



Porin kaupunki
Ympäristövirasto

Ympäristöjohtaja

Päätöspöytäkirja
§ 59/2014

Päätöspvm
4.12.2014
Ympäristönsuojelu

Dnro
HAKE/2074/11.00/2014

Otsikko **Valtioneuvoston asetus tuulivoimaloiden melutason ohjearvoista/ lausunto ympäristöministeriölle**

Viite: *Ympäristöministeriön 17.11.2014 lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tuulivoimaloiden melutason ohjearvoista, YM002:01/2014*

Asia

Ympäristöministeriö on valmistellut yhteistyössä sosiaali- ja terveysministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa luonnoksen valtioneuvoston asetukseksi tuulivoimaloiden melutason ohjearvoista. Lausuntopyynnössä pyydetään ottamaan erityisesti kantaa asetusluonnokseen kokonaisuudessaan sekä erityisesti siihen, tulisiko merkityksellinen sykintä ottaa huomioon mittaustulokseen tehtävää korjausta koskevassa säännöksessä (5 §). Lausunto pyydetään toimittamaan 15.12.2014 mennessä ympäristöministeriön kirjaamoon.

Asetusluonnoksessa on esitetty ulkomelun ohjearvot, joilla pyritään varmistamaan, että tuulivoimalat ja asutus olisivat riittävän etäällä toisistaan eikä melusta aiheutuisi ihmisille terveyshaittaa. Asetuksen tarkoituksena on, että kunnissa olisi nykyistä helpompi kaavoituksella ohjata voimaloiden sijoittumista. Ohjearvoja sovellettaisiin maankäytön ja rakentamisen suunnittelussa sekä lupamenettelyissä ja valvonnassa.

Asetusta valmistelleessa työryhmässä jäi avoimeksi kysymys siitä, tulisiko merkityksellinen sykintä ottaa huomioon valvonnassa. Kyseessä olisi melun mittaaminen silloin, kun tuulivoimala on jo toiminnassa.

PORIN KAUPUNGIN YMPÄRISTÖVIRASTON LAUSUNTO:

Nykyisin tuulivoimaloiden sijoittumisen ohjauksessa käytetään joko Valtioneuvoston asetuksessa 993/1992 annettuja ohjearvoja tai ympäristöministeriön tuulivoimarakentamisen suunnitteluoppaassa 4/2012 annettuja ulkomeluohtjearvoja, jotka ovat 5-10 dB matalampia kuin VNp 993/1992 mukaiset arvot. Suunnitteluoppaan ohjearvot otettiin käyttöön vaihtelevasti Suomessa vuoden 2012 loppupuoliskolla. Porissa ympäristöministeriön oppaan 4/2012 mukaisia meluohtjearvoja sovelletaan tuulivoiman sijoittamisen ohjauksessa jo nyt kuten sitovia normeja. Lisäksi suunnittelussa on käytetty tätäkin matalampia suunnitteluarvoja. Porin ympäristövirasto pitääkin uutta asetusta ja sen melun ohjearvoja hyvänä ja yhdenmukaistavana lainsäädännöllisenä uudistuksena. Asetusluonnoksen mukaiset ohjearvot takaavat riittävän alhaisen ulkomelutason ja laadukkaan ääniympäristön.

Ainoastaan vain ampumaradoille on tähän mennessä ollut omat meluohjearvonsa. Valtio-neuvoston päätös 993/1992 on tullut voimaan yli kaksikymmentä vuotta sitten ja siinä esitetyt melun ohjearvot ovat tarkoitettu yleisiksi ohjeiksi, joita voidaan käyttää apuna esimerkiksi kaavoituksessa, tiesuunnittelussa ja rakentamisessa. Asetuksen voimaantullessa yli kaksikymmentä vuotta sitten, Suomessa ei käytännössä ollut tuulivoimaloita. Nykyisin on todettu, että tuulivoiman melu on häiritsevämpää kuin esimerkiksi liikennemelu, johtuen lapojen pyörimisestä johtuvasta jaksottaisuudesta ja matalataajuisista äänistä. Matalataajuiset äänet läpäisevät rakennusten seiniä ja vaikuttavat siten myös asumisterveyteen. Ympäristöviraston näkemyksen mukaan VNp:stä melutason ohjearvoista 993/1992 ei voida suoraan soveltaa tuulivoimamelun häiritsevyyden arviointiin. Nykyistä tiukemmat ohjearvot olisivat selvä parannus tuulivoimarakentamisen valvontaan, koska tuulivoimamelun vaimennuskeinona tulee kyseeseen vain riittävä etäisyys. Valvonnan kannalta on hyvä asia, että suunnitteluohjearvot ovat tiukemmat kuin altistuvan kohteen ohjearvot.

