
Kaupunginhallitus, § 24, 18.01.2016
Kaupunginvaltuusto, § 12, 25.01.2016

§ 12

Lausunto hallituksen linjaukseen itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uudistuksen askelmerkeiksi

MliDno-2015-2424

Kaupunginhallitus, 18.01.2016, § 24

Valmistelija / lisätiedot:
Ari Liikanen, Timo Halonen

Liitteet

1 Liite Mikkelin kaupungin lausuntoluonnos

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 7.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä.

Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista. Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Lausuntopyyntöön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta: [http://
alueuudistus.fi/lausuntopyyntot](http://alueuudistus.fi/lausuntopyyntot)

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia pyydetään ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelemaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä

vuoksi sitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

On mahdollista menetellä myös niin, että valtuusto ottaa kantaa ainoastaan sille osoitettuihin, itsehallintoalueeseen kuulumista koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan STM:öön. Tällöin lausuntopyynnön muihin kysymyksiin voidaan ottaa kantaa muussa kunnan toimielimessä. Mikäli kunta katsoo, ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan kunnan valitsemassa toimielimessä eikä päätösasiakirjan toimittaminen ole tällöin tarpeen.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016.

Lausunnot pyydetään antamaan 9.2.2016 klo 16.15 mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan sähköisesti saapuneet lausunnot.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Halonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle annettavaksi liitteenä olevan lausunnon sosiaali- ja terveysministeriön ja valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä esitti kohdan 13 "Itsehallintoalueiden rahoituksessa tulee ottaa huomioon alueen väestön rakenteeseen ja sairastavuuteen liittyvät, kustannuksia kohottavat tekijät, sekä alueen laajuus ja pitkät etäisyydet. Mikäli itsehallintoalueiden rahoitus perustuu osin tai kokonaan sen omaan verotusoikeuteen, rahoitukseen tulee sisällyttää kuntien nykyisen verotulojen tasauksen mukainen osuus. Tulevien kuntien toimintaedellytykset tulee turvata. Kun kunnilta poistuu sote-vastuu ja sen mukaiset kulut sekä kuntien tulopohjaa leikataan, tulee varmistaa, että nämä erät vastaavat kuntakohtaisesti mahdollisimman hyvin toisiaan." muutettavaksi seuraavaan muotoon:

"Itsehallintoalueiden rahoituksessa on otettava huomioon alueen väestön rakenteeseen ja sairastavuuteen liittyvät, kustannuksia kohottavat tekijät sekä alueen laajuus ja pitkät etäisyydet. Mikäli itsehallintoalueiden rahoitus perustuu osin tai kokonaan sen omaan verotusoikeuteen, rahoitukseen on sisällytettävä kuntien nykyisen verotulojen tasauksen mukainen osuus. Myös kuntien toimintaedellytykset on turvattava. Kun kunnilta poistuu tehtäviä (mm. sote, pelastustoimi, maaseutuhallinto) ja niiden mukaiset kulut, samalla niiden tulopohjaa leikataan, on varmistettava, että nämä erät vastaavat kuntakohtaisesti mahdollisimman hyvin toisiaan. Uudistuksen on luotava vahvistuvat olosuhteet erityisesti kasvu- ja seutukeskusten vastuukunnille edistää työllisyyttä ja tarjota mm. riittäviä terveys-, koulutus- ja kulttuuripalveluja ja luoda riittävät edellytykset uusille työpaikoille ja niiden syntymistä edellyttävillä palveluilla. Kuntien ja itsehallintoalueen välillä on syytä sopia elinkeinopolitiikan hoidosta. Samalla on itsehallintoalueiden valtiosuus- ja rahoitusratkaisulla pidettävä huoli siitä, että kokonaisveroasteen nostamiselle ei synnytetä painetta. Itsehallintoalueen mahdollinen verotusoikeus ei saa heikentää kuntien mahdollisuuksia huolehtia seudullisesta palvelu- ja koulutustarjonnasta, sekä vaikuttavasta elinvoimapolitiikasta."

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko lausunto hyväksyä esittelijän tekemällä muutoksella yksimielisesti. Kukaan ei vastustanut, joten esittelijän muutettu esitys hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto, 25.01.2016, § 12

Liitteet

1 Liite kv Mikkelin kaupungin lausunto

Ehdotus

Kaupunginhallitus:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle annettavaksi liitteenä olevan lausunnon sosiaali- ja terveysministeriön ja valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön.

Päätös

Keskustelun aikana valtuutettu Erkki Rantalainen esitti vastauksen kohtaan 2 viidenteen kappaleeseen tarkennusta siten, että kyse on Mikkelin keskussairaalan sairaalakampuksesta.

Puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko Rantalaisen esitys teknisestä korjauksesta hyväksyä yksimielisesti. Esitys hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi lausunnon Erkki Rantalaisen esittämällä muutoksella.

Tiedoksi

Sosiaali- ja terveysministeriö

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä 1.2.2016 yleisesti nähtävänä olleesta pöytäkirjasta jäljennetyn otteen oikeaksi todistaa
Mikkelissä
01.02.2016



Ari Liikänen
hallintojohtaja

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi sähköpostilla 2.2.2016:
Sosiaali- ja terveysministeriö (kirjaamo@stm.fi)



Merja Peltonen, toimistosihteeri

Muutoksenhakukielto
§12

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta. Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §.