

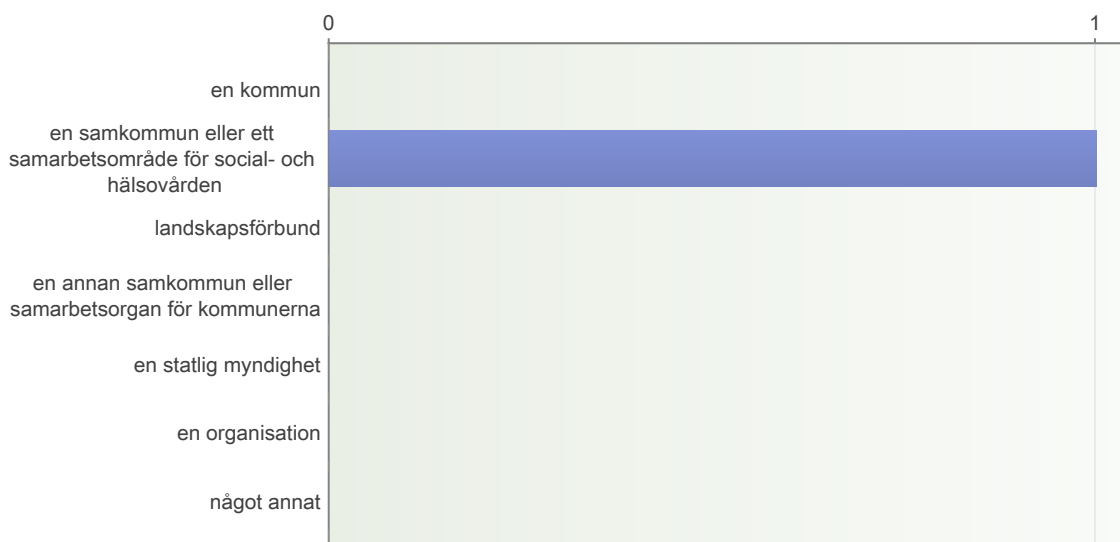
1. BAKGRUNDSINFORMATION

Vastaajien määrä: 1

Officiellt namn på den som svarar	Namn på den person som antecknat svaret	Kontaktuppgifter till den person som är ansvarig för svaret	Datum som begäran om utlåtande behandlades i organet	Organets namn
Lovisa stad		Carola Klawér		

2. Är den svarande

Vastaajien määrä: 1



3. 1. Kan man genom förslaget minska hälso- och välfärdsskillnaderna bland befolkningen och göra tillgången till tjänster mer jämlik? Om inte, hur borde förslaget förbättras med tanke på dessa aspekter?

Vastaajien määrä: 1

- Jämlikhet kan betyda det att välfärdsskillnaderna i vissa kommuner inte längre minskar i samma takt eller ökar. Obs! Saknade tjänster/funktioner på svenska kan inverka negativt på välfärden. Valfrihet? Kan på ett lyckat sätt öka välfärden.

4. 2. Ger förslaget tillräckliga förutsättningar för att uppnå målet om att bromsa upp kostnadsökningen med 3 miljarder euro? Om inte, hur kunde förutsättningarna för att uppnå målet förbättras?

Vastaajien määrä: 1

- Den kommande kvalitetsnivån av social- och hälsovårdens strukturreform, personaldimensioneringarna, eventuellt sämre tillgång till vård, en lyckad eller misslyckad ändring, utvecklingen av näringslivet och så vidare är faktorer som inverkar på slutresultatet och målen. Det stora antalet mål och deras breda spektra kan för sin del eventuellt försämra människors/personalens uthållighet i fråga om en snabb och kraftig ändring. Om näringslivet inte utvecklas och man inte kan stöda den ekonomiska situationen kommer det att vara utmanande att uppnå sparmålet på 3 miljarder. Kalkyler saknas. Det beror mycket på det hur Finland i övrigt kan ta ut sig från detta predikament.

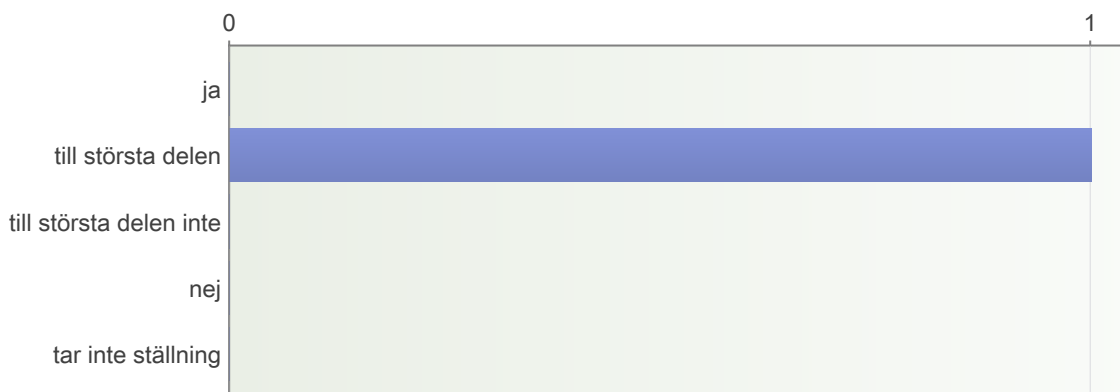
5. 3. Förverkligas demokratin på ett tillräckligt sätt i förslaget? Om inte, hur kunde demokratin stärkas i förslaget?

Vastaajien määrä: 1

- Genom landskapsfullmäktige får befolkningsrika kommuner också en större representation än en liten kommun och likaså kommer den svenskspråkiga befolkningens representation att ha en negativ inverkan på demokratin. Olika kundråds inverkningsmöjligheter verkar också vara ganska obetydliga.

6. 4. Är landskapslagen en ändamålsenlig allmän lag för organiseringen av förvaltningen och ekonomin i de nya landskapen?

Vastaajien määrä: 1

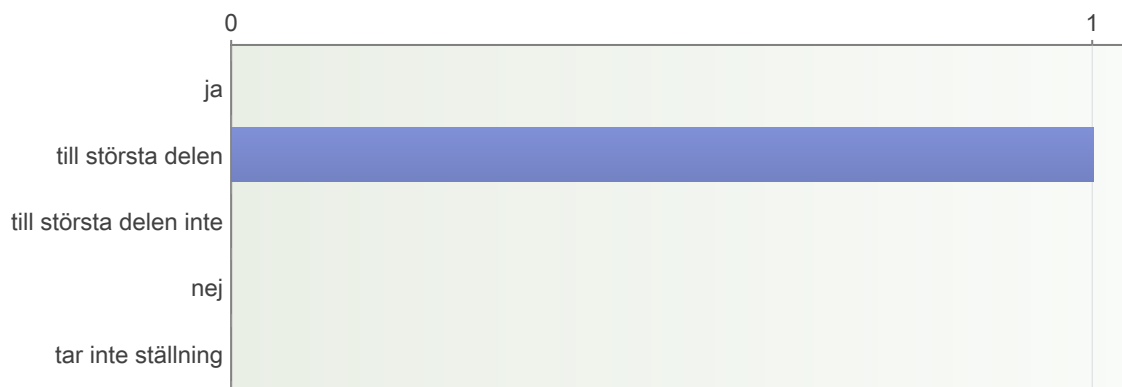


Avoimet vastaukset: till största delen

- Men inte med tanke på Nyland. Jämfört med övriga landskapskommuner är Nyland ett mycket olikt och heterogent landskap. Det är svårt att bedöma utgående från en så här kort utredning. Hur anknyts valfrihet till helheten? Landskapslagen: Omfattande ansvar och uppgifter.

