

Lausuntopyyntö STM 2015

1. Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Lohjan kaupunki

2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Mikko Kuosmanen

3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaajien määrä: 1

Nimi	Asema organisaatiossa	Matkapuhelin	Sähköposti
Eero Soinio	kehittämisjohtaja	050-3130701	eero.soinio@lohja.fi

4. Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimituksessa

Vastaajien määrä: 1

20.01.2016

5. Toimielimen nimi

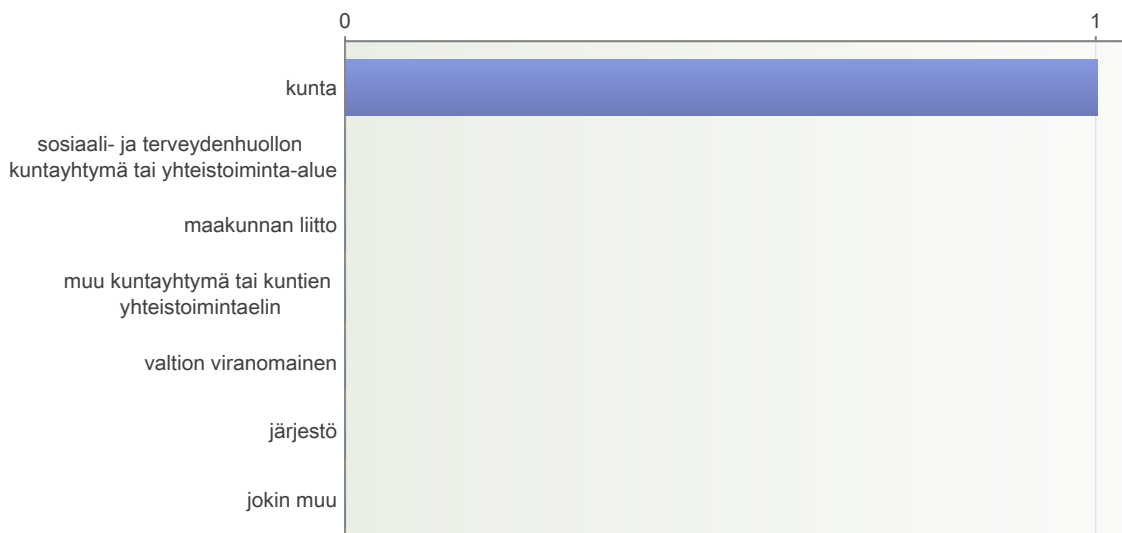
Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Kaupunginvaltuusto

6. Onko vastaaja

Vastaajien määrä: 1



7. Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa

Vastaajien määrä: 1

	Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa
005 Alajärvi	0
020 Akaa	0
005 Alajärvi	0
009 Alavieska	0
010 Alavus	0
016 Asikkala	0
018 Askola	0
019 Aura	0
035 Brändö	0
043 Eckerö	0
046 Enonkoski	0
047 Enontekiö	0
049 Espoo	0
050 Eura	0
051 Eurajoki	0
052 Evijärvi	0
060 Finström	0
061 Forssa	0
062 Föglö	0
065 Geta	0
069 Haapajärvi	0
071 Haapavesi	0
072 Hailuoto	0
074 Halsua	0
075 Hamina	0
076 Hammarland	0
077 Hankasalmi	0
078 Hanko	0
079 Harjavalta	0
081 Hartola	0
082 Hattula	0
086 Hausjärvi	0
111 Heinola	0
090 Heinävesi	0
091 Helsinki	0
097 Hirvensalmi	0
098 Hollola	0
099 Honkajoki	0
102 Huittinen	0
103 Humppila	0
105 Hyrynsalmi	0
106 Hyvinkää	0
283 Hämeenkoski	0
108 Hämeenkyrö	0
109 Hämeenlinna	0
109 Hämeenlinna	0
139 Ii	0

