

3§ LAUSUNTOPYYNTÖ HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON
PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI

Kunnanhallitus 25.1.2016 § 1

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10 ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus liitteenä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallinto-uudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtionvarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä ja muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista.

Lausuntopyynnön materiaalit löytyvät kokonaisuudessaan sähköisesti osoitteesta <http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön. Liitteenä hallituksen linjaus.

Päätösasiakirjan voi toimittaa joko sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@stm.fi tai postitse osoitteeseen Kirjaamo, sosiaali- ja terveysministeriö, PL 33, 00023 Valtioneuvosto. Päätösasiakirjaan tulee merkitä viite STM068:00/2015

On myös mahdollista menetellä niin, että valtuusto ottaa kantaa ainoastaan sille osoitettuihin, itsehallintoalueeseen kuulumista koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan STM:öön. Tällöin lausuntopyynnön muihin kysymyksiin voidaan ottaa kantaa muussa kunnan toimielimessä. Mikäli kunta katsoo, ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan kunnan valitsemassa toimielimessä eikä päätösasiakirjan toimittaminen ole tällöin tarpeen.

Annetut lausunnot huomioidaan hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016. Lausunnot pyydetään antamaan viimeistään 9.2.2016 klo 16.15. mennessä.

Ehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se antaa asiasta liitteen mukaisen lausunnon.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanvaltuusto

Puheenjohtaja avasi keskustelun asiasta.

Asian käsittelyn aikana valtuutettu Ulla-Maija Perttunen esitti, että lausunnon kohtaan 6. lisätään valituksi myös "Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveystalouden saatavuus", ja että kohdasta 10. poistetaan lause "Tulevaisuudessa mm. lomituspalvelujen järjestäminen voitaisiin toteuttaa itsehallintoalueen toimesta." Olli Ronkainen kannatti Ulla-Maija Perttusen esitystä.

Puheenjohtaja tiedusteli, onko valtuusto yksimielisesti Ulla-Maija Perttusen tekemän ja Olli Ronkaisen kannattaman esityksen kannalla. Puheenjohtaja totesi Perttusen esityksen tulleen yksimielisesti hyväksytyksi.

Otteen oikeaksi todistaa
Posiolla 9.2.2016

Keskusarkistonhoitaja



Muutoksen- hakukielto ja sen peruste	<input checked="" type="checkbox"/> Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 91 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta. <input type="checkbox"/> Muu peruste, mikä						
Pöytäkirjan nähtäväksi aset- taminen	Pvm 10.02.2016						
Tiedoksianto asianosaiselle 2)	<table border="1"><tr><td data-bbox="359 698 829 913"><input checked="" type="checkbox"/> Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95§) Annettu postin kuljetettavaksi, pvm / tiedoksiantaja 9.2.2016/ toimistos sihteeri Sinikka Soudunsaari</td><td data-bbox="829 698 1535 913">Asianosainen Sosiaali- ja terveysministeriö, email: kirjaa- mo@stm.fi</td></tr><tr><td data-bbox="359 913 829 1064"><input type="checkbox"/> Luovutettu asianosaiselle Paikka, pvm ja tiedoksiantajan allekirjoitus</td><td data-bbox="829 913 1535 1064">Asianosainen Vastaanottajan allekirjoitus</td></tr><tr><td colspan="2" data-bbox="359 1064 1535 1240"><input type="checkbox"/> Muulla tavoin, miten</td></tr></table>	<input checked="" type="checkbox"/> Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95§) Annettu postin kuljetettavaksi, pvm / tiedoksiantaja 9.2.2016/ toimistos sihteeri Sinikka Soudunsaari	Asianosainen Sosiaali- ja terveysministeriö, email: kirjaa- mo@stm.fi	<input type="checkbox"/> Luovutettu asianosaiselle Paikka, pvm ja tiedoksiantajan allekirjoitus	Asianosainen Vastaanottajan allekirjoitus	<input type="checkbox"/> Muulla tavoin, miten	
<input checked="" type="checkbox"/> Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95§) Annettu postin kuljetettavaksi, pvm / tiedoksiantaja 9.2.2016/ toimistos sihteeri Sinikka Soudunsaari	Asianosainen Sosiaali- ja terveysministeriö, email: kirjaa- mo@stm.fi						
<input type="checkbox"/> Luovutettu asianosaiselle Paikka, pvm ja tiedoksiantajan allekirjoitus	Asianosainen Vastaanottajan allekirjoitus						
<input type="checkbox"/> Muulla tavoin, miten							

Liitetään päätökseen / otteeseen

Lausuntopyyntökysely

Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla Edellinen- tai Seuraava -painikkeita. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi. Mahdolliset kysymyksiin annetut perustelut huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyn lopussa on runsaasti vastaustilaa lausujien vapaamuotoisille kommenteille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla Keskeytä-painiketta ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on Yhteenveto-painike, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvetosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn. Tämän jälkeen kysely pitää vielä lähettää.