7. 5. I 2 kap. i landskapslagen anges landskapets uppgifter. Är den helhet av uppgifter som föreslås höra till landskapet ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1

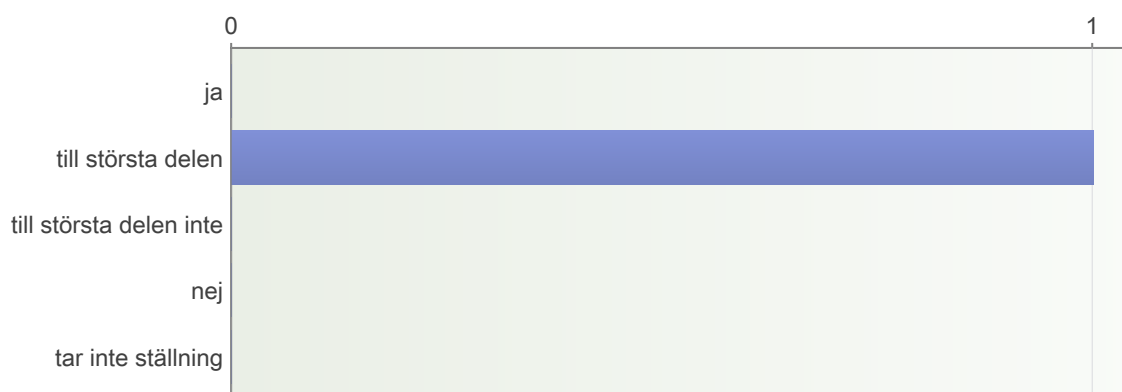


Avoimet vastaukset: till största delen

- Speciallagstiftningen är ännu inte färdig. Social- och hälsovården + räddningsväsendet + miljöhälsovården + veterinärmedicineringen + landsbygdsförvaltningen + avbytarna överflyttas till landskapen. Oklarheter 1. Hur fördelar sig välfärden och främjandet av hälsa? 2. Hur skolhälsovårdare, -läkare, -kuratorer, -psykologer? 3. Hur arbetslöshetstjänsterna – var? 4. Hur blir det med språksvårigheterna i innehållet i servicecentralen? 5. Närings-, trafik- och miljöcentralens verksamhet?

8. 6. I 5 kap. i landskapslagen föreskrivs det om invånarnas rätt till inflytande. Har rätten till inflytande tryggats på ett tillräckligt sätt i förslaget?

Vastaajien määrä: 1

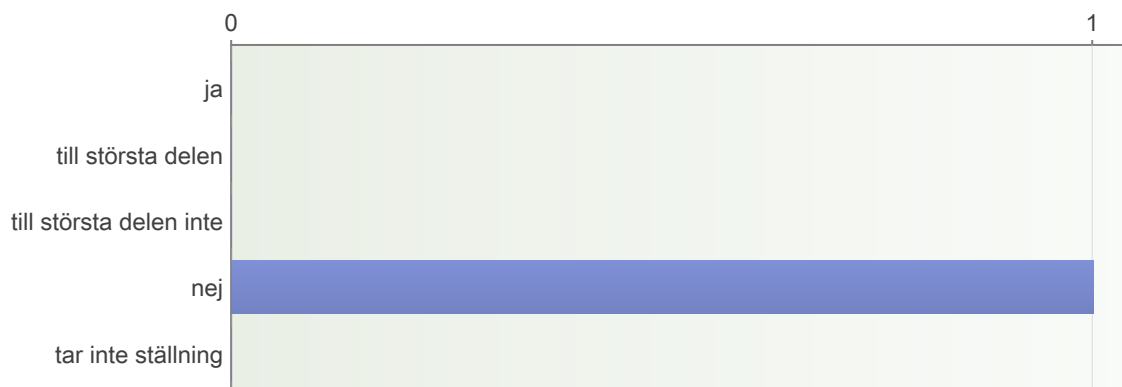


Avoimet vastaukset: till största delen

- Kundråden har nödvändigtvis inte samma åsikter som i samhället. Det faktiska inflytandet kan ifrågasättas.

9. 7. I 9 kap. i landskapslagen föreskrivs det om landskapets serviceinrättning. Är det som föreskrivs där ändamålsenligt med tanke på organiseringen av produktionen?

Vastaajien määrä: 1

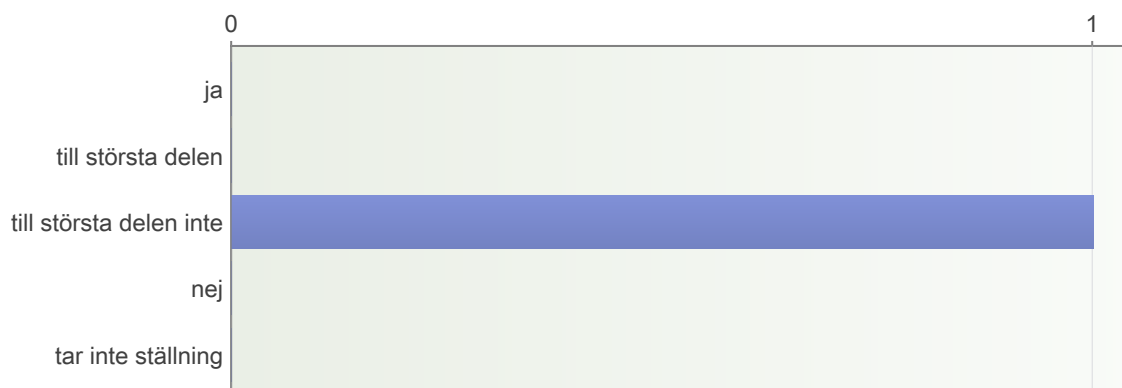


Avoimet vastaukset: nej

- Serviceinrättningen nämns så många gånger i olika situationer och i samband med olika ansvar och begränsningar. Serviceinrättningen har så många ansvar, uppgifter, ansvar och begränsningar att man inte får någon helhetsbild. Därtill ska servicecentralerna ansvara för det att då ingen annan kan erbjuda tjänster måste servicecentralen klara av det. Tilläggsfinansieringen är då också oklar.