140 Iisalmi	0
142 Iitti	0
143 Ikaalinen	0
145 Ilmajoki	0
146 Iloanta	0
153 Imatra	0
148 Inari	0
149 Inkoo	0
151 Isojoki	0
152 Isokyrö	0
164 Jalasjärvi	0
165 Janakkala	0
167 Joensuu	0
169 Jokioinen	0
170 Jomala	0
171 Joroinen	0
172 Joutsa	0
174 Juankoski	0
176 Juuka	0
177 Juupajoki	0
178 Juva	0
179 Jyväskylä	0
181 Jämijärvi	0
182 Jämsä	0
186 Järvenpää	0
202 Kaarina	0
204 Kaavi	0
205 Kajaani	0
208 Kalajoki	0
211 Kangasala	0
213 Kangasniemi	0
214 Kankaanpää	0
216 Kannonkoski	0
217 Kannus	0
218 Karijoki	0
224 Karkkila	0
226 Karstula	0
230 Karvia	0
231 Kaskinen	0
232 Kauhajoki	0
233 Kauhava	0
235 Kauniainen	0
236 Kaustinen	0
239 Keitele	0
240 Kemi	0
320 Kemijärvi	0
241 Keminmaa	0
322 Kemiönsaari	0
244 Kempele	0
245 Kerava	0
249 Keuruu	0

250 Kihniö	0
256 Kinnula	0
257 Kirkkonummi	0
260 Kitee	0
261 Kittilä	0
263 Kiuruvesi	0
265 Kivijärvi	0
272 Kokkola	0
271 Kokemäki	0
272 Kokkola	0
273 Kolari	0
275 Konnevesi	0
276 Kontiolahti	0
280 Korsnäs	0
284 Koski TI	0
285 Kotka	0
286 Kouvola	0
286 Kouvola	0
287 Kristiinankaupunki	0
288 Kruunupyy	0
290 Kuhmo	0
291 Kuhmoinen	0
295 Kumlinge	0
297 Kuopio	0
300 Kuortane	0
301 Kurikka	0
301 Kurikka	0
304 Kustavi	0
305 Kuusamo	0
312 Kyyjärvi	0
316 Kärkölä	0
317 Kärsämäki	0
318 Kökar	0
319 Köyliö	0
398 Lahti	0
399 Laihia	0
400 Laitila	0
407 Lapinjärvi	0
402 Lapinlahti	0
403 Lappajärvi	0
405 Lappeenranta	0
408 Lapua	0
410 Laukaa	0
416 Lemi	0
417 Lemland	0
418 Lempäälä	0
420 Leppävirta	0
421 Lestijärvi	0
422 Lieksa	0
423 Lieto	0
425 Liminka	0

426 Liperi	0
444 Lohja	0
430 Loimaa	0
430 Loimaa	0
433 Loppi	0
434 Loviisa	0
435 Luhanka	0
436 Lumijoki	0
438 Lumparland	0
440 Luoto	0
441 Luumäki	0
442 Luvia	0
475 Maalahti	0
444 Lohja	1
478 Maarianhamina	0
480 Marttila	0
481 Masku	0
483 Merijärvi	0
484 Merikarvia	0
489 Miehikkälä	0
481 Masku	0
491 Mikkeli	0
494 Muhos	0
495 Multia	0
498 Muonio	0
499 Mustasaari	0
500 Muurame	0
503 Mynämäki	0
504 Myrskylä	0
505 Mäntsälä	0
508 Mänttä-Vilppula	0
507 Mäntyharju	0
529 Naantali	0
531 Nakkila	0
532 Nastola	0
508 Mänttä-Vilppula	0
529 Naantali	0
535 Nivala	0
536 Nokia	0
538 Nousiainen	0
541 Nurmes	0
543 Nurmijärvi	0
545 Närpiö	0
560 Orimattila	0
561 Oripää	0
562 Orivesi	0
563 Oulainen	0
564 Oulu	0
309 Outokumpu	0
576 Padasjoki	0
577 Paimio	0

