

Kaupunginvaltuusto**AIKA** 07.12.2015 kello 18:00 - 19:15**PAIKKA** Kaupungintalo, valtuustosali**LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA**

§	Otsikko	Sivu
82	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
83	Pöytäkirjantarkastus	5
84	Keskustan yhtenäisperuskoulun tilaratkaisut	6
85	Perusturvan lisämäärärahaesitys	10
86	Talousarviomuutos: Ympäristölautakunta, ympäristövalvonta 2015	16
87	Lisämäärärahan myöntäminen vuoden 2015 talousarvioon koskien käyttötaloutta	18
88	Lisämäärärahan myöntäminen vuoden 2015 talousarvioon koskien investointeja	20
89	Suolahden uimahallin kuntosalin peruskorjauksen investointimäärärahojen siirtäminen osittain vuoden 2016 investointiohjelmaan	22
90	Vuoden 2016 talousarvioon sisältyvät henkilöstömuutokset	24
91	Vuoden 2016 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2016 - 2019	28
92	Uudistuva Äänekosken ydinkeskusta	34
93	Kaupunkistrategian päivitys 2016 - 2021	43
94	Lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi	46
95	EU-rahoitteisten hankkeiden välirahoituksen turvaaminen	48
96	Talousjohtajan virka	51

OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Tiusanen Matti	18:00 - 19:15	puheenjohtaja	
	Flink-Liimatainen Piia	18:00 - 19:15	jäsen	
	Hakonen Eero	18:00 - 19:15	jäsen	
	Hautsalo Harri	18:00 - 19:15	jäsen	
	Heimonen Tapio	18:00 - 19:15	jäsen	
	Holopainen Simo	18:00 - 19:15	jäsen	
	Hyytiäinen Laura-Liisa	18:00 - 19:15	jäsen	
	Hänninen Seppo	18:00 - 19:15	jäsen	
	Isoviita Martti	18:00 - 19:15	jäsen	
	Kainu Keijo	18:00 - 19:15	jäsen	
	Kiiskinen Kari	18:00 - 19:15	jäsen	
	Kolari Marja	18:00 - 19:15	jäsen	
	Korhonen Jani	18:00 - 19:15	jäsen	
	Kumpu Risto	18:00 - 19:15	jäsen	
	Kumpulainen Kari	18:00 - 19:15	jäsen	
	Laitinen Marko	18:00 - 19:15	jäsen	
	Lax Lauri	18:00 - 19:15	jäsen	
	Leppänen Pekka	18:00 - 19:15	2. varapuheenjohtaja	
	Lindell Leila	18:00 - 19:15	jäsen	
	Lunttila Tommi	18:00 - 19:15	jäsen	
	Lång Kyllikki	18:00 - 19:15	jäsen	
	Martins Sirpa	18:00 - 19:15	jäsen	
	Monteiro Flores Ilidio	18:00 - 19:15	jäsen	
	Niskanen Kalle	18:00 - 19:15	jäsen	
	Nyholm Rolf	18:00 - 19:15	1. varapuheenjohtaja	
	Närhi Merja	18:00 - 19:15	jäsen	
	Penttinen Hannu Tapani	18:00 - 19:15	jäsen	
	Penttinen Henna	18:00 - 19:15	jäsen	
	Piilonen Pentti	18:00 - 19:15	jäsen	
	Pulli Timo	18:00 - 19:15	jäsen	
	Pönkänen Erkki	18:00 - 19:15	jäsen	
	Saastamoinen Harri	18:00 - 19:15	jäsen	
	Salmelin Simo	18:00 - 19:15	jäsen	
Salminen Pentti	18:00 - 19:15	jäsen		
Sohlman Jouni	18:00 - 19:15	jäsen		
Tani Jaana	18:00 - 19:15	3. varapuheenjohtaja	poissa § 90	
Tikander Suvi	18:00 - 19:15	jäsen		
Tuikka Minna	18:00 - 19:15	jäsen		
Tuominen Marke	18:00 - 19:15	jäsen		
Virtanen Matti	18:00 - 19:15	jäsen		
Ilves Mauri	18:00 - 19:15	varajäsen		
Lakanen Liisa	18:00 - 19:15	varajäsen		
Lilienkampf Paul	18:00 - 19:15	varajäsen		
POISSA	Halttunen Jari		jäsen	
	Salo Jani		jäsen	
	Tuhkanen Marko		jäsen	
MUU	Auvinen Markku	18:00 - 19:15	vapaa-aikajohtaja	
	Hämäläinen Tapani	18:00 - 19:15	va. talousjohtaja	poissa § 96
	Härtsiä Ville	18:00 - 19:15	opetus- ja kasvatusjohtaja	
	Kinnunen Olli	18:00 - 19:15	kaavoituspäällikkö	
	Kolehmainen Raija	18:00 - 19:15	perusturvajohtaja	
	Kriivarinmäki Arja-Leena	18:00 - 19:15	henkilöstöjohtaja	
	Kurkela Jouni I	18:00 - 19:15	vs. hallintojohtaja	
	Rautjärvi Tommi	18:00 - 19:15	rakennuttajapäällikkö	
	Sihvonen Pirkko	18:00 - 19:15	ympäristöpäällikkö	
	Tuononen Matti	18:00 - 19:15	kaupunginjohtaja	

