



25.11.2019

Vero-osasto

Liikenteen verotuksen uudistamista selvittävä työryhmä, 5. kokous

Aika	maanantai 25.11. klo 9.00-11.00	
Paikka	Valtioneuvoston linna, nh Haartmanni	
Osallistujat	Markus Teräväinen (VM)	puheenjohtaja
	Jenni Oksanen (VM)	
	Timo Annala (VM)	
	Kati Jussila (VM)	
	Magnus Cederlöf (YM)	
	Saara Jääskeläinen (LVM)	
	Bettina Lemström (TEM)	
	Tuovi Valtonen (Liikenne- ja viestintävirasto)	
	Atro Andersson (LVM)	sihteeri
	Ella Luikku (VM)	sihteeri
	Tero Määttä (Verohallinto)	

1 Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 09.06.

2 Asialistan hyväksyminen ja edellisen kokouksen muistio

Asialista on lähetetty työryhmälle ke 20.11.2019. Työryhmä hyväksyi asialistan ilman lisäyksiä.

Työryhmä hyväksyi edellisen kokouksen pöytäkirjan muutoksitta.

3 Väliraportin rakenne

Puheenjohtaja kertasi työryhmälle, että sovitut kuulemiset työsuhde-eduista on nyt pidetty. Lisäksi työryhmä on saanut kirjalliset lausunnot SAK:lta, Akavalta, Suomen Yrittäjiltä ja Ek:lta sekä täydentävän lausunnon autoalalta. Lausunnot on tallennettu Tiimeriin.

Puheenjohtaja on laatinut luonnoksen väliraportin pohjaksi ja se on tallennettu Tiimeriin. Käytiin läpi rakennetta ja työnjakoa. Työryhmän jäseniä pyydettiin tuottamaan tekstiä väliraporttiin, ja osuudet kootaan yhteen väliraportiksi. Raportin pohja laaditaan Tiimeriin. Väliraportin tekstien tavoitellaan olevan valmiina viimeistelyä varten helmikuussa 2020.

1. Johdanto

- pj (VM) kirjoittaa työryhmän taustasta ja tavoitteista
- Saara (LVM) liittymä muuhun ilmastopolitiikkaan ja sen tavoitteisiin (Saara)
- Ehdotettiin, että johdanto-osaan sisällytetään lyhyesti kuvaus päästökehityksestä ym. Esim. mikä työsuhdeautojen kehitys päästötilastoissa (Traficom saamassa datan Verohallinnolta ennen joulua (tieto työsuhdeautojen käyttäjistä, joka ajetaan Traficomissa rekisteritietoon)

- Lisäksi ehdotettiin, että johdanto-osaan sisällytetään lyhyesti raportin rajaukset

2. Nykytila

- Timo (VM) ja Verohallinto laativat sisältöä tuloverotuksen osuuksista, lainsäädännöstä ja Verohallinnon päätöksistä
- Ehdotettiin, että nykytilassa käsitellään myös, onko luontoiseduissa ilmastokomponentteja – hyväksyttiin
- Verohallinto ja Traficom laatisivat sisältöä käytännöstä, kuten tilastotietoa, kuinka moni hyödyntää ja mikä verotuksellinen etu on
- kv-katsaus
 - o Ella (VM) laatii sisältöä autoilun työsuhde-etujen verotuksesta ja hankintakannustimista
 - o LVM kevyestä liikenteestä ja
 - o Verohallinto Ruotsin pysäköintiedusta
- Pohdittiin, laaditaanko lyhyt katsaus sähköautojen hankintatuen suhteesta työsuhdeautoilun verotukseen
 - o puheenjohtaja ehdotti, että tehdään tiivis lisäys, miten hankintatuki ja nykyinen verojärjestelmä vaikuttavat asiaan.
- Ehdotettiin, että nykytilaan tehtäisiin lyhyt katsaus kulkumuotojakaumasta ja miten ihmiset tulevat esim. kaupunkiin ja miten esim. pysäköidään (ilmainen vai maksullinen). Hyväksyttiin ehdotus
 - o LVM ja Traficom tuottavat sisällön

3. Muutos tarpeet ja niiden arviointi

- Jenni (VM) laatii sisältöä päästöihin vaikuttamisesta tuloverotuksella, vertailusta, kannustimien kohdistumisesta ja oikeudenmukaisuudesta, tutkimuksista ja verotusarvojen neutraalisuudesta, verotuen tavoitteista ja autoiluun liittyvien etujen arvioinnista
- LVM laatii materiaalia joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen etujen arvioinnista
- Verohallinto kuvaa MaaS-palveluiden verotuksellista nykytilaa ja etujen arviointia

