

Kunnanhallitus	§ 4	11.01.2016
Kunnanvaltuusto	§ 6	25.01.2016
Kunnanhallitus	§ 29	01.02.2016

SOSIAALI- JA  
TERVEYSMINISTERIÖ

03-02-2016

STM068100/2015

### Kuntien lausunnot itsehallintoalueen perustamisesta

9/00/2016

Khall 11.01.2016 § 4

Valmistelija: kunnanjohtaja Anne Ukkonen  
puh. 040 545 4594  
etunimi.sukunimi@luumaki.fi

Sipilän hallitus kertoi tarkemmin sote-uudistusta ja itsehallintoalueita koskevista linjauksistaan ja aluejaon perusteista 9.11.2015. Maahan perustetaan 18 itsehallintoaluetta, joista 15 järjestää itse alueensa sosiaali- ja terveyspalvelut. Kolme muuta itsehallintoaluetta järjestävät lain perusteella sosiaali- ja terveyspalvelunsa tukeutuen toiseen itsehallintoalueeseen. Itsehallintoalueille kootaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi muita tehtäviä.

Jatkossa Suomen julkinen hallinto järjestetään kolmella tasolla, jotka ovat valtio, itsehallintoalue ja kunta. Itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Vastuu sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä itsehallintoalueille 1.1.2019. Jos itsehallintoalue arvioi kantokykynsä riittämättömäksi sote palveluiden järjestämiseen, se voi hakea valtioneuvostolta mahdollisuutta järjestää palvelut sopimalla niistä toisen itsehallintoalueen kanssa. Itsehallintoalue tuottaa tarvittavat sosiaali- ja terveyspalvelut itse tai yhdessä muiden itsehallintoalueiden kanssa tai voi käyttää yksityisen tai kolmannen sektorin palveluita.

Laajan ympärivuorokautisen päivystyksen yksiköitä on jatkossa 12 sairaalassa. Muut nykyiset keskussairaalat tarjoavat suppeampaa ympärivuorokautista päivystystä sekä antavat erikoistuneita palveluita. Itsehallintoalueen ylintä päätösvaltaa käyttää suoralla vaalilla valittu valtuusto. Itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät ja lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Hallitus päättää tammikuussa 2016 aluehallinto-uudistuksen valmistelusta ja itsehallintoalueille siirrettävistä tehtävistä. Lisäksi päätetään tiettyjen alueellisten tehtävien mahdollisesta siirtämisestä kunnille. Edellä lueteltujen lisäksi tehtäviä, joiden organisatorista sijoittamisesta on perusteltua käydä yhteistä keskustelua, ovat mm. työllisyydenhoito, ympäristötoimi, rakennusvalvonta, maankäytön suunnittelu, ammatillinen koulutus sekä elinkeinopolitiikkaan liittyvät osiot.

STM ja VM ovat pyytäneet kunnilta lausuntoa hallituksen linjauksista itsehallintoalueen perustamiseksi sekä mm. siitä, mitä tehtäviä tulisi siirtää itsehallintoalueille. Lausunnoille on annettu jatkoaikaa ja ne pyydetään antamaan 9.2.2016 mennessä.

Lausuntopyyntö on valtuustoille esitetty kysymys, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa.

Muihin lausuntopyyntöjen kysymyksiin kantaa ottaa kunnanhallitus.

