

Begäran om utlåtande om utkast till regeringens proposition med förslag till lagstiftning om allmänt stöd

Inledning

Social- och hälsovårdsministeriet begär utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om allmänt stöd.

I propositionen föreslås det att det stiftas en ny lag om allmänt stöd. Det allmänna stödet skulle bli en ny förmån som tryggar arbetssökandes grundläggande försörjning. Det allmänna stödet ska vara en behovsbaserad förmån.

Det föreslås att bestämmelserna om grunddagpenning och arbetsmarknadsstöd i lagen om utkomstskydd för arbetslösa ska upphävas. Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner ska ändras enligt ändringarna i fråga om lagen om allmänt stöd och grunddagpenningen.

Lagen om ordnande av arbetskraftsservice föreslås bli ändrad när det gäller innehållet och förfarandet för de jobbsökningssamtal som ska ordnas av arbetskraftsmyndigheten om arbetslösheten blir långvarig. Dessutom föreslås i lagen om ordnande av arbetskraftsservice ändringar till följd av stiftandet av lagen om allmänt stöd och av ändringen av lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

I propositionen föreslås att Folkpensionsanstalten ska ansvara för verkställandet av det allmänna stödet. Det allmänna stödet ska beviljas och betalas ut av Folkpensionsanstalten. Arbetskraftsmyndigheten eller utvecklings- och förvaltningscentret ska ge Folkpensionsanstalten arbetskraftspolitiska utlåtanden om de arbetskraftspolitiska förutsättningarna för utbetalningen av allmänt stöd.

Det föreslås ändringar också i vissa andra lagar på grund av ändringen av lagen om utkomstskydd för arbetslösa och ändringarna i fråga om den föreslagna lagen om allmänt stöd. Dessa ändringar är i huvudsak tekniska.

Regeringens proposition ska lämnas till riksdagen hösten 2025. Det föreslås att ändringarna ska träda i kraft den 1 februari 2026.

Arbets- och näringsministeriet bereder ändringar i serviceprocessen för arbetssökande. Om ändringarna genomförs medför detta ändringar även i fråga om serviceprocessen för de som ansöker om allmänt stöd. Utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om utveckling av serviceprocessen och arbetsförmedlingstjänsterna för arbetssökande var på remiss i tjänsten Utlåtande.fi 10.2–28.3.2025

(<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=0c994c03-ab7e-496a-969c-f9982883506e&respondentId=00000000-0000-0000-0000-000000000000&proposalLanguage=9ff64fe9-04da-4471-9f0c-3f2016e71b4f>).

Det allmänna stödet har ett nära samband med ändringarna i serviceprocessen för arbetslösa. Vid beredningen av det allmänna stödet har man beaktat målen för den regeringsproposition om utveckling av arbetskraftsservicen som bereds vid arbets- och näringsministeriet.

Arbets- och näringsministeriet bereder ändringar i de så kallade påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa som det föreskrivs om i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Ändringarna skulle också påverka de tider utan ersättning och arbetsvillkor som skulle gälla de som ansöker om allmänt stöd. Utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa och begäran om utlåtanden om detta finns i tjänsten Utlåtande.fi (<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=25ab4111-a010-419d-a2f7-6ed2d37d4ebd&proposalLanguage=9ff64fe9-04da-4471-9f0c-3f2016e71b4f>)..

Bakgrund

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering genomförs en reform av grundskyddet utifrån rekommendationerna och utredningarna i mellanrapporten av kommittén för social trygghet som ska förbättra arbetets lönsamhet, göra den sociala tryggheten smidigare och förenkla förmånerna. Syftet med reformen är att få till stånd ett allmänt stöd som omfattar en grunddel för levnadskostnader, en boendedel för boendet och en behovsprövad del som ett sistahandsskydd.

Målsättningar

Avsikten är att man ska övergå till en enda grundskyddsförmån stegvis genom att kombinera bestämningsgrunderna för de olika stöden. Den sociala tryggheten fungerar smidigare när den grundläggande försörjningen kan tryggas med en enda förmån under arbetslöshetstiden.

Svarsanvisningar för mottagare

Utlåtandena är offentliga och publiceras i utlåtandetjänsten och på projektets webbplats.

