



15.12.2014

Ympäristöministeriö
Kirjaamo / kirjaamo.ym@ymparisto.fi
PL 35
00023 VALTIONEUVOSTO

viite: YM002:01/2014

LAUSUNTO LUONNOKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI KOSKIEN TUULIVOIMALOIDEN MELUTASON OHJEARVOJA

EPV Energia Oy (EPV) kiittää mahdollisuudesta antaa lausuntonsa erittäin tärkeästä ja hyvin valmistellusta asetusluonnoksesta. EPV keskittyy määrätietoisesti tuulivoiman hyödyntämisen lisäämiseen ja siten panostaa osaltaan vähäpäästöiseen tulevaisuuteen. EPV:n tuulivoimaliiketoiminta-alueeseen kuuluvat yhtiöt ovat EPV Tuulivoima Oy, Rajakiiri Oy ja Suomen Merituuli Oy.

EPV pitää asetusluonnosta monilta osin selkeänä ja kannatettavana. Asetuksen ohjearvot mahdollistavat kohtuullisesti tuulivoimarakentamisen ja estävät mahdollisten terveyshaittojen muodostumisen. Yhtiö kannattaa luonnoksen lähtökohtaa samantasoisista numeerisista ohjearvoista pysyvälle ja vapaa-ajan asutukselle. Tuulivoiman toteuttaminen edellyttää nykyisen lainsäädännön yksinkertaistamista ja tulkinnanvaran vähentämistä. Tämä on yhteiskunnan kokonaisedun mukaista ja epäselvyyksistä johtuvat tilanteet vähenevät, mikä helpottaa kuntiin ja valtioon kohdistuvaa resurssitarvetta ja siten myös kokonaiskustannuksia.

Tuulivoiman sijoittamisen lähtökohdat ja ympäristöluvanvaraisuus

Nykytilanteessa tuulivoiman toteuttamisessa vaalitaan lähtökohtaisesti "muita arvoja" kuin uusiutuvan tavoitteen toteutumista. Tuulivoimaa voi sijoittaa vain sinne, missä se ei estä muuta toimintaa. Tämä korostuu erityisesti maakunta- ja yleiskaavoissa. Sekaannusta melun osalta on myös lisännyt sosiaali- ja terveysministeriön maakuntakaavoituksesta annetut lausunnot. Kaiken ohjeistuksen keskeisenä tavoitteena on ollut ehkäistä tuulivoimaloista ympäristölle ja ihmisille sekä rakennetulle infrastruktuurille aiheutuvia "haitallisia" vaikutuksia. Lähestymistapa on johtanut ns. nollatoleranssiin. EPV haluaa korostaa, että esitetyssä asetusluonnoksessa tuulivoimamelulle esitetään pysyvän asumisen osalta 5-10 dB muita melulähteitä tiukempia ohjearvoja ja loma-asutuksen osalta muita melulähteitä vastaavia arvoja. Asetusvalmistelussa tulee huomioida, että esitetty voi johtaa myös muun elinkeinotoiminnan tiukkenevaan sääntelyyn.

15.12.2014

Tuulivoiman rakentaminen ei ole ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvallista toimintaa. Silti monet kunnat esittävät vaatimuksia ympäristöluvan tarpeesta meluun viitaten, jota ei voi pitää perusteltuna. Erityisesti silloin, kun hankkeesta on laadittu kaava, on viranomaisten tiedossa jo kaikki tarvittava informaatio rakennuslupapäätöstä tehtäessä. Käytännössä on ilmennyt tapauksia, joissa lupaviranomainen on asettanut ympäristöministeriön ohjeen 4/2012 nojalla niin tiukkoja lupamääräyksiä tuulivoimaloiden äänelle, ettei tuulivoimaloiden rakentaminen ja käyttäminen ole mahdollista mm. teollisuusalueelle taloudellisesti järkevällä tavalla. Koska teollisuus ja liikenne saavat tuottaa pysyväälle asutukselle 10 dB korkeammat melutasot kuin tuulivoimamelu nyt käsillä olevan luonnoksen perusteella, tulisi ympäristöluvan tarpeettomuudesta, sen kriteereistä ja teollisuusalueille sijoittuvien tuulivoimaloiden melutasoista, kirjoittaa selkeästi asetuksen yksityiskohtaisiin perusteluihin. EPV pitää tärkeänä YM ohjeen päivittämistä edellä kuvattujen tilanteiden välttämiseksi. Samalla on hyvä tarkistaa oppaan virheellisiäkin lähdeviitteitä ja lisätä sinne mm. selvitys "Tuulivoimamelun terveysvaikutukset", Valtteri Hongisto, Työterveyslaitos, 2014.