Pöytäkirjan tarkastajat:



ALLEKIRJOITUKSET

Matti Tiisanen
Puheenjohtaja

Jouni Kurkela
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

82 - 96

**PÖYTÄKIRJAN
TARKASTUS**

11.12.2015



Jani Korhonen



Risto Kumpu

**PÖYTÄKIRJA
YLEISESTI
NÄHTÄVILLÄ**

14.12.2015 klo 9:00 - 12:00 Äänekosken kaupungin hallintopalvelut

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 319
§ 94

07.12.2015
07.12.2015

SOSIAALI- JA
TERVEYSMINISTERIÖ

16-12-2015

STM 068:00/2015

Lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi

KH 07.12.2015 § 319

Viite STM068:00/2015

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

"Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla sädettyjen työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään."

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota halnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä.

Sosiaali- ja terveysministeriö sekä valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä useilta muilta tahoilta lausuntoa hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uudistuksen askelmerkeiksi. Lausuntopyyntöön pyydetään vastaamaan sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista. Kyselyyn annettuja vastauksia voi myös perustella ja kyselyyn on varattu tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. **Kuntia pyydetään ottamaan lausunnotsaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa, sekä perustelemaan kannanottonsa.** Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Itsehallintoalueeseen sijoittamista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi siitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 319
§ 94

07.12.2015
07.12.2015

Lausunnon antamisessa on mahdollista menetellä myös niin, että valtuusto ottaa kantaa ainoastaan sille osoitettuihin, itsehallintoalueeseen kuulumista koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan STM:öön. Tällöin lausuntopyyntöön muihin kysymyksiin voidaan ottaa kantaa muussa kunnan toimielimessä. Mikäli kunta katsoo, ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan kunnan valitsemassa toimielimessä, eikä varsinaisen päätösasiakirjan toimittaminen ole tällöin tarpeen.

Äänekosken kaupunginhallitus sopi kokouksessaan 23.11.2015, että perusturvajohtaja Raija Kolehmainen vastaa alustavasti annettuun kyselyyn ja perusturvajohtajan vastaus toimitetaan sähköisenä edelleen kaupunginhallituksen jäsenille ja valtuuston puheenjohtajille mahdollisia muutosesityksiä varten. Aikaa muutosesitysten tekoon annettiin maanantaihin 30.11.2015 saakka.