10. 8. Styrningen av landskapets ekonomi baserar sig i synnerhet på landskapslagen och lagen om landskapens finansiering. Styr finansieringsmodellen för landskapen och ekonomistyrningsmekanismen enligt landskapslagen landskapens ekonomiska förvaltning på ett ändamålsenligt sätt?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen inte

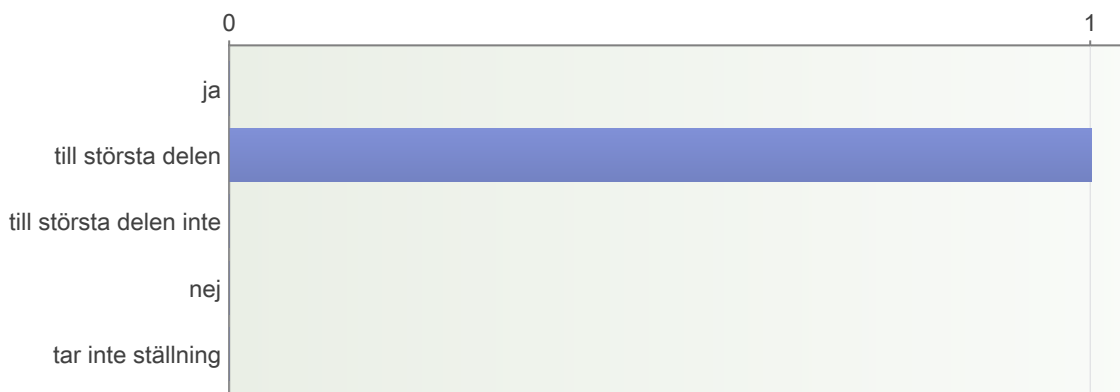
- Det har ännu inte beretts färdigt hur staten slutligen kommer att sköta ekonomin. Av den orsaken kan man gissa hur finansieringen är tänkt, men man kan inte med säkerhet uppskatta det.

11. 9. Övriga fritt formulerade kommentarer om landskapslagen.

Ei vastauksia.

12. 10. I 4 § i förslaget till lag om ordnande av social- och hälsovård föreskrivs det om tillgången till tjänster och tjänsternas tillgänglighet. Enligt bestämmelsen ska tjänsterna tillhandahållas med hänsyn till befolkningens behov och nära klienterna, men om de förutsättningar som anges i paragrafen uppfylls, kan tjänsterna samlas till större helheter. Är bestämmelsen ändamålsenlig med tanke på tillgången till tjänster?

Vastaajien määrä: 1

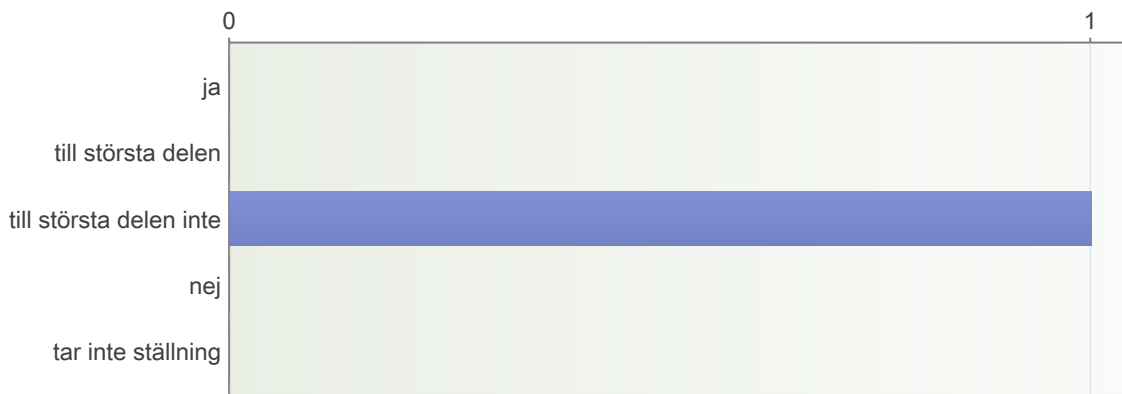


Avoimet vastaukset: till största delen

- Paragrafen är viktig men kräver en tydligare text för att man ska kunna undvika motstridiga tolkningar. Hur ska man koordinera de olika huvudsakliga tjänsterna i olika kommuner så att tillgängligheten och tillhandahållandet av tjänsterna inte försämras för de invånare i vilkas kommuner detta har fungerat bra tidigare jämfört med en kommun där det inte har fungerat – och tjänsterna och deras kvalitet erbjuds nu kunderna.

13. 11. Landskapen bildar 5 samarbetsområden, där 3–4 landskap ingår. De landskap som hör till samarbetsområdet upprättar ett samarbetsavtal i enlighet med 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård. Där avtalar landskapen om ömsesidigt samarbete i fråga om ordnandet och genomförandet av tjänsterna. Avtalet är juridiskt bindande för landskapen. Är det motiverat att avtalet ska vara bindande?

Vastaajien määrä: 1

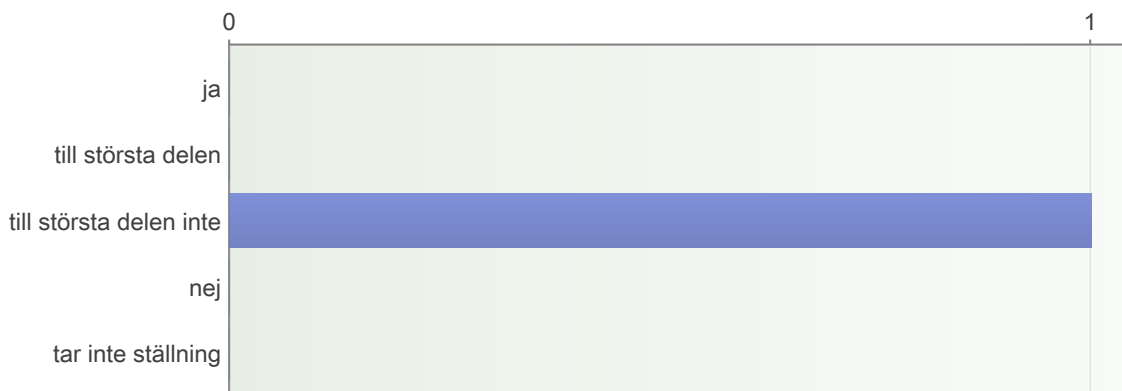


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Landskapet får inte tillräcklig självständighet att fungera jämfört med statens och ministeriets nästan gränslösa makt och befogenheter att blanda sig med den operativa verksamheten och beslutsfattandet i landskapen.

14. 12. I det samarbetsavtal som upprättas enligt 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska det avtalas om åtgärder för att säkerställa integration av tjänsterna. Enligt den föreslagna 23 § är en tjänsteproducent skyldig att säkerställa att tjänstekedjorna integreras och samarbeta med andra aktörer på det sätt som integrationen förutsätter. Är bestämmelserna tillräckliga för att en klientorienterad integration ska förverkligas?

Vastaajien määrä: 1

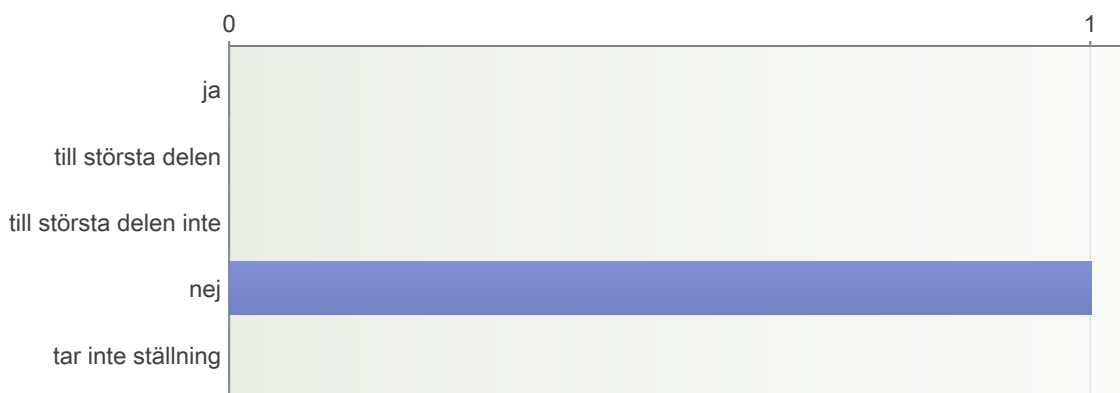


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Processbeskrivningen är inte tillräckligt tydlig för att entydigt kunna säga hur integrationen av kunden genomförs.

