

Enkät till begäran om utlåtande

Anvisningar:

I den elektroniska enkätblanketten kan man röra sig fram och tillbaka genom att klicka på knapparna Föregående eller Nästa. Det är möjligt att skicka in enkäten utan att svara på alla frågor, men en del av frågorna är markerade som obligatoriska. Varje svar kan motiveras, och motiveringarna kommer att beaktas när svaren analyseras. I slutet av enkäten finns gott om utrymme för fritt formulerade kommentarer. Det är möjligt att redigera svaren innan enkäten lämnas in. Man kan vid behov avbryta enkäten genom att trycka på Avbryt-knappen, och sedan fortsätta besvarandet senare. Knappen Avbryt leder automatiskt till en sida med en länk till den icke fullständiga enkäten. Man kan också sända länken till sig själv via e-post. Efter den sista frågan finns en Sammanfattningsknapp, som man kan trycka på för att granska de svar man gett. Via sammanfattningssidan kan man redigera (Ändra på svaren) och skriva ut (Skriv ut) enkäten. Därefter måste enkäten ännu skickas iväg.

Så här sänder man in svaren: Tryck på knappen Slutför i slutet av sammanfattningssidan när enkäten är ifylld. Efter att man tryckt på Slutför är det inte längre möjligt att komplettera eller redigera enkätsvaren.

Detta är en textfilsversion till enkäten som kan användas för att underlätta hanteringen av begäran om utlåtande. En instans kan som tillvägagångssätt till exempel bearbeta utlåtandet som en textfil och avsluta hanteringen genom att svaren i textfilen matas in i enkäten.

Internetadress för den elektroniska enkäten:

<https://www.webropolsurveys.com/S/215897C05FA47917.par>

Ytterligare information om begäran om utlåtande ges av:

Tuomas Pöysti, understatssekreterare, tfn 0295163012, e-post tuomas.poysti@stm.fi
Pekka Järvinen, regeringsråd, tfn 02951 63367, e-post pekka.jarvinen@stm.fi
Teemu Eriksson, finansråd, tfn 02955 30177, e-post teemu.eriksson@vm.fi

Frågor om enkätens tekniska genomförande:

Riikka Friberg, avdelningssekreterare, tfn 02951 63629, e-post riikka.friberg@stm.fi
Jaana Aho, avdelningssekreterare, tfn 02951 63395, e-post jaana.aho@stm.fi

BAKGRUNDSUPPGIFTER

Respondentens officiella namn

Kimitoöns kommun

Namn på den person som antecknat svaret

Erika Strandberg, förvaltningschef

Kontaktuppgifter till ansvarspersonen för svaret

Anneli Pahta, kommundirektör

Instansens behandlingsdatum för begäran om utlåtande

1.2.2016

Instansens namn

Fullmäktige

Är den som svarar *

en kommun

en samkommun eller ett samarbetsområde för social- och hälsovården

ett landskapsförbund

en annan samkommun eller ett kommunalt samarbetsorgan

en statlig myndighet

en organisation

någonting annat

Frågor

1. Enligt regeringens riktlinjer för områdesindelningen bildas de självstyrande områden som ska inrättas utgående från landskapsindelningen. Är den nuvarande landskapsindelningen rätt utgångspunkt för bildandet av självstyrande områden?

Ja

Nej

Ingen åsikt

2. Ni kan motivera föregående svar.

-

3. **Denna fråga avser endast kommunfullmäktige:** Enligt regeringens riktlinjer för områdesindelningen bildas de självstyrande områden som ska inrättas utgående från landskapsindelningen. Till vilket självstyrande område som ska bildas utgående från ett

nuvarande landskap anser sig er kommun på goda grunder höra? (bilaga: Förteckning över landskapen i Fastlandsfinland)

Södra Karelen
Södra Österbotten
Södra Savolax
Kajanaland
Egentliga Tavastland
Mellersta Österbotten
Mellersta Finland
Kymmenedalen
Lappland
Birkaland
Österbotten
Norra Karelen
Norra Österbotten
Norra Savolax
Päijänne-Tavastland
Satakunta
Nyland
Egentliga Finland

4. Ni kan motivera föregående svar.

-

5. De självstyrande områdena ordnar social- och hälsovårdstjänster antingen ensamma eller så ska tre självstyrande områden som bestäms i lag ordna tjänsterna tillsammans genom ett avtal med ett annat självstyrande område. Inom social- och hälsovården finns det i fortsättningen 15 tydliga områdeshelheter i landet med hjälp av vilka social- och hälsovårdstjänsterna ordnas. Hur bedömer ni beslutet?