Laadittu vastaus, jossa on huomioitu myös saadut kommentit, toimitetaan sekä hallitukselle että valtuustolle 7.12.2015 järjestettävien kokousten esityslistojen mukana. Kaupunginhallitus antaa lausunnon päätöksensä ja toimittaa sen edelleen valtuuston käsiteltäväksi. Lopullinen lausunto ja sitä koskeva päätösasiakirja toimitetaan pyydetyn mukaisesti pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen ja viimeistään 28.1.2016 klo 16.15 mennessä sosiaali- ja terveysministeriöön.

(valmistelija va. hallintojohtaja Jouni Kurkela, puh. 020 632 2012 ja perusturvajohtaja Raija Kolehmainen, puh. 020 632 2100)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Annetaan sosiaali- ja terveysministeriölle liitteen mukainen lausunto.

Päätös:

Hyväksyttiin.

KVALT § 94

Kaupunginvaltuuston päätös:

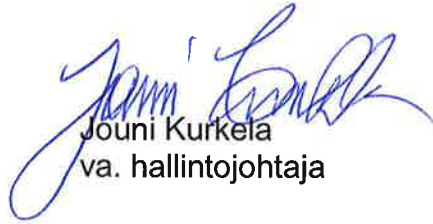
Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 319
§ 94

07.12.2015
07.12.2015

Otteen oikeaksi todistaa 11.12.2015



Jouni Kurkela
va. hallintojohtaja

Liitteet

Liite 7 Äänekosken kaupungin lausunto hallituksen linjauksista
itsehallintoaluejaon perusteiksi,
kh 7.12.2015, kv 7.12.2015

Jakelu

Sosiaali- ja terveysministeriö

VALITUSOSOITUS**MUUTOKSENHAKUKIELLOT**

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 91 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua ja täytäntöönpanoa.
	Pykälät: 82 - 83, 92 - 94
	Hallintolainkäyttölain 5 §:n/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.
	Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta, Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA 1) puh. 029 56 42200, telefax 029 56 42269 email hameenlinna.hao@oikeus.fi	
	Kunnallisvalitus, pykälät 84 - 91, 95 - 96	Valitusaika 30 päivää
	Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tavallinen sähköinen tiedoksianto katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.	
	Kaavan tai rakennusjärjestyksen (§:t) hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianomaisten tietoon silloin, kun päätös on kuntalain 63 §:n mukaisesti asetettu yleisesti nähtäville.	
	Hallintovalitus, pykälät	Valitusaika päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	

Liitetään pöytäkirjaan/päätökseen/otteeseen

1) Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 97 euroa

Valituskirja	<p>Valitusasiakirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava, Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
Valitusasiakirjojen toimittaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä päivänä.</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava omalla vastuulla niin ajoissa, että ne ovat perillä valitusajan kuluessa klo 16.15 mennessä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava:¹ nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p>
Lisätietoja	<p>Pöytäkirja yleisesti nähtävillä</p> <p>14.12.2015 klo 9:00 - 12:00 Äänekosken kaupungin hallintopalvelut</p> <p>Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>

Liitetään pöytäkirjaan

¹ Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

TAUSTATIEDOT

Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaus: Äänekosken kaupunki

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaus: raija.kolehmainen@aanekoski.fi, puh. 040 7161395

Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimielimessä

Vastaus: 7.12.2015

Toimielimen nimi

Vastaus: Kaupunginvaltuusto

Onko vastaaja*

- kunta
- sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue
- maakunnan liitto
- muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
- valtion viranomaisen
- järjestö
- joku muu

Kysymykset

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajako pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

- Kyllä
- Ei
- Ei kantaa

2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaus: Pääsääntönä maakuntapohjainen aluejako on toimiva. Kaikkein pienimpien maakuntien yhdistäminen 15:ta täysivaltaiseen itsehallintoalueeseen olisi kuitenkin sote-palvelujen järjestämisen näkökulmasta tod.näk. toimivampi ratkaisu kuin esitetyt yhteistyöpohjaiset ratkaisut, joihin voi sisältyä "himmelirakenteiden" mukanaan tuomaa haastetta.