15. 13. Enligt lagen om ordnande av social- och hälsovård stärks den statliga styrningen inom social- och hälso-tjänsterna (19 §, 4 kap., 6 kap.). Är detta motiverat med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: nej

- Staten bör inte ha makt att styra den operativa verksamheten i landskapen. Staten borde kunna styra enbart på strategisk nivå.

16. 14. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska landskapet i sin egen verksamhet skilja åt ordnandet av social- och hälsovård och produktionen av tjänster. Är det med tanke på målen med reformen ändamålsenligt att skilja åt ordnandet och produktionen av tjänsterna?

Vastaajien määrä: 1

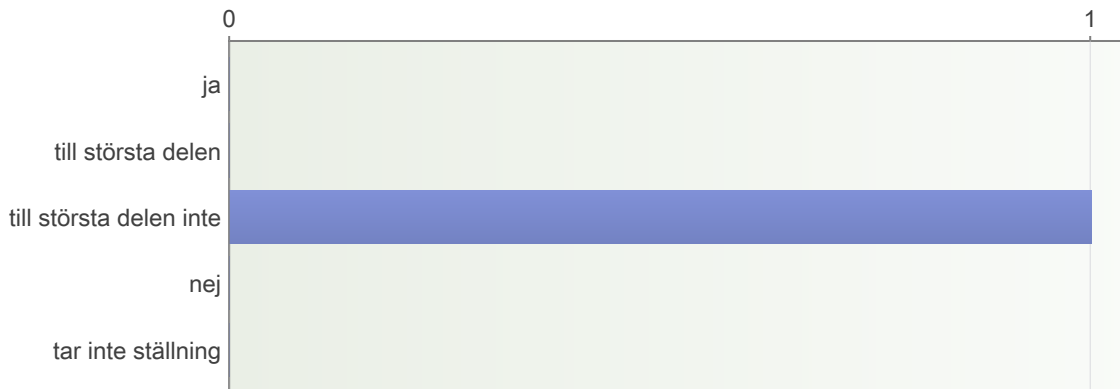


Avoimet vastaukset: ja

- Det ska på ett kraftigare och tydligare sätt beskrivas i paragrafen, så att det blir klart hur ordnandet och produktionen har förnyats.

17. 15. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård har landskapet bolagiseringskyldighet, när landskapet sköter social- och hälsovårdsuppgifter i ett konkurrensläge på marknaden eller om tjänsterna omfattas av den omfattande valfrihet som avses i bestämmelserna om valfrihet. Är lösningen ändamålsenlig?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Man kan inte ta ställning till valfriheten och till bestämmelserna om det, eftersom definitionen/lagstiftningen om valfrihet ännu saknas. Man kan tänka sig att bolagisering ger större valfrihet åt personen. Bolagisering kräver dock kraftig styrning och övervakning så att det inte blir bara finansiering, och så att tjänstens kvalitet och omfattning bevaras.

18. 16. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om ordnande av social- och hälsovård.

Vastaajien määrä: 1

- Namnet serviceinrättning verkar anstaltsaktigt och man bör komma ifrån det. Landskapen bör ha enhetliga och i de årliga verksamhetsberättelserna ska man kunna jämföra med andra landskaps resultat. Se ska skrivas i avtalen eller föreskrifterna.

19. 17. Denna fråga är avsedd endast för kommunerna: Avsikten är att det i införandelagen ska föreskrivas om till vilket landskap kommunerna hör efter att reformen har trätt i kraft. Anser man i er kommun att kommunen bör höra till det landskap som föreslås i 5 § i införandelagen?

Vastaajien määrä: 1



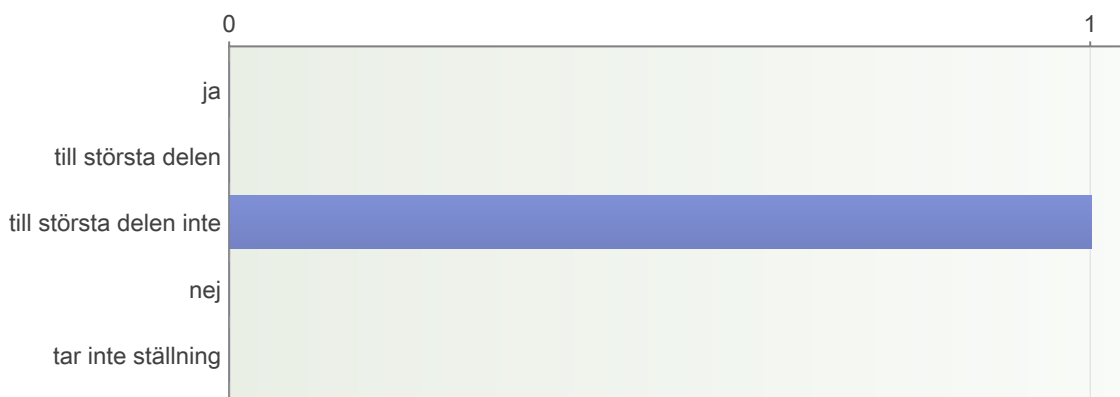
Avoimet vastaukset: ja

20. 18. Denna fråga är avsedd endast för kommunerna: Om ni svarade nej på föregående fråga, vilket landskap borde kommunen då höra till och varför? (Kommunen ska sända fullmäktiges beslutshandling till social- och hälsovårdsministeriet)

Ei vastauksia.

21. 19. I 2 kap. i införandelagen föreskrivs det om en temporär förvaltning samt om uppgifterna och befogenheterna för det temporära beredningsorganet. Är de föreslagna bestämmelserna om den temporära förvaltningen tillräckliga?