Utlåtandena kommer att beaktas vid den slutliga beredningen av regeringens proposition.

Utlåtandena ska i första hand lämnas in via tjänsten Utlåtande.fi. Vid behov kan utlåtandet lämnas in med e-post till adressen: kirjaamo.stm@gov.fi eller per post till adressen: Social- och hälsovårdsministeriet, PB 33, 00023 STATSRÅDET.

I foljebrevet ska ärendenumret VN/10556/2024 och STM035:00/2024 anges.

OBS! Utlåtandet behöver inte sändas per e-post eller post om det redan lämnats in via tjänsten Utlåtande.fi.

Tidtabell

Utlåtandena ska lämnas in senast den 19 juni 2025.

Beredare

Ytterligare information om begäran om utlåtande ges av

Konsultativ tjänsteman Eeva Vartio, STM, tfn 0295 163 108

Ledande sakkunning Anna Aaltonen, TEM (serviceprocess, arbetserbjudanden, jobbsökningsskyldighet)

Specialsakkunnig Toni Ruokonen, TEM (serviceprocess, arbetserbjudanden, jobbsökningsskyldighet, konsekvensbedömningen)

Regeringsråd Timo Meling, TEM (utkomstskydd för arbetslösa)

E-post: fornamn.efternamn@gov.fi

Länkar:

<https://stm.fi/hanke?tunnus=STM035:00/2024>

<https://stm.fi/sv/projekt?tunnus=STM035:00/2024>

Bilagor:

[Luonnos hallituksen esitykseksi yleistukea koskevaksi lainsäädännöksi.pdf](#)

[Utkast till regeringens proposition med förslag till lagstiftning om allmänt stöd.pdf](#)

Sändlista:

Akaan kaupunki

Akava

AKI-liitot ry

Alajärven kaupunki

Alavieskan kunta

Alavuden kaupunki

Ammattiliitto Jyty ry

Ammattiliitto Pro ry

Asikkalan kunta

Askolan kunta

Auran kunta

Eduskunnan oikeusasiamiehen toimisto

Elinkeinoelämän keskusliitto EK

Eläketurvakeskus

Eläkevakuuttaja Keva
Enonkosken kunta
Enontekiön kunta
Espoon ja Kauniaisten työllisyysalue
Etelä-Hämeen työllisyysalue
Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue
Etelä-Karjalan hyvinvointialue
Etelä-Karjalan työllisyysalue
Etelä-Kymenlaakson työllisyysalue
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue
Etelä-Satakunnan työllisyysalue
Etelä-Savon hyvinvointialue
Eurajoen kunta
Euran kunta
Evijärven kunta
Finanssivalvonta
Forssan kaupunki
Haapajärven kaupunki
Haapaveden kaupunki
Hailuodon kunta
Halsuan kunta
Haminan kaupunki
Hangon kaupunki - Hangö stad
Hankasalmen kunta
Hanko-Inkoo-Raaseporin työllisyysalue
Harjavallan kaupunki
Hartolan kunta
Hattulan kunta
Hausjärven kunta
Heinolan kaupunki
Heinäveden kunta
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad
Helsingin työllisyysalue
Hirvensalmen kunta
Huittisten kaupunki
Humppilan kunta
Hyrynsalmen kunta
Hyvil Oy
Hyvinkään kaupunki
Hämeenkyrön kunta
lin kunta
litin kunta
Ikaalisten kaupunki
Ilmajoen kunta
Ilomantsin kunta
Imatran kaupunki
Inarin kunta
Ingå kommun - Inkoon kunta
Into Ry
Isojoen kunta
Isokyrön kunta