-

6. Enligt vilka kriterier bör man besluta om vilka tre självstyrande områden som ska ordna social- och hälsovårdstjänsterna tillsammans med de övriga självstyrande områdena? Du kan välja ett eller flera.

Folkmängd och dess prognostiserade utveckling

Försörjningskvot och dess prognostiserade utveckling

Ekonomiska förutsättningar

Möjligheter att säkerställa tillgång till social- och hälsovårdstjänster på lika villkor

Möjligheter att säkerställa heltäckande tillgång till social- och hälsovårdstjänster

Möjligheter att planera och genomföra ett fungerande servicenätverk

Möjligheter att genomföra en kostnadseffektiv produktionsstruktur

Språkliga särdrag

Naturligt samarbete mellan landskapen och inriktningarna för att arbeta och utträtta ärenden

Någonting annat, vad?

7. Samtliga självstyrande områden kommer att behöva samarbetspartner vid ordnandet av tjänster. Vilken eller vilka är de naturliga samarbetsriktningarna inom ert område?
Nyland, Österbotten, Satakunta samt gällande avancerad specialsjukvård även Åland.

Samkommunen Kårkulla utgör ett viktigt fungerande samarbete inom specialomsorgen och involverar i praktiken alla svensk- och tvåspråkiga kommuner.

Vård på modersmålet inom hela social- och hälsovården blir en stor utmaning inom Egentliga Finlands område. Vård på modersmålet inom social- och hälsovården kan i detta nu inom Egentliga Finland garanteras endast av kommunerna Pargas och Kimitoön och av den av kommunerna bildade Åbolands sjukhus (för ett visst spektrum av specialsjukvårdstjänster). I nuläget kan således en fungerande helhetsvård på båda nationalspråken endast garanteras i dessa instansers verksamhet.

Inom hela social- och hälsovården måste vård på modersmålet kunna garanteras i hela Egentliga Finland men särskilt inom dessa tvåspråkiga kommuner.

Området är särskilt utmanande också med tanke på antalet personer som bor i skärgården. Bara i Pargas stad och i Kimitoöns kommun bor ca 4 000 personer i skärgården, på totalt ca 150 öar.

För att garantera en fortsatt vård på modersmålet inom Egentliga Finland måste förutsättningarna för en tvåspråkig enhet med garanterad beredskap att ge socialvård, grundläggande hälsovård och viss specialsjukvård på modersmålet, utredas. En sådan enhet kunde byggas på det kunnande och den personal som nu finns inom Pargas, Kimitoöns och Åbolands sjukhus socialvård, hälsovård och specialsjukvård.

8. Har det betydelse för kommunens ståndpunkt om vilket självstyrande område kommunen bör tillhöra, ifall det självstyrande område som ni anser er kommun tillhöra till följd av ett senare beslut visar sig vara ett självstyrande område som inte självständigt ansvarar för ordnandet av social- och hälsovårdstjänsterna?

Ja

Nej

Ingen åsikt

9. Ni kan motivera föregående svar.

-

10. Enligt regeringens riktlinjer ges de självstyrande områdena från och med 1.1.2019 följande uppgifter utöver social- och hälsovården: räddningsväsendets uppgifter, landskapsförbundens uppgifter och närings-, trafik och miljöcentralernas uppgifter i anslutning till regionutvecklingen och dessutom eventuellt miljö- och hälsoskydd. Vilka andra uppgifter vore det enligt er åsikt ändamålsenligt att överföra till de självstyrande områdena?

Grundandet av en ny landskapsförvaltningsnivå måste innebära att man samtidigt skapar förutsättningar för att avveckla övriga statliga förvaltningar som t.ex. närings-, miljö-, och trafikcentralerna samt regionförvaltningsverket och överföra uppgifterna till de självstyrande områdena. Det samma gäller för landskapsförbunden och dess uppgifter.

Byggnadstillsynen ska finnas kvar i kommunerna.

11. Med vilka medel bör man säkerställa sambandet mellan de självstyrande områdena och kommunerna för att öka välfärden och hälsan?

Målsättningarna för det hälsofrämjande arbetet borde vara gemensamma för de självstyrande områdena och kommunerna. Det konkreta arbetet görs på det lokala planet. Samarbetsforum borde finnas för det självstyrande området och kommunen.

Då det gäller främjandet av välfärd och hälsa behöver samarbetet mellan de självstyrande områdena och kommunerna fungera i praktiken och interaktionen behöver vara fortgående. En förutsättning för det här är bestående samarbetsstrukturer och tillräckliga personalresurser för det välfärds- och hälsofrämjande arbetet 1) inom de självstyrande områdena och 2) inom kommunerna samt 3) mellan dessa.

