



ERÄMAASSA

15.12.2015

Kirjaamo
Sosiaali- ja terveysministeriö
PL 33
00023 VALTIONEUVOSTO

SOSIAALI- JA
TERVEYSMINISTERIÖ

17 -12- 2015

STM 068.00/2015

Viite: STM068:00/2015



Sallan kunnan lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja SOTE-uudistuksen askelmerkeiksi


Oheisena lähetän Sallan kunnanvaltuuston 7.12.2015 pöytäkirjaotteen § 53 liitteineen / Sallan kunnan lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja SOTE-uudistuksen askelmerkeiksi.


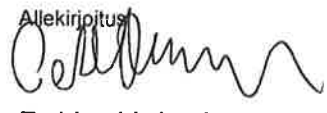
Pekka Huhtala
hallinto- ja kehittämisjohtaja
Puh. 040-8489915

LIITE Sallan kunnanvaltuuston pöytäkirjanote 7.12.2015, § 53 liitteineen



KOKOUSAIKA	Maanantai 07.12.2015 klo 10.00 – 16.20		
KOKOUSPAIKKA	Kunnanvirasto, valtuuston istuntosali		
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET	NIMI	TEHTÄVÄ	LISÄTIETOJA
	Dauidsainen Kari	puheenjohtaja	
	Vuorela Erkki	I varapuheenjohtaja	
	Airola Heleena	II varapuheenjohtaja	
	Ahola Maija	jäsen	
	Ainasto Lauri	jäsen	
	Aska Pertti	jäsen	
	Hakkarainen Petri	jäsen	
	Hartikainen Kari	jäsen	
	Hautajärvi Salla	jäsen	
	Heikkilä Veli Erkki	jäsen	
	Jokelainen Martti	jäsen	
	Kangas Sinikka	jäsen	
	Kellokumpu Eija	jäsen	
	Kunnari Timo	jäsen	
	Lassila Pekka	jäsen	
	Lehikoinen Veikko	jäsen	
	Leskinen Marita	jäsen	
	Markula Kirsi	jäsen	
	Mattila Niina	jäsen	
	Moilanen Pekka	jäsen	
	Niemelä Kari	varajäsen	
	Ollila Kari	jäsen	
	Saariniemi Olli	jäsen	
	Salmijärvi Matti	jäsen	
	Salmijärvi Petteri	jäsen	
	Selkälä Elsa	jäsen	
	Ämmälä Raija	jäsen	
	Poissa: Jorma Kellokumpu		
MUUT SAAPUVILLA OLLEET	Erkki Parkkinen Pekka Huhtala Kirsi Kangas Marja Myllykangas Olli Aatsinki Paula Kaakkurivaara Kaisa Isojärvi	kunnanjohtaja hallinto- ja kehittämisjohtaja, pöytäkirjanpitäjä talous- ja elinkeinojohtaja sivistystoimenjohtaja tekninen johtaja johtava lääkäri kunnanhallituksen jäsen	
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.		
ASIAT	§:t 49 - 54		
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja  Kari Dauidsainen	Pöytäkirjanpitäjä  Pekka Huhtala	

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkistetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa
Sallassa 15.12.2015
Keskusarkistonhoitaja 

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA	Tarkastusaika 11.12.2015	Kunnanvirasto
Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.	Pöytäkirjan tarkastajien allekirjoitukset  Salla Hautajärvi	 Pekka Lassila
PÖYTÄKIRJA PIDETÄÄN YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja pvm Sallassa 14.12.2015 Virka-asema Hallinto- ja kehittämisjohtaja	Kunnanvirasto Allekirjoitus  Pekka Huhtala

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkistetusta
pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa
Sallassa 15.12.2015
Keskusarkistonhoitaja 

53 § Sallan kunnan lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja SOTE-uudistuksen askelmerkeiksi

Kh 07.12.2015 § 256 Sosiaali- ja terveysministeriö ja Valtiovarainministeriö ovat kirjeellään 19.11.2015 esittäneet asiaotsikossa mainitusta asiasta seuraavan lausuntopyynnön:

"Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus on liitteenä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. **Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista.** Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Lausuntopyynnön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. **Kuntia pyydetään ottamaan lausun-
nossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodos-
tettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa
sekä perustelevaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille
osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille.**
Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon
suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä
koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja
sosiaali- ja terveysministeriöön.