Itä-Uudenmaan hyvinvointialue
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki
Janakkalan kunta
Joensuun kaupunki
Jokioisten kunta
Joroisten kunta
Joutsan kunta
Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO
Julkisen alan unioni JAU
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL
Juukan kunta
Juupajoen kunta
Juvan kunta
Jyväskylä-Muuramen työllisyysalue
Jyväskylän kaupunki
Jämijärven kunta
Järvenpään kaupunki
Kaarinan kaupunki
Kaavin kunta
Kainuu-Koillismaa työllisyysalue
Kainuun hyvinvointialue
Kalajoen kaupunki
Kangasalan kunta
Kangasniemen kunta
Kankaanpään kaupunki
Kannonkosken kunta
Kannuksen kaupunki
Kansaneläkelaitos
Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Karijoen kunta
Karkkilan kaupunki
Karstulan kunta
Karvian kunta
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad
Kauhajoen kaupunki
Kauhavan kaupunki
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad
Kaustisen kunta
KEHA-keskus
Keiteleen kunta
Kemijärven kaupunki
Kemin kaupunki
Keminmaan kunta
Kempeleen kunta
Kerava-Sipoo työllisyysalue
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue
Keski-Pohjanmaan työllisyysalue
Keski-Savon työllisyysalue
Keski-Suomen hyvinvointialue
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue
Keski-Uudenmaan työllisyysalue

Keuruun kaupunki
Kihniön kunta
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta
Kinnulan kunta
Kirkkohallitus
Kirkkonummen, Vihdin ja-Siuntion työllisyysalue
Kirkon alat ry
Kirkon työmarkkinalaitos
Kiteen kaupunki
Kiuruveden kaupunki
Kivijärven kunta
Kokemäen kaupunki
Kolarin kunta
Konneveden kunta
Kontiolahden kunta
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta
Korsnäs kommun
Kouvola työllisyysalue
Kristinestad - Kristiinankaupunki
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta
Kuhmoisten kunta
Kuhmon kaupunki
Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT
Kuntayhtymä Kymppi
Kuopion työllisyysalue
Kuortaneen kunta
Kurikan kaupunki
Kustavin kunta
Kuusamon kaupunki
Kymenlaakson hyvinvointialue
Kyyjärven kunta
Kärkölän kunta
Kärsämäen kunta
Lahden työllisyysalue
Laihian kunta
Laitilan kaupunki
Lapin hyvinvointialue
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun
Lapinlahden kunta
Lappajärven kunta
Lapuan kaupunki
Larsmo kommun - Luodon kunta
Laukaan kunta
Lemin kunta
Lempäälän kunta
Leppävirran kunta
Lestijärven kunta
Liedon kunta
Lieksan kaupunki
Limingan kunta
Liperin kunta

Lohja-Karkkilan työllisyysalue
Lohjan kaupunki - Lojo stad
Loimaan kaupunki
Lopen kunta
Loviisan kaupunki - Lovisa stad
Luhangan kunta
Lumijoen kunta
Luumäen kunta
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue
Läntisen Pirkanmaan työllisyysalue
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto
Maatalousyrittäjien eläkelaitos Mela
Malax kommun - Maalahden kunta
Marttilan kunta
Maskun kunta
Merijärven kunta
Merikarvian kunta
Meri-Lapin työllisyysalue
Miehikkälän kunta
Mikkelin seudun työllisyysalue
Muhoksen kunta
Multian kunta
Muonion kunta
Muuramen kunta
Mynämäen kunta
Myrskylän kunta - Mörskom kommun
Mäntsälän kunta
Mänttä-Vilppulan kaupunki
Mäntyharjun kunta
Naantalin kaupunki
Nakkilan kunta
Nivalan kaupunki
Nokian kaupunki
Nousiaisten kunta
Nuorisoala ry
Nurmeksen kaupunki
Nurmijärven kunta
Nykärläby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki
Närpes stad - Närpiön kaupunki
Oikeuskanslerin virasto
Oikeusministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Opetushallitus
Orimattilan kaupunki
Oripään kunta
Oriveden kaupunki
Oulaisten kaupunki
Oulun seudun työllisyysalue
Outokummun kaupunki
Padajoen kunta

