

Lausuntopyyntö STM 2015

1. Vastaajatahon virallinen nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Kilpailu- ja kuluttajavirasto

2. Vastauksen kirjanneen henkilön nimi

Vastaajien määrä: 1

Nimi

- Liisa Vuorio

3. Vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot

Vastaajien määrä: 1

Nimi	Asema organisaatiossa	Matkapuhelin	Sähköposti
Liisa Vuorio	erikoistutkija	029 505 3358	liisa.vuorio@kkv.fi

4. Lausuntopyyntöä käsittelevä päivämäärä toimituksessa

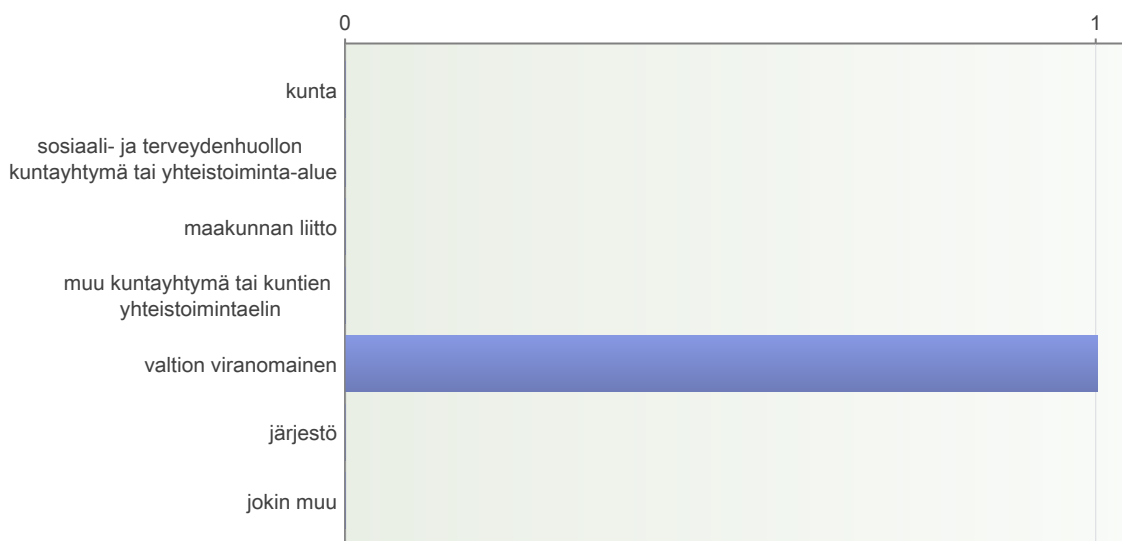
Ei vastauksia.

5. Toimielimen nimi

Ei vastauksia.

6. Onko vastaaja

Vastaajien määrä: 1



7. Kunta numero tilastokeskuksen luokituksessa

Ei vastauksia.

8. 1. Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Onko nykyinen maakuntajako oikea peruste itsehallintoalueiden muodostamiselle?

Vastaajien määrä: 1



9. 2. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

10. 3. Tämä kysymys vain kuntien valtuustoille: Hallituksen aluejakolinjauksen mukaan perustettavat itsehallintoalueet muodostetaan maakuntajaon pohjalta. Minkä nykyisen maakunnan pohjalta muodostettavaan itsehallintoalueeseen kuntanne katsoo perustelluksi kuulua? (liite: Manner-Suomen maakunnat)

Ei vastauksia.

11. 4. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

12. 5. Itsehallintoalueet järjestävät sote-palvelut joko yksin tai lailla säädettyjen kolmen itsehallintoalueen täytyy järjestää palvelut yhdessä sopimalla toisen itsehallintoalueen kanssa. Sosiaali- ja terveydenhuollossa on jatkossa maassa 15 selkeää alueellista kokonaisuutta, joilla sote-palvelut järjestetään. Miten arvioitte tehtyä ratkaisua?

Vastaajien määrä: 1

- Hallituksen askelmerkit tarjoavat edellytyksiä sote-palveluiden kehittämiseksi niin, että voitaisiin vastata nykyisiin ja tuleviin haasteisiin. Palveluiden järjestämisen keskittäminen nykyistä kunta- ja kuntayhtymärakennetta isompiin kokonaisuuksiin on edellytys tehokkuusetujen saavuttamiseksi. Järjestämisen ja tuottamisen erottaminen antaa mahdollisuuden tuotantotapojen monipuolistamiseen. Monipuolistaminen yhdessä asiakkaan ja potilaan valinnanvapauden kanssa luovat edellytyksiä niin staattisen kuin dynaamisen tehokkuuden edistämiseen. Näin myös sote-palvelujen käyttäjien preferenssit tulevat aiempaa paremmin huomioon otetuksi ja ne voivat osaltaan toimia tuotantoa ohjaavana tekijänä.

