



## Lausuntoyhteenveto

4.9.2025

VN/13417/2025

VN/13417/2025-VM-14

# Lausuntoyhteenveto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle ESG-luokitustoimintaa koskevaa asetusta täydentäväksi lainsäädännöksi

## 1 Johdanto

### 1.1 Yleistä

Valtiovarainministeriö pyysi 18.6.2025 päivätyllä lausuntopyyntöllä tarkemmin yksilöidyltä vastaanottajilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle ESG-luokitustoimintaa koskevaa asetusta täydentäväksi lainsäädännöksi. Lausuntopyyntö ja esitysluonnos julkaistiin valtiovarainministeriön hankesivulla hankenumerolla VM055:00/2025. Lausuntoaika päättyi 12.8.2025.

### 1.2 Lausunnonantajat

Esitysluonnoksesta pyydettiin lausuntoa yhteensä 32 yksilöidyltä taholta. Lausuntopalvelussa lausunnon voi antaa vapaasti myös muut. Lausuntoja tuli määräaikaan mennessä kymmenen. Niistä viisi ilmoitti, ettei asiassa ole lausuttavaa.

Lausunnon antoivat Suomen Yrittäjät ry, Pääomasijoittajat ry, Elinkeinoelämän keskusliitto, Suomen Tilintarkastajat ry ja Upright Oy. Ympäristöministeriö, Suomen Asianajajat, Työeläkevakuuttajat TELA ry, verohallinto ja sosiaali- ja terveysministeriö ilmoittivat, ettei niillä ole lausuttavaa.

Lausunnot ovat nähtävillä valtiovarainministeriön hankesivulla hankenumerolla VM055:00/2025 <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM055:00/2025>.

### 1.3 Lausunnonantajien palaute

**Upright Oy** toteaa lausunnossaan, ettei kuulu EU-asetuksen sääntelyn piiriin, mutta toimivansa alalla, johon tämä sääntely vaikuttaa. Vaikka EU-asetus tavoittelee ESG-luokitusten läpinäkyvyyden, vertailukelpoisuuden ja luotettavuuden lisäämistä, voi se käytännössä heikentää näiden tavoitteiden toteutumista. Automatisoituun ja suuren tietomäärän reaaliaikaiseen käsittelyyn perustuvat menetelmät sopivat huonosti yhteen EU-asetuksen etukäteisviestintää ja hyväksymismenettelyä koskevien vaatimusten kanssa. Muun muassa näistä syistä on mahdollista, että EU-asetuksen elinkaari jää lyhyeksi, jolloin kansallisen toimeenpanon mahdollisimman kevyt ja joustava toteutus on tärkeää. Upright Oy katsoo, että toimeenpanossa tulisi viivästyttää sääntelyn käytännön toimeenpanoa mahdollisuuksien rajoissa ja varmistaa kansallisten toimivaltaisten viranomaisten mahdollisimman laaja harkintavalta ja joustavat menettelyt.

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
Valtiovarainministeriö

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

PL 28  
00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A  
Helsinki

0295 16001  
+358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

**Suomen Tilintarkastajat ry** kannattaa hallituksen esityksen ehdotusta nimetä Finanssivalvonta EU-asetuksessa tarkoitetuksi kansalliseksi toimivaltaiseksi viranomaiseksi. Lausunnossa Suomen Tilintarkastajat ry pitää tärkeänä, että kansallinen sääntely on johdonmukainen kokonaisuus EU-lainsäädännön kanssa ja näin ollen kannattaa kansallisen lainsäädännön ja EU-oikeuden välisten ristiriitojen poistamista erityisesti Finanssivalvonnan valtuuksia koskien. Suomen Tilintarkastajat ry kannattaa myös muita hallituksen esityksessä ehdotettuja teknisluonteisia korjauksia muihin lakeihin, sillä ne selkeyttävät sääntelykehikkoa, tukevat sujuvaa täytäntöönpanoa sekä oikeudellista johdonmukaisuutta ESMA:n toimivaltuuksiin nähden. Lausunnossa kiinnitetään huomiota siihen, että kansallisten valvontatehtävien tulisi olla oikeasuhtaisia ESMA:n toimivaltuuksiin nähden.

**Pääomasijoittajat ry** pitää perusteltuna ja kannatettavana sitä, että esitys on rajattu koskevaan vain niitä kansallisia muutostarpeita, jotka seuraavat suoraan EU:n ESG-luokitustoimintaa koskevasta asetuksesta. Lausunnossa nostetaan esille ESG-luokittelijoiden kustannusten välillisen kohdentumisen ESG-luokituksia hyödyntäville tahoille. Lisäksi Pääomasijoittajat ry toivoo, että valvontakäytännöissä otetaan huomioon toimijoiden koko, markkina-asema ja luokitustoiminnan luonne, jotta sääntely ei aseta kohtuuttomia esteitä uusien toimijoiden markkinoille tulolle tai pienempien toimijoiden toiminnalle. Pääomasijoittajat ry kannattaa Finanssivalvonnan toimivaltuuksien rajaamista asetuksen edellyttämään rooliin ja sitä, että päällekkäiset tai ristiriitaiset valtuudet suhteessa ESMA:an poistetaan. Lausunnon mukaan muutos olisi omiaan selkeyttämään sääntely- ja valvontaroolijakoa. Pääomasijoittajat ry kehottaa jatkovalmistelussa seuraamaan ESG-luokitusten sääntelyn vaikutuksia markkinakäytäntöihin ja kustannustasoihin.

**Suomen Yrittäjät ry** toteaa kannattavansa esitystä. Lausunnossa muistutetaan tarpeesta seurata ESG-luokitusta koskevan sääntelyn vaikutusta pk-yrityksien ESG-arvioinnin kustannuksiin.

**Elinkeinoelämän keskusliitto** toteaa kannattavansa esitettyä sääntelyä. Lausunnossa Elinkeinoelämän keskusliitto pitää tarkoituksenmukaisena, että markkinakäytäntöjen eroavaisuuksien ja eriävien tulkintakäytäntöjen asiasta säädetään EU-tasolla.