Päätösasiakirjan voi toimittaa joko sähköpostitse osoitteeseen
kirjaamo@stm.fi tai postitse osoitteeseen Kirjaamo, sosiaali- ja
terveysministeriö, PL 33, 00023 Valtioneuvosto. Päätösasiakirjaan
tulee merkitä viite STM068:00/2015.

On mahdollista menetellä myös niin, että valtuusto ottaa kantaa
ainoastaan sille osoitettuun, itsehallintoalueeseen kuulumista
koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan
STM:öön. Tällöin lausuntopyynnön muihin kysymyksiin voidaan
ottaa kantaa muussa kunnan toimielimessä. Mikäli kunta katsoo,
ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista
kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan
kunnan valitsemassa toimielimessä eikä päätösasiakirjan
toimittaminen ole tällöin tarpeen.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimi-
sessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä
2016. Kyselyyn voi vastata suomeksi tai ruotsiksi. Ruotsinkieliset
lausuntomateriaalit toimitetaan viikolla 48.

Lausunnot pyydetään antamaan **28.1.2016 klo 16.15** mennessä.
Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan
huomioon vain määräaikaan sähköisesti saapuneet lausunnot.

---"

*Hallituksen linjaus 7.11.2015 / Aluejaon perusteet ja sote-uudis-
tuksen askelmerkit jaetaan esityslistan oheismateriaalina
kunnanhallituksen jäsenille.*

Ehdotus Sallan kunnan lausunnoksi on esitetty liitteenä n:o 39.

Kunnanjohtaja: Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto:

1. päättää ottaa tämän asian kiireellisenä käsiteltäväksi.

2. hyväksyy liitteenä esitetyn ehdotuksen Sallan kunnan lausunnoksi sosiaali- ja terveysministeriölle ja valtiovarainministeriölle hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja SOTE-uudistuksen askelmerkeiksi.

Päätös:

1. Hyväksyttiin.
2. Hyväksyttiin.

Toimeksi: Kunnanvaltuusto
Tiedoksi: -

Kv 07.12.2015 § 53

Hallituksen linjaus 7.11.2015 / Aluejaon perusteet ja sote-uudistuksen askelmerkit jaetaan esityslistan oheismateriaalina kunnanhallituksen jäsenille.

Ehdotus Sallan kunnan lausunnoksi on esitetty liitteenä n:o 23.

Päätös:

1. Hyväksyttiin.
2. Hyväksyttiin.

Toimeksi: Yleinen toimisto
Tiedoksi: -

EHDOTUS LAUSUNNOKSI

KV 7.12.2015 § 53

LIITE NO 23**Lausuntopyyntö STM****TAUSTATIEDOT**

Vastaajatahon virallinen nimi SALLAN KUNTA

Vastauksen kirjanneen henkilön nimi Pekka Huhtala

Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot kunnanjohtaja: Erkki Parkkinen
matkapuhelin 0400 393987
s-posti: erkki.parkkinen@salla.fi

Lausuntopyynnön käsittelypäivämäärä toimielimessä 07.12.2015

Toimielimen nimi Sallan kunnanvaltuusto

Onko vastaaja*

kunta

sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue

maakunnan liitto

muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin

valtion viranomainen

järjestö

joku muu

Kysymykset

- Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?
Kyllä
Ei
Ei kantaa
- Voitte perustella edellistä vastaustanne.
Nykyiset maakunnat muodostavat luonnollisen pohjan tulevien itsehallintoalueiden aluejaoksi
- Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)
Etelä-Karjala
Etelä-Pohjanmaa
Etelä-Savo

Kainuu	
Kanta-Häme	
Keski-Pohjanmaa	
Keski-Suomi	
Kymenlaakso	
Lappi	X
Pirkanmaa	
Pohjanmaa	
Pohjois-Karjala	
Pohjois-Pohjanmaa	
Pohjois-Savo	
Päijät-Häme	
Satakunta	
Uusimaa	
Varsinais-Suomi	

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.
Salla on luonnollinen osa Lapin maakuntaa.