564 Oulu	0
578 Paltamo	0
445 Parainen	0
580 Parikkala	0
581 Parkano	0
599 Pedersören kunta	0
583 Pelkosenniemi	0
854 Pello	0
584 Perho	0
588 Pertunmaa	0
592 Petäjavesi	0
593 Pieksämäki	0
595 Pielavesi	0
598 Pietarsaari	0
601 Pihtipudas	0
604 Pirkkala	0
607 Polvijärvi	0
608 Pomarkku	0
609 Pori	0
611 Pornainen	0
638 Porvoo	0
614 Posio	0
615 Pudasjärvi	0
616 Pukkila	0
619 Punkalaidun	0
620 Puolanka	0
623 Puumala	0
624 Pyhtää	0
625 Pyhäjoki	0
626 Pyhäjärvi	0
630 Pyhäntä	0
631 Pyhäranta	0
635 Pälkäne	0
636 Pöytyä	0
636 Pöytyä	0
678 Raabe	0
710 Raasepori	0
680 Raisio	0
681 Rantasalmi	0
683 Ranua	0
684 Rauma	0
684 Rauma	0
686 Rautalampi	0
687 Rautavaara	0
689 Rautjärvi	0
691 Reisjärvi	0
694 Riihimäki	0
697 Ristijärvi	0
698 Rovaniemi	0
700 Ruokolahti	0
702 Ruovesi	0

704 Rusko	0
704 Rusko	0
707 Rääkkylä	0
729 Saarijärvi	0
732 Salla	0
734 Salo	0
736 Saltvik	0
790 Sastamala	0
738 Sauvo	0
739 Savitaipale	0
740 Savonlinna	0
740 Savonlinna	0
742 Savukoski	0
743 Seinäjoki	0
743 Seinäjoki	0
746 Sievi	0
747 Siikainen	0
748 Siikajoki	0
791 Siikalatva	0
749 Siilinjärvi	0
751 Simo	0
753 Sipoo	0
755 Siuntio	0
758 Sodankylä	0
759 Soini	0
761 Somero	0
762 Sonkajärvi	0
765 Sotkamo	0
766 Sottunga	0
768 Sulkava	0
771 Sund	0
777 Suomussalmi	0
778 Suonenjoki	0
781 Sysmä	0
783 Säkyä	0
831 Taipalsaari	0
832 Taivalkoski	0
833 Taivassalo	0
834 Tammela	0
837 Tampere	0
844 Tervo	0
845 Tervola	0
846 Teuva	0
848 Tohmajärvi	0
849 Toholampi	0
850 Toivakka	0
851 Tornio	0
853 Turku	0
857 Tuusniemi	0
858 Tuusula	0
859 Tyrnävä	0

886 Ulvila	0
887 Urjala	0
889 Utajärvi	0
890 Utsjoki	0
892 Uurainen	0
893 Uusikaarlepyy	0
895 Uusikaupunki	0
785 Vaala	0
905 Vaasa	0
908 Valkeakoski	0
911 Valtimo	0
092 Vantaa	0
915 Varkaus	0
918 Vehmaa	0
921 Vesanto	0
922 Vesilahti	0
924 Veteli	0
925 Vieremä	0
927 Vihti	0
931 Viitasaari	0
934 Vimpeli	0
935 Virolahti	0
936 Virrat	0
941 Vårdö	0
946 Vöyri	0
976 Ylitornio	0
977 Ylivieska	0
980 Ylöjärvi	0
981 Ypäjä	0
989 Ähtäri	0
992 Äänekoski	0

