

§ 6 Lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uud. askelmerkeiksi

Jakelu	Sosiaali- ja terveysministeriö, kirjaamo, PL 33, 00023 Valtioneuvosto
Lähetyspäivä	16.2.2016
Lisätieto	

SOSIAALI- JA
TERVEYSMINISTERIÖ

17. 02. 2016

STM068:0012015

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä säädetyllä tavalla edeltäpäin ilmoitettuna aikana 15. päivänä helmi kuuta 2016 kunnanviraston keskustoimistossa yleisesti nähtävänä olleesta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen virallisesti oikeaksi todistaa:

Sotkamossa 16.2.2016

Pöytäkirjanpitäjä


Paula Halonen



§ 6

Lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uud. askelmerkeiksi

KVALT
Päätös

Käydyn keskustelun jälkeen kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kunnanhallituksen ehdotuksen.

Merkittiin, että vs. kunnanjohtaja Mika Kilpeläinen alusti asiaa.

Otteet

Sosiaali- ja terveysministeriö, kirjaamo@stm.fi,
kirjaamo, PL 33, 00023 Valtioneuvosto

Pöytäkirjantarkastajat

AM AM

§ 39

**Lausunto hallituksen linjauksista itsehallintoaluejaon perusteiksi ja sote-uud. askelmerkeiksi
245/00 04 00/2015**

KHALL

Hallintojohtaja

Pääministeri Juha Sipilän hallitus on linjannut 20.10. ja 07.11.2015 tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta.

Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettävät kolme itsehallintoaluetta tukeutuen lailla säädettävän työnjaon mukaisesti vaativimmissa palveluissa muiden itsehallintoalueiden palvelurakenteisiin siten, että sosiaali- ja terveydenhuollossa on maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Hallituksen aluejakoa koskeva linjaus sekä sitä perusteleva muistio ovat lausuntopyynnön liitteinä.

Hallituksen rahoituksen uudistamista koskevan linjauksen mukaan kunnilla ei voi jatkossa olla merkittävää vastuuta sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksesta. Itsehallintoalueiden rahoitusta valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuun pohjalta, minkä lisäksi myös osittain alueiden omaan verotusoikeuteen perustuvaa ratkaisua selvitetään. Hallituksen rahoituslinjaus on liitteenä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, itsehallintoalueiden perustamista ja aluehallintouudistusta valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa, jota hallinnoidaan teknisesti sosiaali- ja terveysministeriössä. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtionvarainministeriö pyytävät Manner-Suomen kunnilta, kuntayhtymiltä sekä muilta jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot hallituksen linjauksista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa. Lausuntopyyntöön vastataan sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen linjauksista. Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Lausuntopyynnön materiaalit löytyvät netistä osoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/lausuntopyynnot>

Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Kuntia on pyydetty ottamaan lausunnossaan kantaa siihen, minkä maakunnan pohjalta muodostettavaan

Pöytäkirjantarkastajat

AM AM

2.2.2016

itsehallintoalueeseen kunta katsoo kuuluvansa sekä perustelevaan kannanottonsa. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Itsehallintoalueeseen sijoittumista koskevaan kannanottoon suhtaudutaan kunnan virallisena kantana, minkä vuoksi sitä koskevasta valtuuston päätöksestä tulee toimittaa päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön.

Päätösasiakirjan voi toimittaa joko sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@stm.fi tai postitse osoitteeseen Kirjaamo, sosiaali- ja terveysministeriö, PL 33, 00023 Valtioneuvosto. Päätösasiakirjaan tulee merkitä viite STM068:00/2015.

On mahdollista menetellä myös niin, että valtuusto ottaa kantaa ainoastaan sille osoitettuihin, itsehallintoalueeseen kuulumista koskeviin kysymyksiin ja toimittaa kannasta päätösasiakirjan STM:öön. Tällöin lausuntopyynnön muihin kysymyksiin voidaan ottaa kantaa muussa kunnan toimielimessä. Mikäli kunta katsoo, ettei sen ole tarpeen ottaa alueiden muodostumiseen virallista kantaa, lausuntopyyntöön voidaan vastata kokonaisuudessaan kunnan valitsemassa toimielimessä eikä päätösasiakirjan toimittaminen ole tällöin tarpeen.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen laatimisessa. Hallituksen esityksestä pyydetään lausunnot keväällä 2016.