- Ehdotus Kunnanjohtaja Anne Ukkonen
- Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Luumäen kunta katsoo kuuluvansa Etelä-Karjalan maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen.
- Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
- Kvalt 25.01.2016 § 6
- Ehdotus Valtuusto päättää, että Luumäen kunta katsoo kuuluvansa Etelä-Karjalan maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen.
- Päätös Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösesityksen.
- Khall 01.02.2016 § 29
- Valmistelija: kunnanjohtaja Anne Ukkonen  
puh. 040 545 4594  
etunimi.sukunimi@luumaki.fi
- Kunnanvaltuusto on vastannut lausuntopyynnössä kunnanvaltuustoille osoitettuun kysymykseen. Mullta osin lausuntopyynnön käsittelee kunnanhallitus. Kaikki asiaan liittyvä materiaali on löydettävissä sivustolta <http://alueuudistus.fi>. Liitteenä lausuntopyyntö sekä Luumäen kunnan lausuntoluonnos.
- Ehdotus Kunnanjohtaja Anne Ukkonen
- Kunnanhallitus päättää antaa liitteen mukaisen lausunnon.
- Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
- Otteen oikeaksi todistaa 3.2.2016
- Helena Metsämuuronen  
hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä
- Pöytäkirjan nähtävilläpito Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä 3.2.2016
- Annettu postin kuljetettavaksi 3.2.2016
- Liitteet 1 Lausuntopyyntö  
2 Luumäen kunnan lausuntoluonnos
- Jakelu kirjaamo@stm.fi

**MUUTOKSENHAKUKIELLOT****Kieltojen perusteet**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: § 30 - 31

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: § 29, 32 - 45

Hallintolainkäyttölain 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät:

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Pykälät: § 29, 32 - 45

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimus-  
viranomaisen ja aika**

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite

Luumäen kunta  
kunnanhallitus  
Linnalantie 33  
54500 TAAVETTI  
sähköpostiosoite: kunta@luumaki.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

**Oikaisuvaatimuksen  
sisältö ja toimittaminen**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

## VALITUSOSOITUS

**Valitusviranomaisen ja valitusaika**

Alla mainittuihin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite

Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Käyntiosoite: Puistokatu 29  
Postiosoite: PL 1744  
70101 KUOPIO  
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi  
Puhelin: Vaihe 029 56 42500  
Faksi: 02956 42501

Kunnallisvalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää

Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite

Pykälät: Valitusaika

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

**Valituskirja**

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- millä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

**Valitusasiakirjojen toimittaminen**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

19.11.2015

Jakelussa mainitut

**LAUSUNTOPYYNTÖ HALLITUKSEN LINJAUKSISTA ITSEHALLINTOALUEJAON PERUSTEIKSI JA SOTE-UUDISTUKSEN ASKELMERKEIKSI**

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus on liitteenä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. **Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista.** Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Lausuntopyynnön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta:  
<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. **Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelevaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille.** Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä



koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

Päätösasiakirjan voi toimittaa joko sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@stm.fi tai postitse osoitteeseen Kirjaamo, sosiaali- ja terveysministeriö, PL 33, 00023 Valtioneuvosto. Päätösasiakirjaan tulee merkitä viite STM068:00/2015.

On mahdollista menetellä myös niin, että valtuusto ottaa kantaa ainoastaan sille osoitettuihin, itsehallintoalueeseen kuulumista koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan STM:öön. Tällöin lausuntopyyntöön muihin kysymyksiin voidaan ottaa kantaa muussa kunnan toimielimessä. Mikäli kunta katsoo, ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan kunnan valitsemassa toimielimessä eikä päätösasiakirjan toimittaminen ole tällöin tarpeen.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016. Kyselyyn voi vastata suomeksi tai ruotsiksi. Ruotsinkieliset lausuntomateriaalit toimitetaan viikolla 48.

Lausunnot pyydetään antamaan **28.1.2016 klo 16.15** mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan sähköisesti saapuneet lausunnot.

Sähköinen kysely löytyy Internet-osoitteesta:

<https://www.webropolsurveys.com/S/23CD4E7D9E3E90FB.par>

Kysely ei välttämättä aukea kaikilla selaimilla.

Lisätietoja kyselystä antavat:

Projektijohtaja, alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295163012, tuomas.poysti@stm.fi  
Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, pekka.jarvinen@stm.fi  
Finanssineuvos Teemu Eriksson, p. 02955 30177, teemu.eriksson@vm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Riikka Friberg, p. 02951 63629, riikka.friberg@stm.fi  
Osastosihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, jaana.aho@stm.fi

Alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti

Sosiaalineuvos Kari Haavisto

Finanssineuvos Teemu Eriksson



## LIITTEET

Hallituksen aluelinjaus  
 Aluelinjauksen perustelumuistio  
 Diaesitys aluelinjauksesta  
 Hallituksen rahoituslinjaus  
 Kysely tekstitiedostona  
 Luettelo Manner-Suomen maakunnista

## JAKELU

Manner-Suomen kunnat  
 Sosiaalihuollon ja terveydenhuollon kuntayhtymät  
 Sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistoiminta-alueet  
 Maakuntien liitot  
 Pelastuslaitokset  
 Kansaneläkelaitos  
 Sosiaali- ja terveysalan lupa ja valvontavirasto  
 Terveyden ja hyvinvoinnin laitos  
 Aluehallintovirastot  
 Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset  
 Ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueet  
 Sosiaalialan osaamiskeskukset  
 Saamelaiskäräjät  
 Suomen ympäristökeskus  
 Liikennevirasto  
 Metsähallitus  
 Maaseutuvirasto  
 Poliisihallitus  
 Tilastokeskus  
 Verohallinto  
 Tekes

Valtioneuvoston kanslia  
 Oikeusministeriö  
 Sisäministeriö  
 Opetus- ja kulttuuriministeriö  
 Maa- ja metsätalousministeriö  
 Liikenne- ja viestintäministeriö  
 Työ- ja elinkeinoministeriö  
 Ympäristöministeriö

Suomen Keskusta  
 Perussuomalaiset  
 Kansallinen Kokoomus  
 Suomen Sosialidemokraattinen Puolue  
 Vihreä liitto  
 Vasemmistoliitto  
 Suomen ruotsalainen kansanpuolue  
 Suomen Kristillisdemokraatit

Valtakunnanvoudinvirasto  
 Valtakunnansyyttäjänvirasto  
 Korkein hallinto-oikeus

Helsingin yliopisto



Tampereen yliopisto  
 Turun yliopisto  
 Itä-Suomen yliopisto  
 Oulun yliopisto  
 Arene

Suomen Kuntaliitto  
 Kunnallinen työmarkkinalaitos  
 Akava  
 Elinkeinoelämän keskusliitto  
 Suomen ammattiliittojen keskusjärjestö SAK  
 Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL  
 Julkisalujen koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO  
 Julkis- ja yksityisalujen toimihenkilöliitto Jyty  
 KEVA  
 Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
 Suomen yrittäjät  
 Keskuskauppakamari  
 Lääkäripalveluyritykset LPY  
 Sosiaalialan korkeakoulutettujen ammattijärjestö Talentia ry  
 Sosiaalialan Työntekijät ry  
 SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry  
 STTK  
 Suomen Hammaslääkäriliitto  
 Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer  
 Suomen Lääkäriliitto  
 Suomen Yrittäjät  
 Svenska Finlands Folkting SFF  
 Tehy ry  
 Terveyspalvelualan liitto  
 Valtakunnallinen sosiaalityön yliopistoverkosto Sosnet  
 Valtakunnallinen vammaisneuvosto  
 Vammaisfoorumi  
 Suomen pelastusalan keskusjärjestö

#### TIEDOKSI

Perhe- ja peruspalveluministeri Juha Rehula  
 Sosiaali- ja terveysministeri Hanna Mäntylä  
 Valtiovarainministeri Alexander Stubb  
 Kunta- ja uudistusministeri Anu Vehviläinen  
 Erityisavustaja Hanna-Maija Kause  
 Erityisavustaja Eeva Salmenpohja  
 Erityisavustaja Niina Perälä  
 Erityisavustaja Tiina Ullvén-Putkonen  
 Erityisavustaja Joonas Turunen  
 Erityisavustaja Laura Manninen  
 Erityisavustaja Sami Miettinen  
 Erityisavustaja Tuomas Vanhanen  
 Virkamiesohjausryhmän jäsenet  
 Projektiryhmän jäsenet