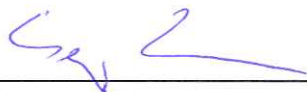
Sekä Valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 että ympäristöhallinnon oppaassa 4/2012 on huomioitu 5 dB:n lisäys mittaus- ja laskentatulokseen ennen sen vertaamista meluohjearvoihin, mikäli melu on erityisen häiritsevää iskumaisuuden tai kapeakaistaisuuden vuoksi. Asetusluonnoksessa merkityksellinen sykintä ja mittaustulokseen tehtävä korjaus on otettu huomioon säännöksen 5 §:ssä. Varovaisuusperiaate huomioiden, ympäristövirasto pitää 5 dB:n sanktiota periaatteeltaan hyvänä ja riittävänä. Asiassa on kuitenkin nykytilanteessa nähtävissä valvonnallisia ongelmia. Tuulivoimaloiden melun mittaamisesta on annettu ohjeita ympäristöministeriön oppaassa 4/2014 (Tuulivoimaloiden melun mittaaminen altistuvassa kohteessa). Oppaan sivulla 26 todetaan amplitudimodulaation määrittämisestä seuraavaa:

"Tuulivoimalan melulle altistuvassa kohteessa tuottaman melutason merkityksellisen sykinän asteen ja sen häiritsevyyden välillä ei ole tiedeyhteisön yleisesti hyväksymää arviointiasteikkoa."

Edellä mainitun johdosta Ympäristövirasto pitää merkityksellisen sykinän huomioimista ongelmallisena valvonnan näkökulmasta ennen kuin sille on vahvistettu yleisesti hyväksytty ja standardoitu arviointiasteikko. Amplitudimodulaation määrittämiseen ei ole tällä hetkellä käytettävissä standardoitua menetelmää tai vertailuarvoa, jolla todettaisiin milloin ja missä tilanteessa modulaatio on merkityksellisesti sykkivää. Useiden erilaisten menetelmien ja asteikkojen käyttö vaikuttaa heikentävästi mittaustulosten laadun ja luotettavuuden arviointiin.

Lisäksi Porin kaupungin ympäristövirasto esittää, että kapeakaistaisen, impulssimaisen tai merkityksellisesti sykkivän melun sanktion, 5 dB, käyttäminen tulee asetuksessa määritellä tarkemmin. Ilman tarkempaa määrittelyä (toistuvuus ja kesto), jää melun erityisen häiritsevyyden arviointi valvontaviranomaisen tehtäväksi, jolloin tulokset saattavat vaihdella kunnittain. Merkityksellinen sykintä ei ole luonteeltaan jatkuvaa. Ilmiö voi esiintyä verrattain harvoin tietyissä tuuliolosuhteissa, ja sen syvyys ja voimakkuus vaihtelevat. Valvonnan kannalta asetukseen olisi syytä lisätä myös määräys sallitusta ohjearvon ylityksestä. Raja pitäisi määritellä yleisesti hyväksytyyn kohtuuttoman haitan mukaan. Valvontamielessä on oltava mahdollisuus poiketa ohjearvoista hetkellisesti esimerkiksi huoltojen tai vikatilanteiden aikana.

Allekirjoitus



Seppo Salonen
vs. ympäristöjohtaja

Täytäntöönpano

Ympäristöministeriö

Tiedoksi

Ympäristölautakunta