8. 1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Vastaajien määrä: 1



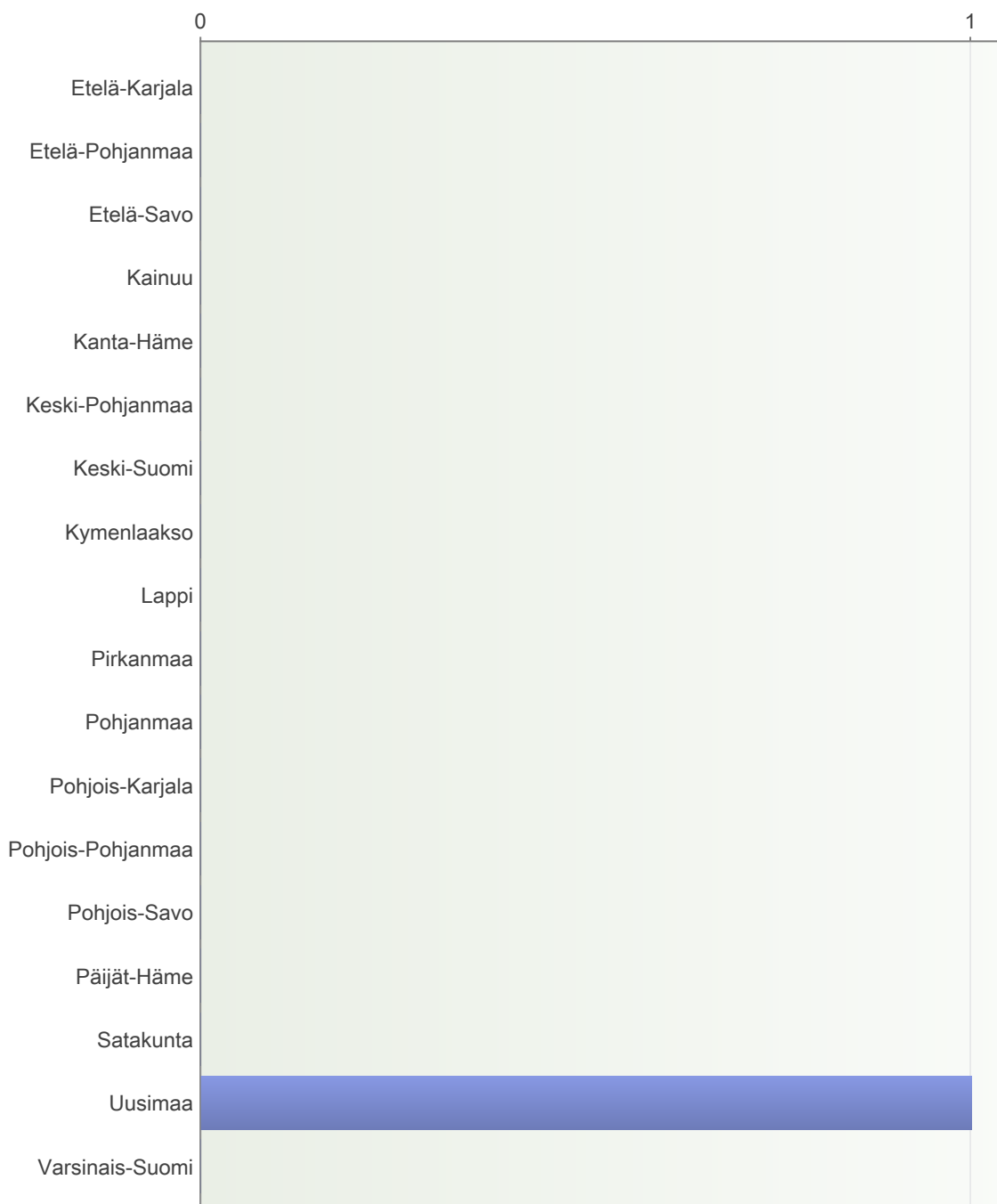
9. 2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Uudenmaan osalta maakunnan kokoinen itsehallintoalue on perusteltu, koska väkimäärä on riittävä ja alue riittävän eheä. Muun Suomen osalta näin ei välttämättä ole, koska maakunnat ovat niin pieniä väkimäärältään.

10. 3. Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille: Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Vastaajien määrä: 1



11. 4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Vastaajien määrä: 1

- Perinteisesti ja aina Lohja (uusine liitoskuntineenkin) on kuulunut Uusimaahan.

12. 5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Vastaajien määrä: 1

-

13. 6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia Ei vastauksia.

14. 7. Itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä. Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Vastaajien määrä: 1

- Varsinais-Suomen itsehallintoalue

15. 8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Ei vastauksia.

16. 9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

17. 10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Vastaajien määrä: 1

- Lohja puoltaa sitä, että itsehallintoalueelle siirtyvät pelastustoimen tehtävät, maakuntaliiton tehtävät ja ELY:n aluekehitystehtävät. Lisäksi Lohja esittää, että itsehallintoalue (tai valtio) ottaa hoidettavakseen velkaneuvonnan tehtävät (perustelut: oikeusapu ja kuluttajaneuvonta on jo siirretty valtiolle, ja myös velkaneuvonta piti siirtää, mutta uudistus jäi kesken. Velkaneuvonta liittyy osittain SOTEn sosiaalitoimen tehtäviin.)