4. Päästöohjauksen lisääminen työsuhde-etujen verotuksessa

- VM valmistelee sisältöä autoiluun liittyvistä eduista
 - o YM valmistelisi kuitenkin sisältöä sähköauton lataukseen liittyvistä aiheista (mm. mikä nykytila ja mitä muuta ohjausta sähköauton latauksen tukemiseen ja velvoitteisiin, mitä ollaan asettamassa)
 - o Verohallinto selvittäisi pysäköintiedun mahdollista toteutustapaa ja toteutettavuutta
- LVM laatisi sisältöä joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen eduista
- Maas-palvelut – LVM luonnostelisi määritelmää, mitä verotuksessa voitaisiin käyttää ja mikä Maas-palvelu on, ja VM, miten saadaan verojärjestelmään, yhteistyössä
- VM (Timo) ja Verohallinto arvioisi, miten vaihtoehtoisia tapoja viedään lainsäädäntöön ja toteutetaan

4. Jenni (VM) ja Atro (LVM) tekisivät vaikutusarvioinnin

- 6. Yhteenveto ja suositukset – työryhmä laatii suositukset ja puheenjohtaja luonnostelee tekstiä

4 Autoiluun liittyvien etujen verotus

Keskusteltiin esityksestä, joka on lähetetty työryhmälle 20.11. Puheenjohtaja nosti esille erityisestä eräitä osuuksia, joista alla muistiinpanot.

Päästöohjauksen suhde tuloverotukseen: monimutkaistaako verotusta ja heikentääkö läpinäkyvyyttä

- onko kuitenkin perusteltua, että työnantajat osallistuisivat päästöohjauksen kustannuksiin
- sosiaalisen oikeudenmukaisuuden seikat – työsuhte-etujen kautta muutos kohdistuisi vain rajattuun joukkoon

Autoedun arviointia

- Nykytilan arvio
 - Nykyinen laskentatapa on vanha ja sinne on vaikea lisätä ohjaavia elementtejä. Tulisi uudistaa erityisesti autokannan muuttuessa
 - Huomioidaan, että autoetu tietoisesti aliarvostettu. Huomioidaan väliraportissa OECD:n näkemykset tähän
 - Vapaan autoedun vaikutus päästöohjaukseen – jää polttoainevero-ohjauksen ulkopuolelle
 - mitä vapaalle autoedulle pitäisi tehdä ja millaiset syyt sen taustalla on (hallinnollinen helppous ja kaavamainen arvostaminen)
 - toteutuuko alkuperäinen ajatus vapaan autoedun kohdentamisesta vain paljon työajoa ajaville
 - haaste se, että kohdistuu paljon ajaviin
 - polttoainekustannusten huomioiminen autoedussa
- Mitä muutoksilla tavoitellaan: sähköistymistä vai liikenteen vähäpäästöistymistä
 - mikä vaikutus tällä tuella olisi autokantaan – näkyykö hinnassa ja muuttuuko autokanta Suomessa?
 - minkälaista sähköautojen lisäämistä tavoiteltaisiin ja mikä panostus perusteltu? Yhteensovittaminen muun tukemisen kanssa
- Nähtiin ongelmallisena, että tuettaisiin polttomootoriautoja. Toisaalta nostettiin esille kaasuautoihin liittyvät näkökulmat, jotka tulisi huomioitava jollain tavalla ja jotka nollapäästöisiin tehtävä rajausta sulki työsuhte-etujen muutoksen ulkopuolelle. Biokaasun tukeminen työsuhte-etujen kautta olisi teknologiapoikkeus ja "avaisi oven" myös lataushybrideille.
- Tukitoimien määräaikaisuus 3-4 vuotta
 - rajattaisiin kiinteäksi määräaika – edusta hyötyy vain sen ajan
- VM ehdottaa kiinteää tukea, joka ei riippuisi auton hinnasta
- Käytiin läpi erilaisia malleja ja ehdotettiin lähestymistavaksi kiinteää tukea. Haetaan näkemystä kuitenkin vielä tavoitteista. Keskusteltiin myös tuen toteuttamisesta eli olisiko verotusarvoon kohdistuva vai vähennys verotuksessa.

Keskusteltiin sähköauton latausedun muuttamisesta ja mahdollisesta muutoksen määräajasta. Pohdittiin myös mahdollisuuksia sen suhteen, että latauslaite luettaisiin verotusarvoon sisältyväksi lisävarusteeksi.

Keskusteltiin pysäköintiedusta. Verohallinto näkee arvostamisen vaikeaksi. Sovittiin, että Verohallinto tuottaa kuitenkin mahdollisista toteuttamisvaihtoehdoista materiaalia.

5 Seuraavat kokoukset

Työryhmän seuraava kokous on 9.12. Lisäksi alkuvuodesta 2019 varataan työryhmän kokoukset väliraportista keskustelulle. Sovitaan seuraavassa kokouksessa alkuvuoden kokoukset.

Vuoden 2019 viimeinen kokous varataan väliraportista ja sen aiheista keskustelulle. LVM valmistelee seuraavaan kokoukseen ehdotuksia ja esityksen kevyen liikenteen ja joukkoliikenteen osalta esiin nostettavista aiheista.

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 10.59.