Vastauksien lähetys: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvetosivun lopussa olevaa Valmis-painiketta. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

Tämä on kyselyn tekstitiedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyynnön käsittelyn helpottamiseksi. Toimielimen käsittelyssä voidaan noudattaa esimerkiksi menettelyä, jossa lausuntoa työstetään tekstitiedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstitiedostoon laaditut vastaukset syötetään kyselyyn.

Sähköisen kyselyn Internet-osoite:

<https://www.webropolsurveys.com/S/23CD4E7D9E3E90FB.par>

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:

Alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295163012, s-posti tuomas.poysti@stm.fi
Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, s-posti pekka.jarvinen@stm.fi
Finanssineuvos Teemu Eriksson, p. 02955 30177, s-posti teemu.eriksson@vm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Riikka Friberg, p. 02951 63629, s-posti riikka.friberg@stm.fi
Osastosihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, s-posti jaana.aho@stm.fi

TAUSTATIEDOT

Vastaajatahon virallinen nimi

POSION KUNTA

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Sinikka Soudunsaari

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Heli Knutars
kunnanjohtaja
puh 040 8012 202
heli.knutars@posio.fi

Lausuntopyynnön käsittelypäivämäärä toimituksessa

5.2.2016

Toimielimen nimi

Kunnanvaltuusto

Onko vastaaja*

kunta

sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue
maakunnan liitto
muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
valtion viranomainen
järjestö
joku muu

Kysymykset

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajako pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Kyllä

Ei

Ei kantaa

2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

3. **Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Etelä-Karjala
 Etelä-Pohjanmaa
 Etelä-Savo
 Kainuu
 Kanta-Häme
 Keski-Pohjanmaa
 Keski-Suomi
 Kymenlaakso
 Lappi
 Pirkanmaa
 Pohjanmaa
 Pohjois-Karjala
 Pohjois-Pohjanmaa
 Pohjois-Savo
 Päijät-Häme
 Satakunta
 Uusimaa
 Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Posion kunta kuuluu luonnollisena osana Lapin maakuntaan.

5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Posion kunta katsoo, että Lapin tulisi muodostaa oma itsehallintoalueensa. Alueiden määrä on tällä edellytyksellä hyväksyttävissä. Lappi on maantieteellisesti laaja maakunta pitkin etäisyyksineen. Lapin erityispiirteet huomioiden, Lapin maakunnan itsehallintoalueella tulee järjestää myös sote-palvelut.

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.

Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys
 Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys
 Taloudelliset edellytykset

Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko

Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne

Kielelliset erityispiirteet

Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat
Jokin muu, mikä?

7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Erityisen vaativien sote-palveluiden osalta Lapin maakunnan yhteistyökumppaneina toimivat nykyisen OYS-Erva alueen maakunnat.

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä



Ei kantaa

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Posion kunta lähtee lausunnossaan siitä, että Lappi muodostaa oman itsehallintoalueensa.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Palvelujen järjestämisessä tulisi ensi vaiheessa edetä sote-palvelut edellä. Tämän jälkeen voidaan edetä hallituksen linjaamiin muihin tehtäviin.

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Muodostamalla maakuntien ja kuntien välille yhteistyöelin esim. hyvinvointineuvottelukunta vastaamaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen suunnittelusta. Maakunnallinen hyvinvointisuunnitelma muodostaisi perustan palveluiden järjestämiselle

12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Ensi vaiheessa valtion tulisi vastata itsehallintoalueiden rahoituksesta, muutoin alueiden yhdenvertaisuuden turvaamiseksi tarvitaan kattava tasausjärjestelmä. Kunnille jäävien hyvinvoinnin ja terveyden edistämistehtävien resurssit tulee turvata (valtionosuudet).

Rahoituksen tulee tunnistaa Lapin alueen erityispiirteet, pitkät etäisyydet, harva asutus, ikärakenne ja sairastavuus. Vain siten mahdollistuu sote-palvelujen järjestäminen ja saatavuus yhdenvertaisena muuhun maahan verrattuna.