Lisäksi Lohja esittää, että koko maataloushallinto siirretään itsehallintoalueelle (perustelut: maataloushallinnon keskeinen tehtävä on EU -tukirahojen ja muiden tukien kanavointi maatalousyrittäjille, sekä näihin liittyvä maatalousyrittäjien valvonta ja maataloustukineuvonta. Nämä yhteen elinkeinoon liittyvät tehtävät ei millään

erityisellä tavalla liity kunnan perustehtäviin, vaan ovat ensisijassa valtiolle kuuluvaa toimintaa. Valtion puolesta asian voi hoitaa keskitetyssä yksikössä itsehallintoalueella).

Lisäksi Lohja esittää, että itsehallintoalueelle siirretään kaikki pakolaisten vastaanottoon ja turvapaikanhakijoista huolehtimiseen liittyvät tehtävät opetustoimen tehtäviä lukuun ottamatta.

Ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun sekä rakennusvalvonnan tehtävät, joiden osalta on ministeriötasollakin harjoitettu pohdintaa niiden siirtymisestä osaksi suurempia hallinnollisia kokonaisuuksia, tukevat sekä toisiaan että maankäyttöä kunnissa. Näiden asioiden merkitys korostuu tulevaisuuden kunnassa. Näiden tehtävien järjestäminen eläinlääkintähuoltoon ja mahdollisesti elintarvikevalvontaa lukuun ottamatta tulee jättää kuntien vastuulle. Kunnat tekevät jo nyt yhteistyötä näiden toimintojen järjestämisessä, ja näin tulee olla jatkossakin. Jos jokin kuntaryhmittymä haluaa, terveyden- ja ympäristönsuojelu ja -valvonta sekä rakennusvalvonta voidaan jatkossa organisoida kyseisten kuntien organisoiman yhteisen johdon ja toimielimen alle.

Tulisi ennemminkin ottaa harkintaan esimerkiksi se, mitä ELY-keskusten ja muiden alueellisten viranomaisten nykyisin hallinnoimia tehtäviä voitaisiin siirtää itsehallintoalueiden sijaan kuntien hoidettaviksi. Tällaisia tehtäviä voisivat olla esimerkiksi ympäristölupa-asioiden nykyistä laajamittaisempi hoitaminen kuntien toimesta, kaavoitukseen liittyvien poikkeamispäätösten laajamittaisempi toimivallan siirto kunnille sekä kaupan sijoittumisen ohjaamisen toimivallan siirto kunnille.

Lisäksi Lohja kiinnittää huomiota siihen, että itsehallintoalueiden muodostaminen johtaa kunnan valmiusasioiden osalta erittäin epäselvään tilanteeseen. Valmiusasioiden vastuun jakautuminen sekä tehtävien jako kunnan ja itsehallintoalueen kesken tulee säätää selkeäksi. Pelastuslaitoksilla tulee jatkossakin olla velvoite tukea kuntia niiden varautumisessa onnettomuuksiin, häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Lisäksi pelastuslaitoksien tulee jatkossakin voida olla ensihoitopalvelujen järjestämisen alustana.

Lisäksi Lohja kiinnittää huomiota siihen, että itsehallintoalueiden ICT-ratkaisuja tulee kehittää yhdessä kuntiin jäävän ICT:n kanssa. Kuntiin jäävä ICT-toiminta tulee olemaan osassa kuntia hyvin pienimuotoista, eikä sillä pystytä nostamaan peruskuntien tuottavuutta.

18. 11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntiin jäävien tehtävien välinen yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Vastaajien määrä: 1

- Kunnan ja itsehallintoalueen välinen tehtävienjako terveyden ja hyvinvoinnin edistämisessä tulee säätää selkeäksi. Sote- ja aluehallintouudistuksessa hallitus linjasi, että kunnille jää tehtäväksi terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen. Tätä ei kuitenkaan pidä tulkita siten, että pelkästään kunnille jäisi terveyden edistämistehtävät, vaan tehtävää tulee tehdä yhteistyössä kuntien, itsehallintoalueiden ja valtion kanssa. On luotava selkeät yhteistyötoimintamallit itsehallintoalueen ja kuntien välille. Molempiin hallintoihin/toimiin tulee muodostaa terveyden edistämisen toiminto, joilla on yhteinen suunta. Itsehallintoalueilla on alueen koordinoiva ennaltaehkäisy.