STM osastot  
- Kirjaamo  
- Hare  
VM osastot  
VM kirjaamo





## Lausuntopyyntökysely

### Ohjeet:

Sähköisessä kyselylomakkeessa voi liikkua edestakaisin painamalla Edellinen- tai Seuraava -painikkeita. Kysely on mahdollista lähettää vastaamatta kaikkiin kysymyksiin, mutta osa kysymyksistä on merkitty pakollisiksi. Mahdolliset kysymyksiin annetut perustelut huomioidaan vastauksia analysoitaessa. Kyselyn lopussa on runsaasti vastaustilaa lausujien vapaamuotoisille kommenteille. Vastauksia on mahdollista muokata ennen kyselylomakkeen lähettämistä. Kyselyn voi tarvittaessa keskeyttää painamalla Keskeytä-painiketta ja jatkaa vastaamista myöhemmin. Keskeytä-painikkeesta kysely vie automaattisesti sivulle, jossa on linkki jatkettavaan kyselyyn. Sivulla voi myös lähettää linkin sähköpostiisi. Viimeisen kysymyksen lopussa on Yhteenvedo-painike, josta pääset tarkastelemaan laatimiasi vastauksia. Yhteenvetosivulta pääset muokkaamaan (Muokkaa vastauksia -painike) ja tulostamaan (Tulosta-painike) kyselyn. Tämän jälkeen kysely pitää vielä lähettää.

Vastauksien lähetys: Kun kyselyyn vastaaminen on valmis, paina kyselylomakkeen yhteenvetosivun lopussa olevaa Valmis-painiketta. Lähettämisen jälkeen kyselyvastausta ei ole enää mahdollista täydentää tai muokata.

**Tämä on kyselyn tekstitiedostoversio, jota voi käyttää lausuntopyyntöä käsittelevän helpottamiseksi. Toimielimen käsittelyssä voidaan noudattaa esimerkiksi menettelyä, jossa lausuntoa työstetään tekstitiedostomuotoisena ja käsittelyn lopuksi tekstitiedostoon laaditut vastaukset syötetään kyselyyn.**

Sähköisen kyselyn Internet-osoite: <https://www.webropolsur-veys.com/S/23CD4E7D9E3E90FB.par>

Lisätietoja lausuntopyyntöstä antavat:

Alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295163012, s-posti tuomas.poysti@stm.fi

Hallitusneuvos Pekka Järvinen, p. 02951 63367, s-posti pekka.jarvinen@stm.fi

Finanssineuvos Teemu Eriksson, p. 02955 30177, s-posti teemu.eriksson@vm.fi

Kyselyn tekniseen toteutukseen liittyvät kysymykset:

Osastosihteeri Riikka Friberg, p. 02951 63629, s-posti riikka.friberg@stm.fi

Osastosihteeri Jaana Aho, p. 02951 63395, s-posti jaana.aho@stm.fi

## **TAUSTATIEDOT**

Vastaajatahon virallinen nimi

Luumäen kunta

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Lausuntopyynnön käsittelypäivämäärä toimitilimessä

Toimielimen nimi

Luumäen kunnanhallitus

Onko vastaaja\*

**kunta**

sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue

maakunnan liitto

muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin

valtion viranomaisen

järjestö

joku muu

### **Kysymykset**

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajoon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

**Kyllä**

Ei

Ei kantaa

2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Etelä-Karjalassa on menestyksekkäästi toteutettu sosiaali- ja terveystieteiden sekä erikoissairaanhoidon integraatiota vuodesta 2010 lähtien. Vuoden 2016 alusta Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden täysjäseneksi liittyy myös Imatran kaupunki, jonka myötä Eksoten palvelut kattavat kaikki Etelä-Karjalan maakunnan kunnat. Tämän lisäksi Etelä-Karjalassa tehdään laajalta myös muuta maakuntatason yhteistyötä.