Vastaajien määrä: 1

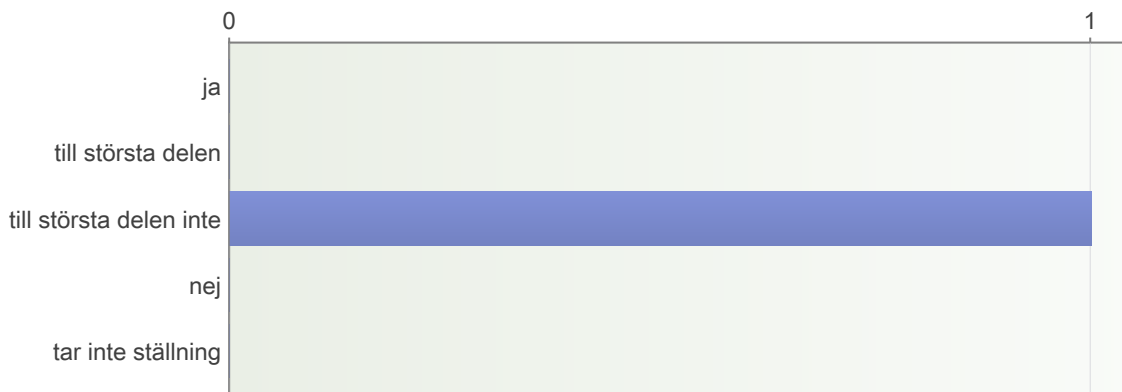


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Den temporära förvaltningens uppgifter måste förtydligas, liksom också dess ställning och beslutanderätt. Kommunerna ska inte behöva vara ansvariga för utredningsfinansieringarna, utan staten/landskapet ska ersätta det till 100 %. Landskapet Nyland är så omfattande och heterogent att det också behövs en omfattande förvaltning som lyssnar på hur man gått till väga på social- och hälsovårdsområdet och hur man kan bevara valfriheten och högklassig service i de kommuner som har fungerande service.

22. 20. Enligt 14 § i införandelagen ska personal som arbetar i organisationer som producerar kommunala social- och hälsovårdstjänster övergå i tjänst hos ett landskap i enlighet med principerna för överlåtelse av rörelse. Dessutom ska personal som inom övrig kommunal förvaltning eller kommunala stödtjänster huvudsakligen utför social- och hälsovårdsuppgifter övergå i tjänst hos ett landskap. Är de föreslagna bestämmelserna om överföring av personalen ändamålsenliga med tanke på personalens ställning?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Beskrivningen ska vara noggrannare, till exempel vad avses med 50 % eller i huvudsak. Hur ska en uppgift med 50 % delas. Då man talar om stödtjänster berör det också andra enheter än social- och hälsovårdsenheter. Hur beaktas de anställda som bli kvar om behovet uppskattats fel => det kan bli uppsägningar och arbetslöshet i kommunerna.

23. 21. Enligt 4 kap. i införandelagen ska lagstadgade samkommuners hela egendom och kommuners lösa egendom överförs till landskapen. Kommunernas lokaler och fastigheter förblir i kommunernas ägo. Är lösningen i fråga om egendomsarrangemangen godtagbar?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen

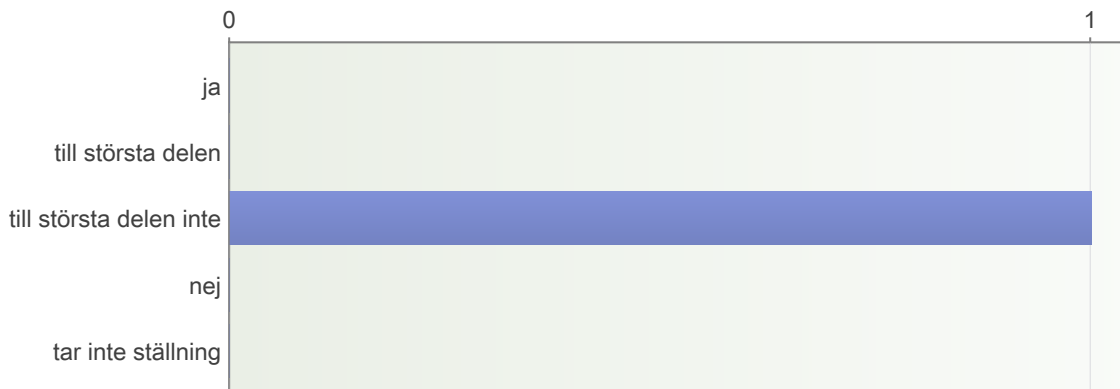
- Hyran för fastigheterna/verksamhetslokalerna ska uppskattas enligt realvärdet. Kommunerna får inte lämnas ensamma eller att betala för tomma verksamhetslokaler och fastigheter. Eventuella egendomsarrangemang ska göras så att kommunen får full ersättning. Hyrestiden ska vara 5–10 år.

24. 22. Om ni på föregående fråga svarade nej eller till största delen inte, på vilket sätt borde egendomsarrangemangen då genomföras?

Ei vastauksia.

25. 23. I 41 § i införandelagen föreskrivs det om den kommunala inkomstskattesatsen 2019–2021. Anser ni att det med tanke på jämlikheten mellan skattebetalarna är motiverat att kommunernas skattesatser begränsas i tre år?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Kommunen har haft rätt att reglera och självständigt besluta om skattesatsen. Av den orsaken är skattesatserna mycket olika. Att skära ner skattesatsen 12,3 % för samtliga kommuner och att frysa skattesatserna. Detta gör det svårare för kommunerna att klara sig och begränsar i synnerhet kommunernas självständighet.

26. 24. Enligt 42 § i införandelagen ska landskapet bilda sådana dotterbolag till landskapets serviceinrättning som avses i lagen om ordnande av social- och hälsovård och som producerar tjänster som omfattas av den omfattande valfrihet som det föreskrivs särskilt om genom lag. Bolagiseringen ska vara genomförd senast den 31 december 2020. Är den föreslagna övergångstiden för att organisera landskapets produktion i bolagsform tillräcklig?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ja

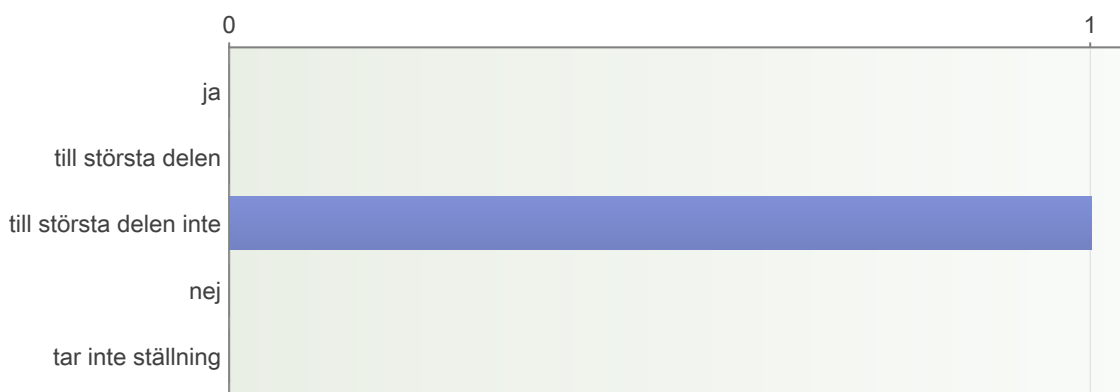
- Bolagiseringen är OK. Tidsschemat är säkert OK, om man påbörjar planeringen redan under "övningsåret" 2018.

27. 25. Övriga fritt formulerade kommentarer om införandelagen.

Ei vastauksia.

28. 26. Staten finansierar den verksamhet som ska bedrivas av de landskap som inrättas. Ansvaret för finansieringen av social- och hälso-tjänsterna läggs således på staten. Är lösningen ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?