Kilpailullisten elementtien tuominen sote-palveluiden tuotantoon parantaa kansainvälisten kokemusten perusteella palvelujen tarjontaa ja laatua sekä tukee kustannusten hallintaa. Aidon kilpailullisuuden luominen edellyttää, että huolehditaan tuottajien välisestä kilpailuneutraliteetista. Samoin tärkeää on järjestelmällinen ja objektiivinen eri tuotantotapojen vertailu. Tämä edellyttää merkittävää panostusta julkisen laatu- ja kustannustiedon tuottamiseen.

Sote-palveluiden järjestämisestä vastaa tehtyjen linjausten mukaan 15 aluetta siten, että kolme itsehallintoaluetta järjestää palvelut yhdessä toisen alueen kanssa. Kun itsehallintoalueiden kokonaismäärä on 18, sote-palvelut järjestetään 15 alueella ja laajan ympärivuorokautisen päivystyksen alueiden määrä on 12, aiheuttaa lukumäärien erilaisuus haasteita hallinnon selkeydelle.

Linjauksen mukaan perustetaan itsehallintoalueiden yhdessä omistama, niiden yhteinen yhteishankintayksikkö osittain kompensoimaan suurehkoa itsehallintoalueiden lukumäärää. Kansallisen tason yhteishankintayksikkö toisaalta mahdollistaa tehokkuusetujen saavuttamisen ja monipuolisen osaamisen varmistamisen, toisaalta riskinä voi olla markkinoiden keskittyminen, mikäli hankinnat kootaan niin laajoiksi kokonaisuuksiksi että vain suuret toimijat kykenevät niihin vastaamaan.

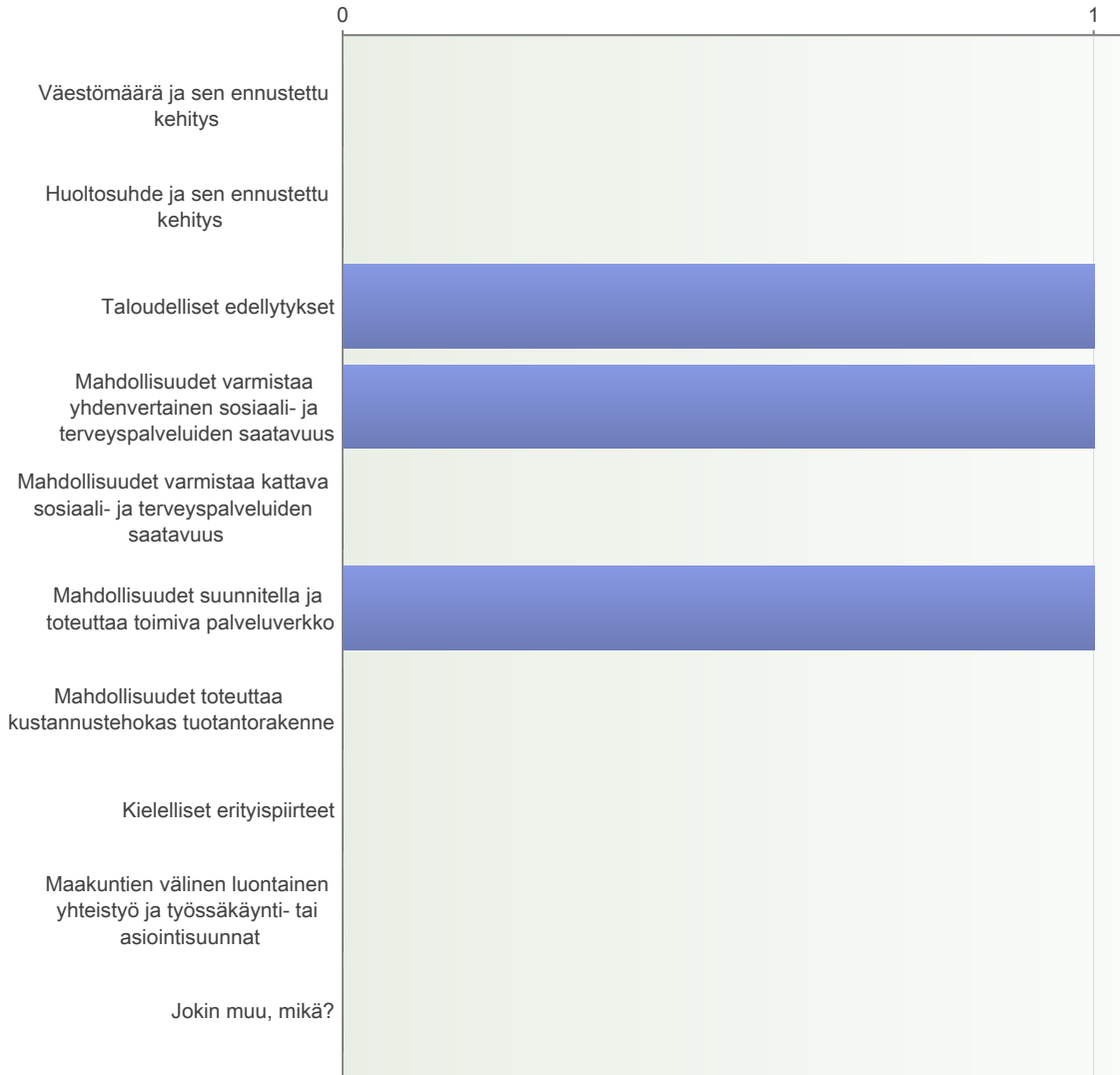
Hallituksen linjauksen mukaan yhteishankintayksikön tehtävänä on huolehtia siitä, etteivät markkinat keskity liiaksi. Osittain sama tehtävä asetetaan linjausten perusteella Kilpailu- ja kuluttajavirastolle, jonka tehtävänä tulisi olemaan valvoa kilpailun toteutumista sote-markkinoilla, erityisesti PK-yritysten toimintamahdollisuuksia. Eri toimijoiden tarkoituksenmukaiseen ja selkeään tehtäväjakoon tulee kiinnittää valmistelussa huomiota.