Lausunnot on pyydetty antamaan 28.01.2016 klo 16.15 mennessä. Lausuntojen toimittamisaikaa on jatkettu 09.02.2016 saakka.

Sähköinen kysely löytyy netistä osoitteesta:
<https://www.webropolsurveys.com/S/23CD4E7D9E3E90FB.par>
Kysely ei välttämättä aukea kaikilla selaimilla.

Ohessa liitteenä vastaukset yllämainittuun kyselyyn.

Vs. kunnanjohtaja
Ehdotus kokouksessa

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto antaa ministeriölle lausunnon, jonka mukaan Sotkamon kunta haluaa kuulua nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan Kainuun itsehallintoalueeseen, joka toimii myös omana sote-alueena.

Lisäksi kunnanhallitus päättää antaa lausuntopyyntöön muilta osin oheisen liitteen mukaiset vastaukset.

Pöytäkirjantarkastajat

AM AM

Kunnanhallitus

Päätös

Käydyn keskustelun jälkeen kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kunnanjohtajan kokouksessa tekemän ehdotuksen.

Merkittiin, että tämä pykälä tarkistettiin ja hyväksyttiin välittömästi kokouksessa.

Otteet

Kunnanvaltuusto

Pöytäkirjantarkastajat

CA AM



Lausuntopyyntö STM

1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

- Kyllä
 Ei
 Ei kantaa

2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Maakunnat muodostavat luonnolliset maantieteelliset alueet sekä toiminnalliset kokonaisuudet, joiden pohjalta itsehallintoalueet tulee luoda.

3. **Tämä kysymys vain kuntien valtuustolle:** Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

- Etelä-Karjala
 Etelä-Pohjanmaa
 Etelä-Savo
 Kainuu
 Kanta-Häme
 Keski-Pohjanmaa
 Keski-Suomi
 Kymenlaakso
 Lappi
 Pirkanmaa
 Pohjanmaa
 Pohjois-Karjala
 Pohjois-Pohjanmaa
 Pohjois-Savo
 Päijät-Häme
 Satakunta
 Uusimaa
 Varsinais-Suomi

4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Kainuu on tälläkin hetkellä oma maakunta, jolla on oma toimiva sote-alue. Sotkamon kunnan luonnollinen yhteistyö- ja yhteistoiminta-alue on ollut kautta aikojen Kajaani ja muut Kainuun kunnat. Kainuu on pinta-alaltaan maamme kolmanneksi laajin maakunta ja etäisyydet Kainuun ulkopuolisiin kuntakeskuksiin ovat pitkät. Kainuu omana itsehallintoalueena pystyy parhaiten tarjoamaan yhdenvertaiset palvelut myös alueen syrjäisimmillä seuduilla.

5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lalla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, jolla sote-palvelut järjestetään. Miiten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Yhdenvertaisuuden vuoksi sote- ja itsehallintoalueiden tulisi olla yhtenevät valtakunnallisesti kaikilla itsehallintoalueilla. Jos toteuttamismalli on nyt esitetty, jossa kolmen itsehallintoalueen sote-palvelut toteutetaan yhdessä toisen itsehallintoalueen kanssa, tulee tämä näiden osalta toteuttaa sopimusmenettelyllä toisen itsehallintoalueen kanssa välttämättä ylimaakunnallisia hallintorakenteita ja toimielimiä. Sopijaosapuolet on nimettävä nopeasti, jotta valmistelu tältä osin saadaan käyntiin.

6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Volt valita yhden tai useampia

- Väestömäärä ja sen ennustettu kehitys
 Huoltosuhde ja sen ennustettu kehitys
 Taloudelliset edellytykset
 Mahdollisuudet varmistaa yhdenvertainen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus
 Mahdollisuudet varmistaa kattava sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus
 Mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa toimiva palveluverkko
 Mahdollisuudet toteuttaa kustannustehokas tuotantorakenne
 Kielelliset erityispiirteet

Pöytäkirjantarkastajat

PM PM NT NT

Pöytäkirjantarkastajat

AL AL AM AM

- Maakuntien välinen luontainen yhteistyö ja työssäkäynti- tai asiointisuunnat
 Jokin muu, mikä? _____

7. Itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Sopimusmenettelyn kautta toteutettaviin palveluihin luontavat yhteistyöalueet ovat Pohjois-Pohjanmaa ja Pohjois-Savo.

