

16.11.2010

Liikenne- ja viestintäministeriö

kirjaamo@vm.fi

Dno 2220/03/2010

**Lausunto Liikenne- ja Viestintäministeriön lausuntopyyntöön 2220/03/2010
Liikenne- ja viestintäministeriön asetus taajuusmaksuista ja Viestintäviraston
radiohallinnollisista suoritteista perittävistä muista maksuista**

Yleisradio kiittää mahdollisuudesta lausua asetusluonnoksesta koskien Liikenne- ja viestintäministeriön asetusluonnosta taajuusmaksuista ja Viestintäviraston radiohallinnollisista suoritteista perittävistä muista maksuista.

Ehdotus liikenne- ja viestintäministeriön asetukseksi taajuusmaksuista ja Viestintäviraston radiohallinnollisista suoritteista perittävistä muista maksuista perustuu viestintäministeri Suvi Lindénin keuhällä 2009 asettaman taajuusmaksutyöryhmän 1.3.2010 antamaan ehdotukseen. Työryhmän tehtävä oli selvittää ehdotus taajuusmaksumalliksi, joka kohtelisi nykyistä tasapuolisemmin eri käyttäjäryhmiä ja kannustaisi tehokkaampaan taajuuksien käyttöön.

Suurin muutos on se, että taajuusmaksun määräytymisen peruskaavaa sovellettaisiin sekä matkaviestinverkkoihin että joukkoviestintäverkkoihin, mikä nostaisi televisioitoimijoiden taajuusmaksuja. Televisioitoimijoiden maksuusuus nousisi nykyisestä noin 54 000 eurosta noin 1,5 miljoonaan euroon. Matkaviestintoimijoiden maksuusuus alenisi nykyisestä noin 5,2 miljoonasta eurosta noin 2,4 miljoonaan euroon.

Taajuusmaksuilla rahoitetaan osittain Viestintäviraston toimintaa. Taajuusmaksuilla kerätään radiotaajuushallinnon toiminnan rahoittamista varten n. 10 miljoonaa euroa, josta siis n. puolet kerätään pelkästään matkaviestin- ja joukkoviestintätoimijoilta. Nyt esitetyssä asetusluonnoksessa kiinnityy huomio muuttamaan seikkaan, jotka Yleisradion mielestä tulisi korjata ennen asetukseen lopullista hyväksymistä ja käyttöönottoa.

Ensinnäkään asetusluonnoksen avulla ei voida yksiselitteisesti laskea eri käyttäjäryhmiin tai käyttäjiin kohdistuvia maksuja, joten vertailu nykytilaan ja uuden tilanteen osalta on mahdotonta. Ainoastaan arvioimalla osa kertomien suuruudesta voidaan tehdä alustavia johtopäätöksiä maksujen muutoksesta. Tämä merkitsee sitä, että uusi asetus ei täytä taajuusmaksutyöryhmän tavoitteita eikä myöskään toimialan laajaa toivetta taajuusmaksun yksinkertaisemmasta määräytymisestä.

Aetusluonnoksen taustamuistiossa tavoitellaan kuitenkin rakenteellisesti yksinkertaisempaa ja selkeämpää asetusta. Tämä merkitsee myös sitä, että arviota asetuksen vaikutuksista taajuuksien käyttäjille ei voida tehdä kuin summittain, jolloin lausunnon antaminen asetuksesta jää auttamatta periaatteelliseksi tasolle. Kuitenkin kertomien suuruus vaikuttaa suoranaisesti taajuuksien käyttäjien maksun suuruuteen. Esitämmekin, että asetukseen ja sen liitteisiin laaditaan selkeyden vuoksi oikeat ja täsmälliset arvot ja kertomien määräytymisperiaatteet sekä laskentamallit yksittäisten radiolähetinten maksujen arvioimiseksi.

Toiseksi lausunnonla oleva luonnos poikkeaa ainakin käyttöoikeuskertominen osalta siitä, mikä työryhmän loppuraportissa esitetään. Työryhmä esitti loppuraportissaan, että televisioverkkojen osalta käyttöoikeuskertomina voitaisiin käyttää matkaviestinverkoja alemmaa kerrointa. Työryhmä perusteli tätä sillä, että

16.11.2010

televisioverkkojen taajuusalueen osalta on jo nyt myös muuta käyttöä, joten taajuusalue ei ole pelkästään televisioverkoille osoitettu. Tämä poikkeama työryhmän esityksestä on tietysti televisiotoimijoiden kannalta merkittävä taajuusmaksuja korottava tekijä.

Kolmanneksi kiinnittäisimme huomiota taajuuskertoimien arvoihin erityisesti verrattuna televisiotoiminnan käyttämien taajuuksien ja matkaviestintaajuuksien välillä. Erityisesti tämä näkyy korkeana arvona televisiotoiminnan UHF-taajuuksien osalla (2,0). Lisäksi kummeksumme FM-radion taajuusalueen suhteellisen korkeaa taajuuskerronta (1,9) sen käyttökelpoisuuden mukaan. 87-108 Mhz -alueen taajuuskerron on huomattavasti suurempi kuin matkaviestinkäytön nykyisetkin taajuudet. Kuitenkin FM-radion taajuusalue on valkeasti allokoitavissa muuhun käyttöön.

Kiinnitämme huomiota myös siihen, että joitakin televisiotoiminnan esityksiä on otettu huomioon laadittaessa lopullista esitystä asetukseksi. Mielestämme siirtymäajan pidennys vuodesta 2014 vuoteen 2015 antaa televisiotoimalalle hieman paremman sopeutumisaajan ja on siten huomioimisen arvoinen parannus.

Lopuksi toteamme taajuusmaksumuutoksen kannustavuudesta, että nyt esillä oleva asetusluonnoksen mukainen taajuusmaksun määräytyminen ei kannusta ainakaan televisiotoimijoita teknologisesti tehokkaampaan taajuuksien käyttöön. Esillä oleva malli pohjautuu "käytettäväksi osoitetun tai varatun taajuusmäärän" mukaisesti, jolloin yksittäisen radioverkon yksittäisten radiohänttimien määrällä tai yksittäisen verkon varauksella tosiasiallisilla taajuuksilla ei ole vaikutusta taajuusmaksun määrään. Täten kannustavuus taajuuksien tehokkaamman käytön osalta jää auttamatta nyt esitetyn taajuusmaksuasetuksen osalta toteutumatta.

Yleisradio Oy



Lauri Kivinen

toimitusjohtaja