

Asia: VN/1752/2025

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle EU:n pakkaus- ja pakkausjäteasetuksen täydentämistä koskevaksi lainsäädännöksi

Laki jätelain muuttamisesta ja pykäläperustelut

9 §. Tuotteita koskevat huolehtimisvelvollisuudet ja kiellot

KKV pitää perusteltuna, että kansallisesta laista poistetaan päällekkäistä sääntelyä ja jätelakiin lisätään pakkausasetukseen kohdistuvat informatiiviset viittaukset. Sääntelyn selkeys ja yhdenmukaisuus parantavat toimijoiden ennakoitavuutta ja tukevat sisämarkkinoiden toimivuutta.

22 §. Valtion viranomaiset

-

24 a §. Markkinaevalvonta

KKV pitää tärkeänä, että markkinaevalvonnan toimivaltajako on selkeä ja käytännössä toimiva. Erityisesti tilanteissa, joissa valvontatehtäviä jaetaan usean viranomaisen kesken, tulee varmistaa yhtenäinen ohjeistus, tiedonkulku ja valvonnan tasapuolisuus. Valvonnan tulee kohdistua samalla tavoin kaikkiin markkinatoimijoihin, jotta sääntelyn noudattamisesta aiheutuvat kustannukset eivät jakaudu kilpailua vääristävästi vain osalle toimijoista.

25 §. Muut valvontaviranomaiset

Kuten edellisessä kohdassa jo tuotiin esille, niin erityisesti noutoruoka- ja juoma-alan uudelleentäyttö- ja uudelleenkäyttövelvollisuuksien valvonnassa tulee varmistaa, että niin valvonnan kustannukset kuin myös hallinnollinen taakka jakautuvat tasapuolisesti.

46 §. Tuottajan vastuu jätehuollosta ja sen kustannuksista

-

48 §. Tuottajavastuun piiriin kuuluvat tuotteet ja tuottajat

-

52 §. Toimet uudelleenkäytön edistämiseksi ja jätteen synnyn ehkäisemiseksi

KKV pitää kannatettavana, että jätteen synnyn ehkäisyyn esitetään osoitettavaksi rahoitusta. Rahoituksen keräävät tuottajavastuuyhteisöt tuottajille asetettavien maksujen osana. KKV pitää järjestelyn vaarana sitä, että rahoitusta määrättäessä ja sen jakautumisperusteita eri pakkausmateriaalien kesken, voi siitä syntyä kilpailukeino. Tuottajavastuuorganisaatio voi houkutella asiakkaakseen tietyn pakkausmateriaalin tuottajia pienemmällä rahoitusosuudella. Tällöin voi olla, ettei rahoitus kohdistu parhaalla mahdollisella ja kustannustehokkaalla tavalla sen tarkoitukseen, eli uudelleenkäytön ja jätteen synnyn ehkäisemiseen. Epäselväksi jää myös se, miksi rahoituksen määräksi säädetään enintään viisi prosenttia tuottajavastuumaksujen tuloista.

55 §. Tuottajan rekisteröitymisen varmistaminen

-

61 §. Eräiden tuotteiden tuottajilta ja tuottajayhteisöiltä vaadittava vakuus

KKV pitää vakuusvaatimusta lähtökohtaisesti perusteltuna järjestelmän jatkuvuuden ja pakkausjätehuollon riskien hallinnan kannalta. Vakuuden määrän ja asettamistapojen tulee kuitenkin olla oikeasuhtaisia, ennakoitavia ja toimialan rakenteet huomioon ottavia, jotta vaatimus ei muodosta kohtuutonta estettä uusien toimijoiden markkinoille tulolle, eikä aseta kohtuutonta taakkaa jo toimiville tuottajayhteisöille.

Esitysluonnoksen kohdassa Esityksen vaikutukset yrityksiin arvioidaan tuottajayhteisöiltä vaadittavan vakuuden suuruudeksi useita miljoonia. Tuottajayhteisölle vakuudesta koituvan kustannuksen todetaan olevan tosiasiasa tätä pienempi. Vakuuden kohtuullisuutta suhteessa sen tarpeellisuuteen voisi arvioida tarkemmin.

63 §. Tuottajayhteisön toiminta

-

63 a §. Tuottajien maksuosuudet ja niiden mukauttaminen

Tuottajayhteisön on maksuosuuksia määrittäessä otettava huomioon eri pakkausmateriaalien kestävyys, korjattavuus, uudelleenkäytettävyyden, kierrätettävyyden ja vaarallisten aineiden esiintyminen. KKV pitää vaatimusta hyvänä ja perusteltuna ja toimiessaan se voi taloudellisten kannustimien kautta johtaa parempiin pakkaustuotteisiin. Samalla KKV huomauttaa, että usean tuottajayhteisön markkinoilla ekomodulaatio maksujen hinnoittelussa on keskeinen kilpailukeino. Tällöin hinnoittelua ei ohjaa ympäristönäkökohdat vaan pakkausten tuottajavastuiden hoitamisen kustannukset.

66 a §. Tuottajan tai muun toimijan valtuutettu edustaja

-

68 §. Juomapakkausten palautusjärjestelmän perustaminen ja järjestelmään liittyminen

-

101 §. Hakemus tuottajarekisteriin hyväksymiseksi

-

102 §. Tuottajarekisteriin hyväksymisen edellytykset

-

122 §. Tiedonsaantioikeus

-

126 §. Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen

-

128 §. Tuottajavastuuta koskevan rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen

-

144 §. Maksut

Pykälässä ehdotetaan mahdollistettavan kunnan elintarvikevalvontaviranomaiselle maksun perimisen tietyistä tarkastuksista ja valvontatoimista. KKV kiinnittää huomiota siihen, ettei maksujen perimisen yritysvaikutuksia ole arvioitu. Kilpailuolosuhteiden ja vaikutusten arvioimiseksi ja tasoittamiseksi ohjauksen kautta, olisi hyvä arvioida maksujen todennäköistä tasoa ja kohdentumista.

Laki verkon välityspalvelujen valvonnasta annetun lain 1 ja 17 §:n muuttamisesta ja pykäläperustelut

1 §. Digitaalisten palvelujen koordinaattori ja muut toimivaltaiset viranomaiset

KKV pitää perusteltuna, että verkon välityspalvelujen tarjoajille asetetaan velvollisuus hankkia asetuksessa edellytetyt tiedot ennen palvelun tarjoamista. Sääntely voi osaltaan ehkäistä vapaamatkustusta ja parantaa tasapuolisia kilpailuolosuhteita erityisesti rajat ylittävässä verkkokaupassa. Seuraamusjärjestelmän tulee kuitenkin olla oikeasuhtainen ja ennakoitava.

17 §. Eräiden verkkoalustojen tarjoajien seuraamusmaksut

-

Valtioneuvoston asetus pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 23 §:n muuttamisesta ja pykäläperustelut (HE-luonnos luku 7)

23 § Markkinavalvonta

-

Muut kommentit

Mahdolliset muut kommentit HE-luonnokseen

-

Pöyry Lasse
Kilpailu- ja kuluttajavirasto