Koko Suomea ajatellen tulisi huomioida myös kuntien oma näkemys.

Etelä-Karjala on valmiina toimimaan edelläkävijänä myös uuden itsehallintoalueen palvelu-rakenteiden pilotoinnissa, sillä Etelä-Karjalassa ollaan sote-palvelurakenteiden osalta jo nyt hallituksen linjausten mukaisessa järjestämismallissa.

Etelä-Karjalan maakunta on sopivan kokoinen ja myös yhdyskunta- ja elinkeinorakenteensa ansiosta kantokyvyllään riittävä (esim. alue BKT:n taso) tuottamaan väestön tarvitsemat palvelut kattavasti ja tehokkaasti. Tarvetta Etelä-Karjalan itsehallintoalueelle puoltavat myös vilkas rajaliikenne ja vapaa-ajan asutuksen volyyymi, jotka kasvattavat palvelujen kysyntää ympäri vuoden.

Paras tae palveluiden tehokkaalle järjestämiselle on päätöksenteon säilyttäminen lähellä, omassa maakunnassa.

Palveluiden järjestämisessä maakunnallisesti on kuitenkin panostettava palveluiden saatavuuteen ja lähipalvelupisteiden aitoon toimivuuteen. Kuntalainen tulee olla kehittämistyön keskiössä. Myös uusilla toimitavoilla tulee varmistaa että kuntalainen saa tarvitsemansa palvelun läheltä esim. digitalisaatiota hyödyntäen. Myös yhteispalvelupisteillä ja asiantuntijoiden välisellä yhteistyöllä varmistetaan palveluohjus.

**3. Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

#### **Etelä-Karjala**

Etelä-Pohjanmaa

Etelä-Savo

Kainuu

Kanta-Häme

Keski-Pohjanmaa

Keski-Suomi

Kymenlaakso

Lappi

Pirkanmaa

Pohjanmaa

Pohjois-Karjala

Pohjois-Pohjanmaa

Pohjois-Savo

Päijät-Häme

Satakunta

Uusimaa

Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Perustelu kysymyksen kaksi yhteydessä.

5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Ratkaisu on Etelä-Karjalan näkökulmasta hyvä, jos Etelä-Karjala muodostaa selkeän sote-alueen. Se mahdollistaa Eksoten toimivan palvelutuotannon kehittämisen myös jatkossa. Etelä-Karjalassa on toimiva sote-kokonaisuus, jolla on jo nyt valmiudet hoitaa laajan tason palveluita ml. laajan päivystyksen sairaala. Etelä-Karjalan on oltava yksi 15 sote-alueesta ja Eksoten palvelukokonaisuuteen

on mahdollista ottaa maantieteellisesti, logistisesti ja luontaisen asioinnin pohjalta tarkasteltuna myös uusia alueita- ja kuntia. Etelä-Karjalassa on jo usean vuoden kokemus maakunnallisten sote-palvelui

den tuottamisesta. Saimaan ammattikorkeakoulu on yksi suurimmista sosiaali- ja terveys-alan kouluttajista Suomessa. Sillä on monipuolinen sote-alan koulutustarjonta kattaen sairaanhoitaja-, sosionomi-, terveydenhoitaja-, fysioterapeutti- ja ensihoitajakoulutuksen. Saimaan ammattikorkeakoulun sosiaali- ja terveysalan koulutuksen volyymi pystyy vastaamaan myös maantieteellisesti laajemman sote-alueen toiminnan tarpeisiin. Saimaan ammattikorkeakoulun roolia vahvistaa entisestään suunnitelmat yhdistää se osaksi Lut-konsernia.

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.

Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys

Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys

**Taloudelliset edellytykset**

Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

**Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus**

**Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko**

**Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne**

Kielelliset erityispiirteet

**Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat**

Jokin muu, mikä? **Jo olemassa olevat toiminnalliset kokonaisuudet.**

7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Etelä-Karjala muodostaa Kaakkois-Suomen vaalipiirin Etelä-Savon ja Kymenlaakson maakuntien kanssa. Olemme näin ollen valmiita yhteistyöhön Etelä-Savon ja Kymenlaakson kanssa Etelä-Karjalan laajan päivystyksen sairaalan palveluiden sekä vaativassa erikoissairaanhoidossa tukeutuen HUS:n erva-alueeseen, kuten jo aikaisemmin. Olennaista Etelä-Karjalan kannalta on, että täällä tehty Sote:n sisällöllinen ja organisatorinen kehitystyö ei mene hukkaan.

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä

Ei

Ei kantaa

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Olennaista Etelä-Karjalan kannalta on, että täällä tehty Sote:n sisällöllinen ja organisatorinen kehitystyö ei mene hukkaan. Myös luontainen asiointi tapahtuu pääsääntöisesti Etelä-Karjalan alueella ja Etelä-Karjalan kuntien kesken.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ym-päristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Jotta IH-alueilla voidaan saavuttaa aluehallinnon keventämisen, yksinkertaistamisen ja byrokratian vähentämisen tavoitteet, tehtäväkenttä tulee määritellä niin, että olemassa olevat



kuntayhtymäpohjaiset rakenteet ja valtion aluehallinnon kehittämistehtävät ohjataan laa-jasti itsehallintoalueille huomioiden asiakaslähtöinen lähestymistapa. IH-alueet voivat sopia tehtävien hoitamisesta tarkoituksenmukaisissa kokonaisuuksissa yhteistyössä.

Seuraavat tehtävät esitetään siirrettäväksi itsehallintoalueille:

**-ELY-keskusten Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri -vastuualueen kaikki toiminnot**

lukuunottamatta turvapaikanhakijoiden vastaanottoon liittyviä valmiustyyppejä tehtäviä, jotka istuvat Migrille.

- IHA-alueiden elinkeinotehtäviin olennaisesti linkittyy TEKES-rahoitus, jossa kansallisen tason ohjaus on kannatettavaa, mutta asiantuntijat ja rahoituspäätösten valmistelun tulee olla IHA-alueilla.

- Vaikeimmin työllistyvien palvelujen osalta saadaan synergia IHA-alueella sote-palveluihin.

- **ELY-keskusten, kuntien ja maakunnan liittojen kaikkien ympäristötehtävien yhdistämisellä IHA-alueeseen** saadaan synergiaa. ELYjen tehtäviä ei voi hajottaa eri virastoihin, sillä kunkin tehtäväalueen tehokas hoitaminen edellyttää tiivistä yhteistyötä muiden tehtävä-alueiden kanssa. Esimerkiksi alueidenkäytön kysymyksissä tarvitaan luonnonsuojelun tai ympäristönsuojelun asiantuntijoita.

**Ympäristönsuojelu tulee pitää kunnissa.**

**-ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri –yksikön liikennejärjestelmätehtävistä mm.**

- Strateginen liikennejärjestelmätyö

- Liikenneasioiden aluekehitysyhteistyö – osaaminen ja alue- ja paikallistason tunteemus oltava myös Livin puolella

- Joukkoliikenteen järjestämisen ja taksiliikenneasiat

- Yksityistieasiat, myös kunnista ja Metsäkeskuksesta

- Liikenneturvallisuussuunnittelu

- Maankäyttöasiat

-Alempiaasteisen tieverkon tienpidon suunnittelu, ohjaus ja rahoitus

- **AVI:n tehtävistä nuoris-, liikunta- ja kirjastokokonaisuus sekä vesi- ja ympäristöluvut**

- **Pelastustoimen** järjestämistäsiirteisellä itsehallinto-alueille voidaan varmistaa mm. pelastustoimen ja sote:n yhteistyöhyödyt ensihoitopalveluissa

- **Maakunnan liittojen kaikki tehtävät**

- **Toisen asteen ammatillisessa koulutuksessa Etelä-Karjalassa on jo nyt yksi maakunnallinen järjestäjä.** Sen yhdistämisellä IHA-alueeseen koulutuksen järjestäjä voi keskittyä ydin-tehtäväänsä opetukseen ja vähentää hallintoa

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi?

