvoinnin edistämisestä ja sen kehittämisestä. Itsehallinto-alueilla ja kunnilla voi mahdollisesti olla käytettävänä yhteisiä virkoja/toimia saumattoman yhteistyön aikaansaamiseksi. Työkeinoina henkilöstöllä on yhteiset tapaamiset, sovitut teemakokoukset, suunnitelmakokoukset, arviointi ja kehittämiskokoukset.

Johtamisen merkitys sekä kokonaisuuden hahmottaminen niin kunnan johtoryhmän kuin itsehallinto-alueiden suhteen nousevat tärkeään rooliin.

Järjestöjen ja yhdistysten roolin merkitys ja niiden tuoma hyvinvointi tulee ohjata itsehallinto-alueiden käyttöön ja mahdollistaa järjestöjen antamat hyödyt tarvittaessa esim. asukaskuulemistilaisuuksien järjestäjinä yhteistyössä itsehallinto-alueiden kanssa.

19. 12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Kontiolahden kunta pitää tehtyä aluelinjausta hyvänä.

20. 13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Rahoitusuudistuksen vaihtoehtoja punnitessa on kiinnitetty huomattavan paljon huomiota siihen, miten kunnat saadaan laskemaan kunnallisveroa. Emme näe tätä ongelmaksi, kunnilla olisi tälläkin hetkellä rajaton verotusmahdollisuus, mutta sitä ei käytetä asukastyytyväisyyden nimissä. Kuntien tuleviin veroasteisiin tulee kuitenkin merkittävästi vaikuttamaan se, kuinka suuren osan sosiaali- ja terveydenhuolto on kunnan kokonaismenoista vienyt. Niissä kunnissa, joissa on nuorekas ja terve väestö, on sote-menojen osuus voinut olla lähes puolet pienempi kuin vanhenevan väestön kunnissa. Nuorekkaiden kuntien muut tehtävät, kuten päivähoito ja koulutus eivät soten siirtyessä muutu, joten niissä veroaste tulee laskemaan vähemmän kuin niissä kunnissa, joissa sote-menot ovat olleet valtaosa kunnan menoista.

Rahoituspäätösten yhteydessä tulee kuntien valtionosuusjärjestelmä uudistaa tasaten kuntien välisiä ikärakenteista johtuvia eroja. Valtionosuusjärjestelmän kautta tulee huomioida ennaltaehkäisevien palveluiden kehittäminen.

Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtionvarainministeriön 19.10.2015 laatimassa muistiossa on sote-rahoituksen vaihtoehtoiksi nostettu kuntien rahoitus, valtion rahoitus tai itsehallintoalueiden verotusoikeus. Näistä pidämme toimivimpana ratkaisuna valtion rahoitusta. Tällä ratkaisulla taataan samanarvoiset sosiaali- ja terveyspalvelut kaikilla itsehallintoalueilla.