Vastaajien määrä: 1

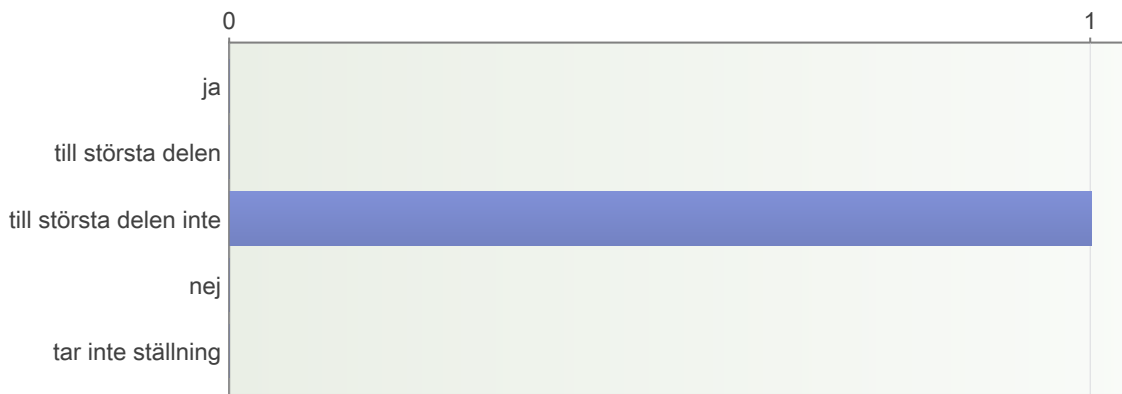


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Statsfinansieringen förbinder landskapets självständiga verksamhet med sin finansieringsandel – statens styrning är stram.

29. 27. Landskapens inkomster är statlig finansiering (3 §) och inkomster från klient- och användningsavgifter (4 §). Dessutom kan landskapen ta kortfristiga lån (3 §). Vid en årlig justering begränsas en ökning av den statliga finansieringen för att säkerställa de offentliga finansernas bärkraft (6 och 29 §). Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna?

Vastaajien määrä: 1

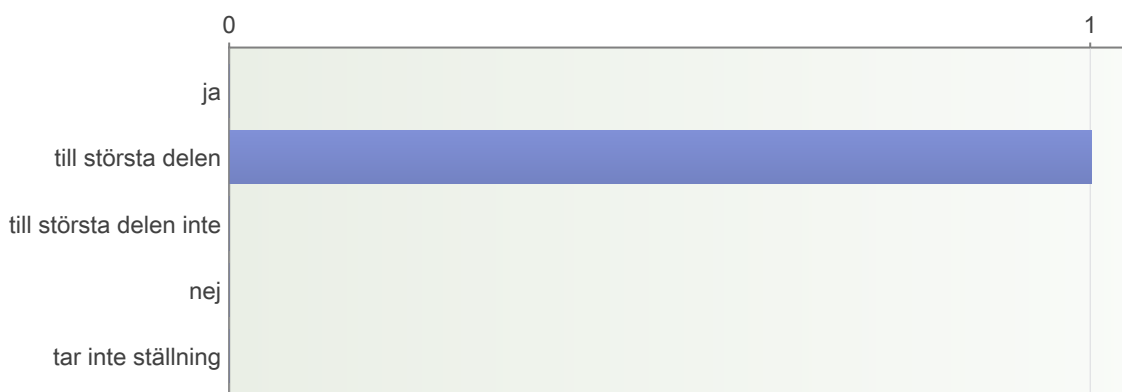


Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Det är verkligen utmanande då man jämför finansieringen och (kvalitets)målen. I samtliga landskap måste man med en mindre penning erbjuda ännu bättre service. Den maximala tillväxten landskapsindexet begränsat till + 0,5–1 % och lovat att finansieringen tryggas i varje landskap.

30. 28. Är de behovsfaktorer som beskriver användningen av tjänster och som används vid bestämningen av den statliga finansieringen (3 kap., inkl. den nya koefficienten för främjande av hälsa och välfärd) och deras viktkoefficienter motiverade?

Vastaaajien määrä: 1

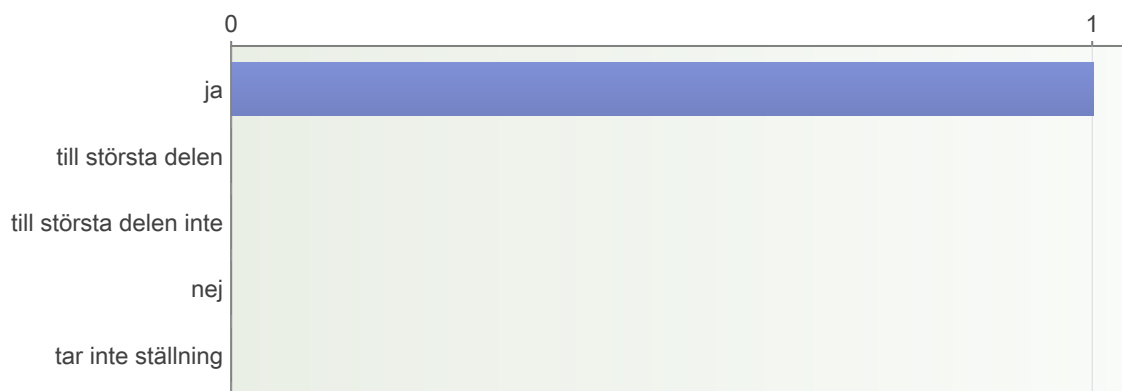


Avoimet vastaukset: till största delen

- Det är viktigt att bedöma kriterierna då man strävar efter effektivitet.

31. 29. Inom finansieringen av social- och hälsovården övergår man gradvis från utgiftsbaserad finansiering till behovsbaserad finansiering. Är den föreslagna övergångsperioden (2019–2023) för landskapens finansiering tillräcklig (27–28 §)?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: ja

32. 30. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapens finansiering.

Ei vastauksia.

33. 31. Anser ni att de föreslagna sätten för att ändra landskapsindelningen är ändamålsenliga? (särskilt 2 och 10 § i lagen om landskapsindelning)

Vastaajien määrä: 1



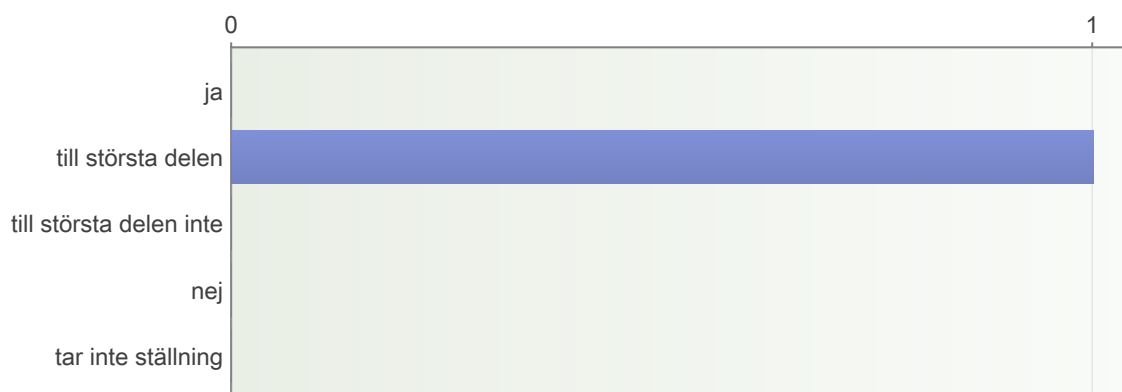
Avoimet vastaukset: ja

34. 32. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapsindelning.