3. **Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Etelä-Karjala
Etelä-Pohjanmaa
Etelä-Savo
Kainuu
Kanta-Häme
Keski-Pohjanmaa
Keski-Suomi X
Kymenlaakso
Lappi
Pirkanmaa
Pohjanmaa
Pohjois-Karjala
Pohjois-Pohjanmaa
Pohjois-Savo
Päijät-Häme
Satakunta
Uusimaa
Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Vastaus: Kaikki poikkeamat 15 sote- alueen pääsäännöstä vaikeuttavat itsehallintoalueiden päätöksentekoa ja rahoitusta koskevien pelisääntöjen valmistelua. Ko. alueita varten tarvitaan räätälöityjä ratkaisuja, jotka saattavat hidastaa koko kansallisen sote-uudistuksen valmistelua ja päätöksentekoa.

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.

Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys X
Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys X
Taloudelliset edellytykset X
Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus X
Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus X
Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko X
Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne X
Kielelliset erityispiirteet
Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat X
Jokin muu, mikä?

7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Vastaus: Terveyspalvelujen osalta Pohjois-Savo (Kys). Muiden yhteistyökumppaneiden osalta ei ole voinut syntyä yhtä luontaista asiointisuuntaa, koska ne Keski-Suomen osalta ajoavat useille eri alueille.

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä

Ei X

Ei kantaa

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Vastaus: Muutoksen ensimmäisessä vaiheessa ei ole syytä siirtää itsehallintoalueille lisää tehtäviä. Muutoksen hallinta tulee olemaan hyvin haastava tehtävä jo tehdyn linjauksen mukaisella tehtävämäärällä. Mikäli tehtäviä vielä myöhemmin lisätään, niiden tulee olla päätehtävän hallinnoinnin ja rahoituksen näkökulmasta soveltuvia ja luonteeltaan itsehallintoalueen päätehtävää tukevia.

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi?

Vastaus: Kunnille tulee laatia hyvinvoinnin edistämisen taloudelliset kannusteet, ja varmistaa että kunnassa hyvinvoinnin edistäminen on vastuutettu ja siihen varataan riittävä osaaminen. Kuntien hyvinvointivastuun kantamisessa oleellinen asia on kuntien taloudellisten toimintaedellytysten ja palvelukyvyyn turvaaminen, mihin sote- uudistuksen kustannusvaikutuksilla on selkeä kytkentä. Kunnan ja itsehallintoalueen vuorovaikutukselle tulee sopia struktuurit ja foorumit.

12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Vastaus: Aluelinjaus 12-15 itsehallintoalueen pohjalta olisi ollut yksinkertaisemmin hallinnoitavissa ja rahoitettavissa. Ko. itsehallintoalueiden määrällä olisi myös mahdollista toteuttaa riittävä asukkaiden osallisuus ja demokratia. Nyt sovittu aluelinjaus sisältää mm. kohdassa 5 kuvatut haasteet. Lisäksi omat haasteensa rahoituksesta ja hallinnoinnista

sopimiseen aiheuttaa täyden palvelun päivystyksen järjestäminen 12 alueella. Kahden päälinjasta poikkeavan alueratkaisun yksityiskohdista sopiminen uhkaa hankaloittaa ja viivästyttää koko uudistuksen toteutumista.

13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Vastaus: Valtion rahoitus on liikkeellelähtövaiheessa selkein ja ko. aikataululla toteutettavissa oleva ratkaisu. Selvittämättä on vielä paljon yksityiskohtia, mm. valinnanvapauden toteuttamisen rahoittaminen itsehallintoalueen sisällä, yksikanavaisen rahoituksen eteneminen jne. Myöhemmin, kun itsehallintoalueen toiminnasta ja rahoitustarpeen yksityiskohdista on käytettävissä enemmän tietoa, on paremmat edellytykset selvittää valtion rahoituksen ja mahdollisen verotusoikeuden yhdistelmänä syntyvä rahoitusratkaisu.