Paimion kaupunki
Paltamon kunta
Pargas stad - Paraisten kaupunki
Parikkalan kunta
Parkanon kaupunki
Pedersöre kommun - Pedersören kunta
Pelkosenniemen kunta
Pellon kunta
Perhon kunta
Petäjäveden kunta
Pieksämäen kaupunki
Pielaveden kunta
Pietarsaaren työllisyysalue
Pihtiputaan kunta
Pirkanmaan hyvinvointialue
Pirkkalan kunta
Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjanmaan työllisyysalue
Pohjois- ja Itä-Lapin työllisyysalue
Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalue
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue
Pohjois-Karjalan työllisyysalue
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Savon hyvinvointialue
Polvijärven kunta
Pomarkun kunta
Pornaisten kunta
Porvoon seudun työllisyysalue
Posion kunta
Pudasjärven kaupunki
Pukkilan kunta
Punkalaitumen kunta
Puolangan kunta
Puumalan kunta
Pyhtään kunta - Pyttis kommun
Pyhäjoen kunta
Pyhäjärven kaupunki
Pyhännän kunta
Pyhärannan kunta
Päijät-Hämeen hyvinvointialue
Päijät-Hämeen työllisyysalue
Pälkäneen kunta
Pöytyän kunta
Raahen työllisyysalue
Raision kaupunki
Rantasalmen kunta
Ranuan kunta
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki
Rautalammin kunta
Rautavaaran kunta
Rautjärven kunta

Reisjärven kunta
Ristijärven kunta
Rovaseudun työllisyysalue
Ruokolahden kunta
Ruoveden kunta
Ruskon kunta
Rääkkylän kunta
Saamelaiskäräjät
Saarijärven kaupunki
Sallan kunta
Salon työllisyysalue
Satakunnan hyvinvointialue
Satakunnan työllisyysalue
Sauvon kunta
Savitaipaleen kunta
Savonlinnan työllisyysalue
Savukosken kunta
Seinäjoen, Ilmajoen ja Isonkyrön työllisyysalue
Sievin kunta
Siikaisten kunta
Siikajoen kunta
Siikalatvan kunta
Siilinjärven kunta
Simon kunta
Sipoon kunta - Sibbo kommun
Siuntion kunta - Sjundeå kommun
Soinin kunta
Someron kaupunki
Sonkajärven kunta
Sosiaali- ja terveysalan neuvottelujärjestö Sote ry
Sosiaali- ja terveysalan neuvottelujärjestö Sote ry
Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta
Soste Suomen sosiaali ja terveys ry
Sotkamon kunta
STTK
Sulkavan kunta
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry
Suomen Kuntaliitto
Suomen ortodoksinen kirkko
Suomen yrittäjät ry
Suomussalmen kunta
Suonenjoen kaupunki
Suupohjan työllisyysalue
Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund r.f.
Sysmän kunta
Säkylän kunta
Taipalsaaren kunta
Taivalkosken kunta
Taivassalon kunta
Tammelan kunta
Tampereen seudun työllisyysalue

Tapaturmavakuutuskeskus
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos
Tervolan kunta
Tervon kunta
Teuvan kunta
Tietosuojavaltuutetun toimisto
Ti. Kosken kunta
Tohmajärven kunta
Toholammin kunta
Toivakan kunta
Tornion kaupunki
Tunturi-Lapin ja Pellon työllisyysalue
Tuomioistuinvirasto
Turun työllisyysalue
Tuusniemen kunta
Tuusulan kunta
Tyrnävän kunta
Työ- ja elinkeinohallinnon valtakunnallinen yhdistys THHL ry
Työ- ja elinkeinoministeriö
TyöHäme
Työllisyysrahasto
Työttömien Keskusjärjestö ry
Työttömyyskassojen yhteisjärjestö
Ulosottolaitos
Ulvilan kaupunki
Urjalan kunta
Utajärven kunta
Utsjoen kunta
Uuraisten kunta
Uusikaupunki
Vaaan kunta
Vakuutusosikeus
Valkeakosken kaupunki
Valtioneuvoston kanslia
Valtiovarainministeriö
Vammaisfoorumi ry
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue
Vantaan työllisyysalue
Varkauden kaupunki
Varsinais-Suomen hyvinvointialue
Vehmaan kunta
Verohallinto
Vesannon kunta
Vesilahden kunta
Vetelin kunta
Vieremän kunta
Vihdin kunta
Viitasaaren kaupunki
Vimpelin kunta
Virolahden kunta
Virtain kaupunki

Vörå kommun - Vöyrin kunta
Yhteistoiminta-asiamiehen toimisto
Ylitornion kunta
Ylivieska, Kalajoki, Nivala -työllisyysalue
Ylä-Savon työllisyysalue
Ylöjärven kaupunki
Ypäjän kunta
Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet
Ålands landskapsregering
Ähtärin kaupunki

Lausunnonantajan lausunto

Vänligen lämna responsen enligt indelningen nedan.