5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Mikäli kolmen itsehallintoalueen (todennäköisesti kolmen väestöpohjaltaan pienimmän) sote-palvelut tuotetaan esitetyllä tavalla varmistaa se parhaiten yhdenvertaisen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuuden. Esitetty ratkaisu on tältä osin perusteltu. Lappi on erittäin laaja maakunta ja etäisyydet pitkät. Tästä syystä Lapin maakunnan itsehallintoalueella tulee järjestää myös sote-palvelut

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia.

Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys

Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys

Taloudelliset edellytykset

X

Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

X

Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus

Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko

Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne

Kielelliset erityispiirteet

Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat X

Jokin muu, mikä?

7. Kaikki itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Pohjois-Pohjanmaan maakunta ja maakunnan länsi- ja pohjoisosissa Ruotsi ja Norja ovat luontaisia suuntia.

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Kyllä

Ei

Ei kantaa

X

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Lapin maakunta muodostaa luontevan ja yhtenäisen itsehallintoalueen myös muiden suunniteltujen tehtävien (kehittämistehtävät ym.) perusteella ja Sallan kunnassa korostuvat ja löytyvät pienoiskoossa Lapin maakunnan haasteet ja vahvuudet.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Kaavoituksen, rakentamisen ja muun maankäytön ohjaus. Lomatoimi. Toisen asteen ammatillinen koulutus, ei lukiotoimia.

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Itsehallintoalueille siirtyvien sote-tehtävien ja kuntiin jäävien terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen tehtävien väliin ei saa muodostua hallinnollista raja-aitaa, mikä estää vahvan paikallisen ennaltaehkäisevän työn kokonaisuutena. Selvintä olisi, mikäli sekä sote-järjestämislakiin että kunnille jääviä terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä koskevia tehtäviä määrittelevään säädökseen (Kuntalaki, sote-järjestämislaki ?) tulee selkeä velvoite edistää itsehallintoalueen ja kunnan välistä yhteistoimintaa ennaltaehkäisevässä työssä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä. Mikäli ennaltaehkäisevä työ kokonaisuutena ei toimi ja nykyiset hyvät käytänteet ja työ kunnissa sote-sektorilla tältä osin lakkaa taikka heikkenee, uudistuksen tavoitteet tuottavuudessa ja taloudellisuudessa koko kansantalouden näkökulmasta vaarantuvat. Kunnille tulee olla selvä kannuste ennaltaehkäisevän työn tekemiseen uudistuksen jälkeen. Nyt se on kuntalaisten hyvinvoinnin lisäksi raha, mitä ei enää jatkossa ole. Kunnille jäävien hyvinvoinnin ja terveyden edistämistehtävien resurssit tulee turvata (valtionosuudet).

12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Lapin maakunta muodostaa luonnollisen pohjan tulevalle Lapin itsehallinnolle. Sosiaali- ja terveystoimi eivät ole erillinen saareke vaan kiinteä osa muuta ympäröivää yhteiskuntaa. Tästä syystä on erittäin viisasta järjestää soten hallinnointi ja järjestäminen osana maakunnallisia itsehallintoalueita, joilla on muutakin toimintaa. Ihmisten terveyteen ja hyvinvointiin vaikuttavat työllisyys ja alueen elinvoima yleensä. Sote osana maakunnan muuta toimintaa mahdollistaa kokonaisuuden huomioon ottamisen ja myös soten kytkemisen osaksi maakunnan elinvoiman vahvistamista.

13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Tulevien itsehallintoalueiden rahoitus valtion toimesta sosiaali- ja terveystoimen tehtävien osalta muodostaa hyvän ja yhdenvertaisen pohjan tulevan itsehallintojaon rahoituspohjaksi. Jatkossa voidaan miettiä myös muita rahoitustapoja. Rahoituksen tulee tunnistaa Lapin alueen erityispiirteet, pitkät etäisyydet ja harva asutus sekä ikärakenne ja sairastavuus. Näin mahdollistuu sote-palvelujen järjestäminen ja saatavuus yhdenvertaisena muuhun maahan verrattuna.