Ei vastauksia.

35. 33. Är de utjämningsarrangemang och övriga ändringar som föreslås i statsandelssystemet för att lindra betydande kommunvisa omställningar på grund av social- och hälsovårdsreformen godtagbara och tillräckliga (24 §, 27 §, 27 b § och 55 § i lagen om statsandel för kommunal basservice)?

Vastaajien määrä: 1

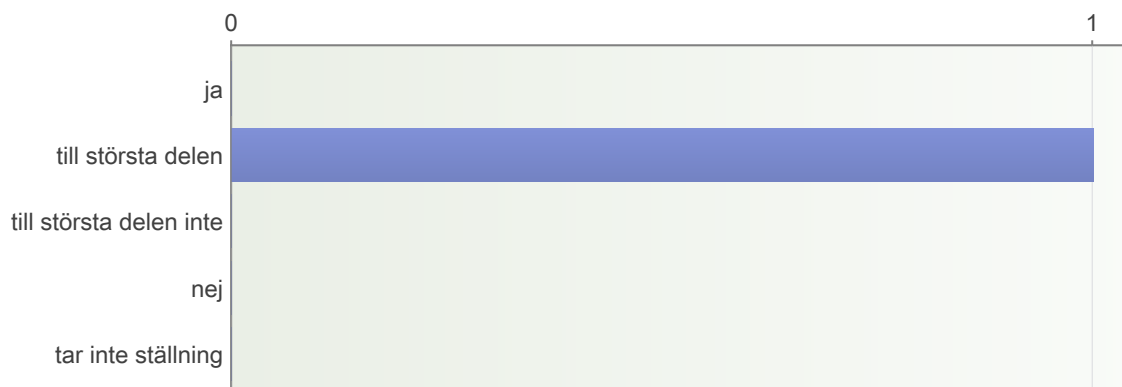


Avoimet vastaukset: till största delen

- Det vore bra att inleda utjämningsarrangemangen så snabbt som möjligt; kommunerna skulle klara sig från större utjämnningar i framtiden.

36. 34. Är statsandelskriterierna (inkl. det nya kriteriet för främjande av välfärd och hälsa) och deras viktningar motiverade (2 kap. i lagen om statsandel för kommunal basservice och 3 § i utkastet till statsrådets förordning om statsandel för kommunal basservice)?

Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen

- Fortfarande löper det risk för att det förekommer överlappningar eller (i funktioner som främjar hälsan) att det råder oklarheter om vem det är som ansvarar för vården (kurator, psykolog, elevvård). Sålunda kan också finansieringen förvrängas. Statsandelarna verkar i övrigt motiverade. Finansieringskriterierna är omfattande.

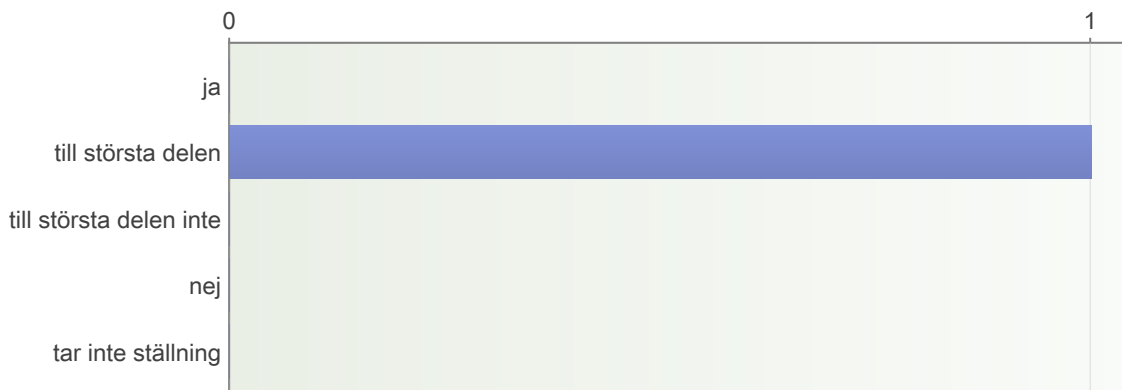
37. 35. Fritt formulerade kommentarer om helheten i fråga om statsandelarna i regeringspropositionen.

Vastaajien määrä: 1

- Kommunens tvåspråkighet, skärgårdens omfattning, landsbygden och långa avstånd bör också beaktas i statsandelar (kundernas heterogenitet och behov av tjänster).

38. 36. Anser ni att de ändringar i det statliga beskattningssystemet som föreslås för att få in medel för landskapens finansiering är godtagbara ?

Vastaajien määrä: 1



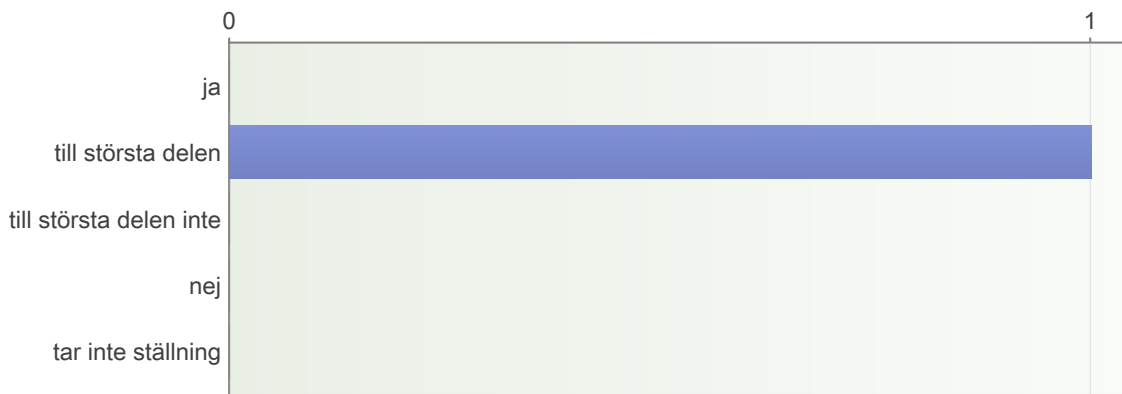
Avoimet vastaukset: till största delen

39. 37. Fritt formulerade kommentarer om skattelagarna.

Ei vastauksia.

40. 38. Det föreslås att tillämpningsområdet för den lagstiftning som gäller kommunernas personal ska ändras så att det också börjar omfatta landskapens personal. Intressebevakningen för landskapet som arbetsgivare ska skötas av Kommun- och landskapsarbetsgivarna KT, som det ska föreskrivas om genom en ny lag. Är de bestämmelser som föreslås om personalens ställning och arbetsgivarnas intressebevakning ändamålsenliga?