1. Allmänna kommentarer om förslaget som helhet

2. Propositionens konsekvenser

- Yttranden om konsekvenserna för hushållen
- Yttranden om konsekvenserna för verkställarna
- Yttranden om propositionens övriga konsekvenser

3. Lagförslag

Lag om allmänt stöd

- Yttranden om de allmänna bestämmelserna i lagen om allmänt stöd (kapitel 1)
- Yttranden om de arbetskraftspolitiska förutsättningarna för erhållande av allmänt stöd (kapitel 2)
- Yttranden om bestämningsgrunderna för allmänt stöd (kapitel 3 och 4)
- Yttranden om verkställandet och ändringssökande i fråga om allmänt stöd (kapitel 5 och 6)
- Yttranden om förslagen gällande mottagande och utlämnande av uppgifter (kapitel 7)
- Yttranden om finansieringen av det allmänna stödet (kapitel 8)

- Yttranden om det föreslagna ikraftträdandet av lagen om allmänt stöd (kapitel 9)
- Övriga kommentarer om den föreslagna lagen om allmänt stöd

Lagen om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa

- Yttranden om förslaget om upphävandet av bestämmelserna om grunddagpenning
- Yttranden om förslaget om upphävandet av bestämmelserna om arbetsmarknadsstöd
- Övriga kommentarer om de föreslagna ändringarna i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

Lagen om ändring av lagen om ordnande av arbetskraftsservice

- Yttranden om perioderna för de samtal om jobbsökning som ordnas för mottagare av allmänt stöd
- Yttranden om innehållet i de samtal om jobbsökning som ordnas för mottagare av allmänt stöd
- Övriga kommentarer om de föreslagna ändringarna i lagen om ordnande av arbetskraftsservice

Lag om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

Lag om ändring av lagen om arbetslöshetskassor

Lag om ändring av 12 § 2 mom. i lagen om allmänt bostadsbidrag

Lag om ändring av 1 § i lagen om indexjustering åren 2024–2027 av vissa förmåner och belopp som är bundna vid folkpensionsindex och levnadskostnadsindex

Lag om ändring av sjukförsäkringslagen

Lag om ändring av lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner

Lag om ändring av 19 § i lagen om garantipension

Lag om ändring av folkpensionslagen

Lag om ändring av lagen om pension för arbetstagare

Lag om ändring av lagen om pension för företagare

Lag om ändring av 32 och 46 § i lagen om pension för lantbruksföretagare

Lag om ändring av lagen om sjömanspensioner

Lag om ändring av pensionslagen för den offentliga sektorn

Lag om ändring av 141 § i lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar

Lag om ändring av 97 § i lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar

Lag om ändring av 7 § i lagen om bosättningsbaserad social trygghet i gränsöverskridande fall

Lag om ändring av lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte

Lag om ändring av 4 § i lagen om avbytar-service för lantbruksföretagare

Lag om ändring av 7 § i lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen

Lag om ändring av lagen om främjande av integration

Lag om ändring av 3 a § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna samt om närings-, trafik- och miljöcentralernas utvecklings- och förvaltningscenter

Lag om ändring av 12 kap. 3 § i arbetsavtalslagen

Lag om ändring av 12 kap. 3 § i lagen om sjöarbetsavtal

Lag om ändring av 45 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden

Lag om ändring av 2 och 31 a § i lagen om statsandel för kommunal basservice

Lag om ändring av 93 § i inkomstskattelagen

Lag om ändring av 60 § i lagen om tjänsteinnehavare i evangelisk-lutherska kyrkan

Lag om ändring av 6 § i lagen om studiestöd

Lag om ändring av 20 och 21 § i lagen om nationella studie- och examensregister

Lag om ändring av utsökningsbalken

Lag om ändring av 6 § i lagen om rättegång i försäkringsdomstolen

4. Övriga yttranden

Siika-aho Liisa
Sosiaali- ja terveysministeriö

Marjamäki Tarja
Sosiaali- ja terveysministeriö