Sykinnän sanktio

EPV ei näe tarvetta eikä perusteita mittaustulokseen tehtävään korjaukseen merkityksellisen sykinnän vuoksi, koska tuulivoimamelulle on esitetty jo muuta toimintaa huomattavasti tiukemmat ohjearovot. Tuulivoimamelun mahdolliset erityispiirteet on jo otettu huomioon ohjearovotasoissa. Tuulivoimaloiden sijoittaminen suunnitellaan myös melumallinnuksien perusteella.

Merkityksellisen sykinnän sanktioiminen ei ole perusteltua terveys- tai viihtyisyysvaikutusten estämiseksi, koska muun muassa työterveyslaitoksen tutkimuksen (Tuulivoimamelun terveysvaikutukset, Hongisto 2014) mukaan esitetyillä melutasoilla ja unen laadulla ei ole yhteyttä.

Puhuri Oy:n Kopsan tuulivoimapuiston Työterveyslaitoksen tutkimuksessa (Melututkimus 7.4.-11.9.2014) tuulivoimamelulle altistuva asukas raportoi viiden kuukauden ajan kestäneen seurantajakson aikana noin 40 häiritsevää tilannetta, joissa kuudesta havaittiin olleen merkityksellisesti sykkivää noin minuutin ajan. Sykintää voi tapahtua ainoastaan satunnaisesti ja lyhytaikaisesti, se on lyhytaikainen ilmiö eikä voi tällöin aiheuttaa terveyshaittaa. Tällainen ilmiö ei voi oikeuttaa tuulivoiman melun pysyvään sanktiointiin.

Ilmiö on riippuvainen sääolosuhteista ja esiintyy – jos ylipäätään esiintyy – satunnaisesti. Sitä ei pystytä ennalta mallintamaan tai teoreettisesti ennustamaan, koska se liittyy erittäin puuskaiseen/vaihtelevaan tuuleen ja laitteiden varjostuksiin tällaisissa ääriolosuhteissa. Asia on ratkaistu jo kertaalleen asiantuntijoiden toimesta ympäristöministeriön mittaus- ja mallinnusohjeistuksessa, jonka mukaan amplitudimodulaatiota ei oteta etukäteen huomioon lisäämällä siihen liittyvää mahdollista korjaustermiä mallinnustuloksiin. Vaikka VTT on tehnyt asiasta alustavan selvityksen (TUMEVA-hanke), jota ei ole julkaistu, niin asiaa on tutkittu melko suppeasti (n=10) Britanniassa. Myöskään esimerkiksi Ruotsissa ei ole tuulivoimamelulle säädetty amplitudimodulaatioon liittyvää sanktiota.



15.12.2014

EPV toteaa, että mahdollisuus sanktioon johtaisi käytännössä siihen, että hankkeissa joudutaan varmuuden vuoksi ottamaan sanktion aina huomioon ja siten tuulivoimamamelun sääntelyssä palataan vuoden 2012 tilanteeseen.

Kunnioitavasti ja lisätietoja,

15.12.2014

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Sami Kuitunen', written over the printed name and title.

Sami Kuitunen
Johtaja, kehitys ja yhteiskuntasuhteet
EPV Energia Oy