Kunnille on luotava malli, jossa sen aktiivisuus terveyden ja hyvinvoinnin edistämisessä palkitaan esimerkiksi valtionosuuksin. On luotava mittareita, jotka mittaavat yhteistyössä ja etenkin kunnissa tapahtuvia toimia, joilla kavennetaan kuntalaisten terveys- ja hyvinvointieroja, vähennetään ennenaikaista kuolleisuutta sekä ylläpidetään työkykyä ja pidennetään työuria. Mittareita tulee luoda myös lasten ja nuorten hyvinvointia parantavissa ratkaisuissa, kuten tupakoinnin ehkäisyssä/lopettamisessa, alkoholin käytön vähentämisessä sekä perheväkivallan ehkäisyssä. Tärkeää olisi myös huomioida ratkaisut, joita tehdään kuntien maankäytössä, rakentamisessa, liikunnan edistämisessä sekä ruokahuollossa ja nuoriso- ja vanhustyössä sekä yhteistyössä

kolmannen sektorin kanssa.

19. 12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Uudenmaan alueen itsehallintoalue on väestöltään hyvin suuri ja poikkeaa siinä mielessä muista perustettavista itsehallintoalueista. Väestö keskittyy suuremmalta osuudeltaan pääkaupunkiseudulle, josta käsin saatetaan ryhtyä myös ohjaamaan muun Uudenmaan toimintaa. Tällöin on vaarana, että läntisen, keskisen ja itäisen Uudenmaan väestö ei tule kohdelluksi tasavertaisesti pääkaupunkiseudun metropolin kanssa. Uudenmaan itsehallintoalueelle tulee luoda oma, muista itsehallintoalueista poikkeava toteutustapansa, jolla varmistetaan sote- ja muiden palveluiden järjestämisen ja tuotannon tarkoituksenmukaisuus ja tehokkuus yhdistettynä tasavertaisiin osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksiin. Toiminta voidaan organisoida erityisesti lähipalveluiden järjestämistä koskevilta osiltaan jonkinlaisten alueyksiköiden kautta.

Itsehallintoalueiden tulee olla jossain määrin sopusuhtaisia väkimäärältään toisiinsa nähden. Nyt esitetystä muodosta Uudenmaan itsehallintoalue on suhteettoman suuri ja vastaavasti on syntymässä useita, väkimäärältään aivan liian pieniä itsehallintoalueita. Tämä tulee johtamaan vaikeisiin ongelmiin mm. rahoituksen saralla. Ei saa syntyä tilannetta, että Uusimaa väkirikkaana itsehallintoalueena joutuu rahoittamaan pienimpien itsehallintoalueiden toimintaa. Lisäksi Uudenmaan osalta on mietittävä, miten pienempien kuntien asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet turvataan riittävällä tavalla.

20. 13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Itsehallintoalueiden verotusoikeus toisi uuden veronsaajan ja tämä aiheuttaisi suurella todennäköisyydellä paineen kokonaisveroasteen nousulle sekä haasteen kestävyysvajeen kuromisessa. Valtion tulisi hoitaa kokonaisuudessaan itsehallintoalueiden rahoitus ja purkaa samalla subjektiivisia oikeuksia, nostaa asiakasmaksuja yms., jottei kokonaisveroaste nousisi. Tällä ratkaisulla ongelmana olisi itsehallintoalueiden oikeutus ja järjestelmä olisi lähempänä valtion aluehallintoa. Rahoitusmallia tehtäessä on tärkeä taata tasapuoliset ja yhdenvertaiset palvelut koko maassa. Esitetty aluejako tuo rahoituksen osalta kuitenkin ongelmia ja on vaikea luoda tasapuolista järjestelmää, joka palvelisi koko maan tarpeita.