Inom de självstyrande områdena behövs bl.a. regionala kordinatorer och nätverk för främjandet av välfärd och hälsa. Till deras uppgifter hör att ta hand om bl.a. förutsättningarna för samarbetet och informationsflödet, samordnandet av det välfärds- och hälsofrämjande arbete som görs på olika nivåer samt insamlandet av kommunvis och regional information som grund för beslutsfattandet.

För kommunerna behöver tillräckliga resurser reserveras för att utföra det välfärds- och hälsofrämjande arbetet. Vidare behöver man säkerställa att olika organisationer har möjligheter och resurser att fungera för att främja välfärd och hälsa. Organisationerna har en viktig roll i de uppgifter som blir kvar i kommunerna.

12. Fritt formulerade observationer om regeringens riktlinjer om områdena.

I samtliga skeden av reformen måste rätten till service på sitt eget modersmål, svenska eller finska beaktas. I samtliga serviceformer måste man utreda språkaspekterna och säkerställa att de språkliga rättigheterna är beaktade och tillgodosedda.

Det finns en verklig risk att de administrativa stödtjänsterna inom den offentliga sektorn som helhet blir ineffektivare då det uppstår nya förvaltningsnivåer samtidigt som man inte fullt ut kommer att kunna avveckla de gamla förvaltningsnivåerna.

På samma sätt riskerar kommunerna att bli kvar med en för sin verksamhet ineffektiv fastighetsmassa som redan sedan tidigare finns i många kommuner. Kommunerna får inte missgynnas genom att fastigheter lämpliga för social- och hälsovårdsverksamhet överförs enbart mot balansvärdet, då ju kommunerna har p.g.a. sina fastighetsinnehavare en betydande lånestock.

Vårdreformens sätter således som helhet kommunen i en riskposition gällande personal, fastighetsförvaltning, ikt, ekonomisstödfunktioner, personalstödfunktioner o.s.v. Perioden som följer ett eventuellt beslut om en Sotereform innehåller stora ekonomiska risker.

Modellerna för hur integrationen av tjänsterna sker i när servicen behöver tydliggöras. På vilket sätt kan man skapa en sådan administrativ helhet som stöder integrationen närmast klienten. Samtidigt måste man säkerställa att samarbete mellan självstyrelseområdets tjänster och kommunernas tjänster fungerar, så att servicen också här kan ges för klientens bästa.

13. Fritt formulerade observationer om regeringens riktlinjer om finansieringen.

Det är av största vikt att riktlinjerna för finansieringen definieras i början av reformens beredning. Kommunerna behöver i ett tidigt skede få vetskap om vilka randvillkor som gäller för ekonomin i framtiden. Utan att veta randvillkoren har kommunerna omöjligt att styra sin kostnadsutveckling i en riktning som stöder kommunens verklighet efter reformen.

De ekonomiska mekanismerna mellan stat, självstyrelseområde och kommun måste garantera tillräckligt ekonomiskt spelrum, så att kommunernas självstyranderätt kan fungera fullt ut också i framtiden.

Olika finansieringskanaler i kombination med olika demokratisk styrning åtskiljer kraftigt kommunerna och deras verksamhet från självstyrelseområdena och deras verksamhet. Kommunerna och självstyrelseområdenas förhållande riskerar därför mera att bygga på konkurrens än på samarbete. Båda organisationer konkurrerar om den minskande statliga finansieringen och om vem som ansvarar för vad.

Finansieringsmodellen slår på detta sättet kil mellan de instanser som ansvarar för bildning, teknik och miljö och de instanser som ansvarar för social- och hälsovård i landet.

För att på ett demokratiskt sätt kunna driva den verksamhet som man planerar ge områdena och ha en verklig demokratisk förankring av den borde självstyrelseområdena ges även beskattningsrätt. Om områdena ges beskattningsrätt skulle det å andra sidan innebära att staten behöver nya mekanismer för att reglera helhetsbeskattningen i landet och det skulle bli accentuerat svårt att skapa ett

försvärbart statsandelssystem för utjämning av finansiell förmåga mellan kommunerna och mellan självstyrelseområdena.

Fundamentet för kommunernas självbestämmanderätt och för finansieringen är kommunernas beskattningsrätt. Det är mycket viktigt för demokratin i landet att så många uppgifter som möjligt av de lagstadgade uppgifterna kvarstår hos kommunerna och att kommunernas beskattningsrätt inte begränsas i fortsättningen.