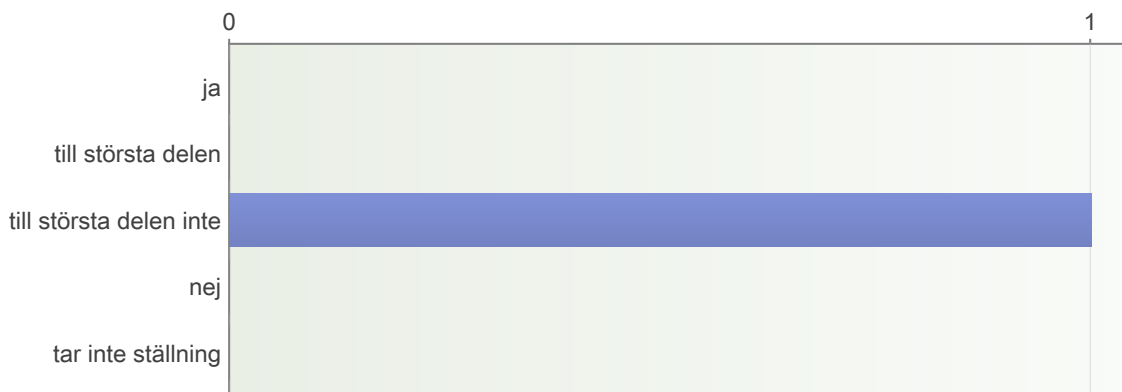
Vastaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen

41. 39. Är de bestämmelser som föreslås om finansieringen av pensionerna ändamålsenliga?

Vastaaajien määrä: 1



Avoimet vastaukset: till största delen inte

- Kommunernas pensionsförsäkring föreslås vara pensionsförsäkraren. I förslaget berättas det inte om hur utjämningsavgifterna inverkar på kommunerna och/eller landskapen.

42. 40. Fritt formulerade kommentarer om personalens ställning och/eller arbetsgivarnas intressebevakning samt pensionerna.

Vastaajien määrä: 1

- Lag om ordnandet av social- och hälsovården: Vidareutbildning och yrkeskunskap – noggrannare bestämmelser (§ 60). Lag om tjänsteinnehavare i kommuner och landskap: § 5 a 9 karensavtalet ska meddelas på förhand och villkoren ska utredas innan tjänsteförordnandet. Vilken roll kommer KT att ha i fortsättningen i övervaknings- och kollektivavtalsärenden?

43. 41. Hur bedömer ni att reformen påverkar er egen organisations ställning?

Vastaajien määrä: 1

- Den påverkar på många sätt:
 - Representationen i landskapen är obetydlig från en liten kommun -> en liten kommun har obetydliga möjligheter att påverka.
 - Det krävs mycket påhittighet av kommunen för att med en väldigt låg skattesats klara av att tillhandahålla resten av kommunens tjänster.
 - Det är besvärligt att utveckla arbetet för främjande av hälsa om inte samarbetet beskrivs och man skriftligt kommer överens om hur kommunen och landskapet ska samarbeta och vem som svarar för vad.

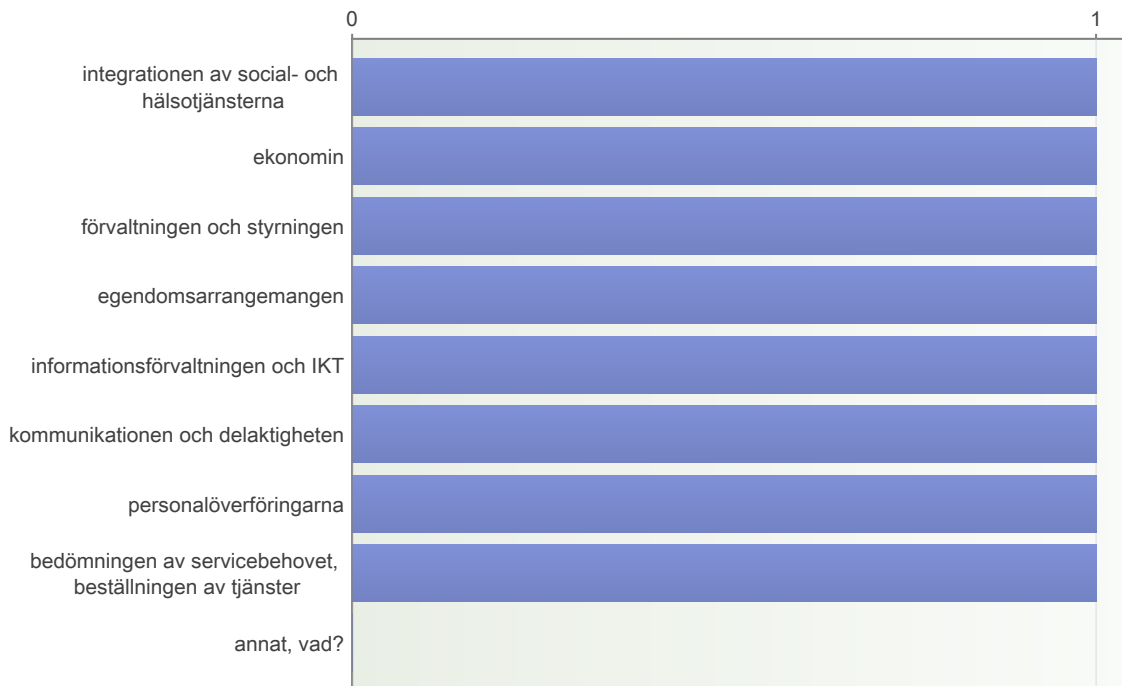
44. 42. Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna efter att reformen har trätt i kraft?

Vastaajien määrä: 1

- Målet för besparing på 3 miljarder är alltför krävande (2020–2023) jämfört med vad man tänkt vara landskapets uppgifter och kvalitetsnivå. Priset och kvaliteten kongruerar inte. Ändringen är så omfattande och landskapsstyrelsen så stor att ändringen kräver åtminstone 3–5 år. Under denna tid fungerar inte servicen friktionsfritt och kunderna övergår till privata fungerande tjänster och av den orsaken uppkommer det ingen besparing. En ändring medför nästan utan undantag högre kostnader i början -> målet för besparing uppfylls inte.

45. 43. Inom vilket område/ vilka områden bedömer ni att ni behöver nationellt stöd för det regionala genomförandet av social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen (ni kan välja flera alternativ)?

Vastaajien määrä: 1



46. 44. Övriga fritt formulerade kommentarer om utkastet till regeringsproposition.

Vastaajien määrä: 1

- Ändringsprocesserna och lagarna är ännu ofullbordade, vilket leder till att det är verkligen svårt att uppfatta ändringen och vad framtiden för med sig. Ändringen är så omfattande att det inte lönar sig att påskynda verkställigheten så länge som innehållet är oklart, eftersom det inverkar negativt på den kontrollerade ändringen.

47. 45. Specifierade förslag till lagändringar.

Vastaajien määrä: 1

- Landskapet Nyland är ett alltför vidsträckt och heterogent landskap för att utgöra en fungerande enhet. Förvaltningen och enheten kommer att vara oerhört stor och områdets olikhet är inte lätt att beakta -> det är svårt att individuellt betjäna kunden som en individ. Hur försäkras man sig om språkmässiga rättigheter utan att kunden behöver förflytta sig långa sträckor? Diskussion och samarbete bör betonas och inledas snabbt mellan kommunerna och landskapen genast då det är möjligt.