Yhteys tulee varmistaa niin, että kunnilla on riittävät ja oikeudenmukaiset kannustimet edistää kuntalaistensa hyvinvointia ja terveyttä. Rahoituksen erillisyyden voi muuten johtaa kokonaisuuden näkökulmasta tehottomuuteen ja osatunnetuksiin. Ehkäisevien toimenpiteiden merkityksen tulee näkyä kustannuskehityksen hallinnassa. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen tulisi kunnissa nähdä vahvasti poikkihallinnollisena ja kuntalaisten elämänlaatu edistävänä toimintana.

Kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä ei tulisi lainsäädännöllä määritellä liian tiukasti vaan mahdollistaen joustavan toiminnan ja yhteistyön eri toimijoiden kanssa. Itsehallintoalueen tulee kuitenkin huolehtia koordinaatiosta kuntien ja sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen tuottajien välillä, jotta hyvinvoinnin ja terveydenhuollon ennaltaehkäisy on vaikuttavaa, tuloksellista ja taloudellista.

## 12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Etelä-Karjala on valmis toimimaan pilottialueena ja käynnistämään uudistuksen etuajassa jo vuonna 2018, mikäli pilotoinnille halutaan luoda lainsäädännölliset mahdollisuudet tai tällainen erivapaus sallitaan nykyllä lainsäädännön puitteissa..

Aluelinjaus mahdollistaa toimivien ja tehokkaiden palveluiden järjestämisen sekä alueiden erilaisuudet paremmin huomioivan elinkeinopolitiikan. Lisäksi se mahdollistaa alueiden välisen luontaisen yhteistyön syventämisen, joka voi konkretisoida lähivuosina maakuntien tai alueiden vähenevänä määränä myös vapaaehtoisten ratkaisujen pohjalta.

Etelä-Karjalassa on valmius sopia nykyisten kuntayhtymien edustuksesta seuraavien kunta tai maakuntavaalien yhteydessä, jonka jälkeen voitaisiin muodostaa ns. siirtymäkauden hallitus vastaamaan maakunnan kuntayhtymien yhteisestä päätöksenteosta. Asiaa on tarkasteltava erityisesti lainsäädännön osalta ripeästi, mikäli maakunnalliselle kokeilulle halutaan luoda lainsäädännölliset ja rahoituskelliset puitteet.

Kiinteistöjen ja omaisuusmassan hallinta sekä tukipalveluiden järjestelyt on ratkaistava pikimmiten.

## 13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Rahoituskysymys on ratkaisevassa asemassa itsehallintouudistuksen onnistuneessa toteuttamisessa. Alueet tarvitsevat siirtymävaiheessa sekä omaa verotusoikeutta, että valtionrahoitusjärjestelmää. Maan eri osien kehityserot (mm. väestörakenne, etäisyydet, sairastavuus ja palveluntarve) on huomioitava valtion rahoitusjärjestelmän puolella toimivan tulon-tasausjärjestelmän avulla, joka ei kuitenkaan poista kannustetta palveluiden tehokkaalle tuotannolle.

Rahoitusratkaisu ei saa vaarantaa tai vesittää itsehallinnon demokraattista pohjaa ja sen on myös palkittava tehokkuudesta ja tuottavuudesta. Itsehallinnon perusta muodostuu siitä, että alueilla on oltava mahdollisuus päättää tulojen ja menojen rakenteesta itsenäisesti.

Soten näkökulmasta yksikanavaisen rahoitusmallin kehittäminen on olennaisen tärkeä uudistuksen onnistumiselle. Ainoastaan kokonaiskustannuksien hallinnan avulla saamme kokonaistaloudellisuutta.