Kilpailu- ja kuluttajaviraston valvontatehtävään liittyvässä valmistelussa luodaan linjausten mukaan menettelyt ja edellytykset, joilla turvataan uusien toimijoiden sekä pienten ja keskisuurten yritysten mahdollisuudet tarjota palveluita. Kilpailun edellytykset luodaan ennen muuta reformin rakenteellisilla ratkaisuilla, joita valvontatoimet täydentävät. Rakenteellisilla ratkaisuilla voidaan tukea muun muassa sellaisia asiakkaiden ja potilaiden itsenäiseen päätöksentekoon perustuvia malleja, jotka ovat omiaan antamaan tilaa hajautetulle ja

monimuotoiselle tuotannolle mukaan lukien PK-yritykset.

13. 6. Minkä kriteerien perusteella tulisi päättää siitä, mitkä kolme itsehallintoaluetta järjestävät sosiaali- ja terveyspalvelut muiden itsehallintoalueiden kanssa? Voit valita yhden tai useampia

Vastaajien määrä: 1



14. 7. Itsehallintoalueet tulevat tarvitsemaan yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisessä.

Mikä tai mitkä ovat alueellenne luontaiset yhteistyösuunnat?

Ei vastauksia.

15. 8. Jos se itsehallintoalue, johon katsotte kuntanne kuuluvan, osoittautuu myöhemmin tehtävän päätöksen johdosta sellaiseksi itsehallintoalueeksi, joka ei vastaa itsenäisesti sote-palvelujen järjestämisestä, onko sillä vaikutusta kunnan kantaan siitä, mihin itsehallintoalueeseen kunnan tulisi kuulua?

Ei vastauksia.

16. 9. Voitte perustella edellistä vastaustanne.

Ei vastauksia.

17. 10. Hallituksen linjauksen mukaan itsehallintoalueille osoitetaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi 1.1.2019 lähtien seuraavat tehtävät: pelastustoimen tehtävät, maakuntien liittojen tehtävät ja ELY-keskusten alueellisen kehittämisen tehtävät sekä lisäksi mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto. Mitä muita tehtäviä olisi mielestänne tarkoituksenmukaista siirtää itsehallintoalueille?

Ei vastauksia.

18. 11. Millä keinoin tulisi varmistaa itsehallintoalueiden ja kuntiin jäävien tehtävien välinen yhteys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä?

Ei vastauksia.

19. 12. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen aluelinjauksesta.

Ei vastauksia.

20. 13. Vapaamuotoisia huomioita hallituksen rahoituslinjauksesta.

Vastaajien määrä: 1

- Sote-uudistuksen rahoitusratkaisua valmistellaan ensisijaisesti valtion rahoitusvastuuseen perustuvana. Jatkovalmistelussa arvioidaan myös ratkaisu, joka perustuisi joltakin osin alueen omaan verotusoikeuteen.

Itsehallintoon kuuluu olennaisena vallan sekä vastuun sijainti yhdessä ja samassa paikassa. Myös taloudellisessa katsannossa ainoa varma tapa ehkäistä kannusteita kustannusten siirtämiseen on yhdistää rahoitusvastuu ja järjestämisvastuu. Linjattuun malliin sisältyy runsaasti elementtejä, joiden tuloksena alueiden itsehallintoa rajoittaa tosiasiallisesti vahva kansallinen ohjaus. Koska kyse on valtavasta järjestelmämuutoksesta, jonka tulisi toteutua yhtäläisesti koko maassa verrattain nopealla aikataululla, vahvalle kansalliselle ohjaukselle mukaan lukien valittu rahoitusratkaisu on vahvoja perusteita. On kuitenkin tärkeää, että jatkovalmistelussa ei suljeta pois osittaiseen alueen omaan verotusoikeuteen perustuvaa rahoitusvaihtoehtoa.