8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

- Kyllä
 Ei
 Ei kantaa

9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Kainuu on Sotkamolle luonnollinen itsehallintoalue.

10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Yllä mainitut siirtyvät tehtävät ovat niin suuria kokonaisuuksia, ettei niiden lisäksi ei ole järkevää siirtää lisää tehtäviä itsehallintoalueille. Yleinen toimivalta tulee säilyttää edelleen peruskunnilla. Jos toimivaltaa halutaan siirtää, se tulee mahdollistaa yhteistoimintasopimusten ja vapaaehtoisuuden kautta.

11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntien jäävien tehtävien välinen yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimenpiteiden ja tavoitteiden tulee olla yhtenäisiä itsehallintoalueen ja kuntien strategioiden sekä hyvinvointiohjelmien kanssa. Niiden toteutumista tulee arvioida osana kuntien hyvinvointikertomuksia. Kainuussa toimii jo tällä hetkellä Kainuun soten ja kuntien yhteinen HYTE -verkosto ja kunnissa on omat HYTE-työryhmät. Jatkossakin vastaavaa toimintaa tulee jatkaa tulevan itsehallinto alueen sisällä sekä kuntakohtaisesti.

12. Vapamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Lainsäädännöllä on mahdollistettava itsehallintoalueen ja sen kuntien yhteiset tukipalvelut.
 - Itsehallintoalueilla tulee turvata keskussalraatasoinen toiminta ja päivystys.

Yksi tärkeä kokonaisuus on kiinteistöomaisuus. Mikäli kunnilta ja kuntayhtymiltä siirretään kiinteistöomaisuus valtiolle, on kiinteistöjen osalta käytettävä käyviä arvoja, jotka on määritellyt ulkopuolinen taho.

13. Vapamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Kuntien rahoituspohja on turvattava siten että kokonaisveroaste ei nouse ja että tuleva järjestelmä antaa yhtäläiset ja tasavertaiset mahdollisuudet järjestää kuntien oma toiminta tasapuolisella ja kohtuullisella verotuksen tasolla sekä kantokyvyn mukaisilla kustannuksilla. Nyt tehtyjen linjausten perusteella ei ole vielä tarkkaan mahdollista arvioida rahoituksen käyttäytymistä eri tilanteissa.

Lähtökohtana tulee olla, että itsehallintoalueen rahoitus pohjautuu valtiolliseen veroon ja valtakunnalliseen alueiden väliseen tasaukseen. Valmistelussa on muistettava, että kuntiin jäävillä valtionosuuksilla ja verotulotasauksella on olennainen merkitys jatkossakin turvaamassa kuntien elinvoimaa, mahdollistamassa maltillisen kuntaverokehityksen sekä varmistamassa kuntien mahdollisuutta rahoittaa jäljelle jäävät palvelut kuten perusopetus ja varhaiskasvatus sekä kuntien oman kehitystoiminnan.

Pöytäkirjantarkastajat

PM PM NT ND

Pöytäkirjantarkastajat

AL ALL AM AM

SOTKAMON KUNTA
KUNNANVALTUUSTO

MUUTOKSENHAKUOHJEET

Kokouspäivämäärä
8.2.2016

Pykälät
1-9

Muutoksenhakukiellot

**Kieltojen
perusteet**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät 1-3, 6-9

HLL 5 §:n 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) tai kunnan jäsen. (kuntalain 137 §).

Valitusoikeus kaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevasta päätöksestä on sen lisäksi mitä kuntalain 137 §:ssä säädetään, maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:ssä säädetyillä tahoilla.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Isokatu 4, PL 189
90100 OULU
Puhelin: 029 56 42800
Telekopio: 029 56 42841
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus, pykälät;

Valitusaika 30 päivää

4-5

Hallintovalitus, pykälät:

Pöytäkirjantarkastajat:

CHL AM

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksestä tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Valituskirja Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika luettava.

Valituskirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituskirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua, joka on hallinto-oikeudessa 250 euroa. Maksua ei kuitenkaan peritä eräissä em. laissa erikseen määritellyissä asioissa, kuten sosiaaliasioiden eikä julkisoikeudellista palvelusuhdetta, vaaleja, kunnallisverosta vapauttamista, valtion avustuksia tai julkisia maksuja koskevissa asioissa ja jos hallinto-oikeus muuttaa päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirjantarkastajat:

CH AM