

Asia: VN/1752/2025

## **Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle EU:n pakkaus- ja pakkausjäteasetuksen täydentämistä koskevaksi lainsäädännöksi**

Laki jätelain muuttamisesta ja pykäläperustelut

### **9 §. Tuotteita koskevat huolehtimisvelvollisuudet ja kiellot**

-

### **22 §. Valtion viranomaiset**

-

### **24 a §. Markkinavalvonta**

-

### **25 §. Muut valvontaviranomaiset**

-

### **46 §. Tuottajan vastuu jätehuollosta ja sen kustannuksista**

-

### **48 §. Tuottajavastuun piiriin kuuluvat tuotteet ja tuottajat**

JL 48 § – tuottajan määritelmä

Komission puuttuvien tulkintaohjeiden vuoksi tuottajan määritelmän keskeiset elementit ovat edelleen tulkinnanvaraisia. Tämä vaikuttaa suoraan koko tuottajavastuujärjestelmän toimivuuteen: ilman selkeää ja yhdenmukaisesti tulkittavaa tuottajan määritelmää ei ole mahdollista osoittaa, kuka on velvollinen hoitamaan pakkausten tuottajavastuun ja maksamaan siihen liittyvät maksut. Siksi kansallista ohjeistusta ei tule antaa ennen EU tason täsmennystä, jotta yrityksille voidaan tarjota yhdenmukainen tulkinta.

### **52 §. Toimet uudelleenkäytön edistämiseksi ja jätteen synnyn ehkäisemiseksi**

JL 52 § – rahoitus jätteen synnyn ehkäisyyn (PPWR 51(3))

SPT esittää, että jätteen synnyn ehkäisyyn osoitettavan rahoituksen enimmäisosuus säädetään enintään 1 %:iin tuottajayhteisön jäseniltään perimistä kierrätysmaksuista. Tämäkin aiheuttaisi miljoonien eurojen lisäkustannukset ilman, että summalle olisi osoitettavissa tehokkaita ja todennettavissa olevia jätteen synnyn ehkäisyyn vaikuttavia käyttökohteita.

Laskentaperusteessa on rajattava pois tuottajayhteisöjen SUP-siivoukustannusten korvauksiin liittyvät varat, sillä nämä ovat kunnille tilittäviä läpivirtauseriä eikä niitä voida pitää tuottajayhteisön käytettävissä olevina tuloina.

On lisäksi huomioitava, että kaikki lisäkustannuksia aiheuttavat velvoitteet on sisällytettävä tuottajilta perittäviin maksuihin ja esitettävä hinnastoissa ennakolta. Tuottajilta kertyvät maksut ovat käytettävissä vasta pitkän siirtymäajan jälkeen, minkä vuoksi mahdolliset rahoitusosuudet eivät voi perustua jälkikäteiseen tulonmuodostukseen.

## **55 §. Tuottajan rekisteröitymisen varmistaminen**

-

## **61 §. Eräiden tuotteiden tuottajilta ja tuottajayhteisöiltä vaadittava vakuus**

JL 61 § – vakuusvelvoite

Pakkausten tuottajalle tai tuottajayhteisölle osoitetaan uusi velvoite asettaa Lupa- ja valvontaviraston eduksi vakuus, jolla voidaan kattaa jätehuollon kustannukset kolmen kuukauden ajan. Kiertotalouslakia valmistelleen työryhmän ehdotuksessa tähän ratkaisuun liittyi olennaisesti kevennys, jonka mukaan vakuuden antaneen tuottajayhteisön jätelain 64§:n mukaista velvoitetta taloudellisen toimintakyvyn osoittamiseen lasketaan kuudesta kolmeen kuukauteen. Katsomme, että tämä työryhmän hyväksi katsoma kevennys olisi lisättävä hallituksen esitykseen, jotta ei muodostuisi päällekkäisiä ja kohtuuttoman raskaita velvoitteita.

## **63 §. Tuottajayhteisön toiminta**

-

## **63 a §. Tuottajien maksuosuudet ja niiden mukauttaminen**

-

## **66 a §. Tuottajan tai muun toimijan valtuutettu edustaja**

-

## **68 §. Juomapakkausten palautusjärjestelmän perustaminen ja järjestelmään liittyminen**

-

## **101 §. Hakemus tuottajarekisteriin hyväksymiseksi**

-

## **102 §. Tuottajarekisteriin hyväksymisen edellytykset**

-

## **122 §. Tiedonsaantioikeus**

-

## **126 §. Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen**

-

## **128 §. Tuottajavastuuta koskevan rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen**

-

## **144 §. Maksut**

-

## **Laki verkon välityspalvelujen valvonnasta annetun lain 1 ja 17 §:n muuttamisesta ja pykäläperustelut**

### **1 §. Digitaalisten palvelujen koordinaattori ja muut toimivaltaiset viranomaiset**

-

### **17 §. Eräiden verkkoalustojen tarjoajien seuraamusmaksut**

-

## **Valtioneuvoston asetus pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 23 §:n muuttamisesta ja pykäläperustelut (HE-luonnos luku 7)**

### **23 § Markkinavalvonta**

-

## **Muut kommentit**

### **Mahdolliset muut kommentit HE-luonnokseen**

Suomen Pakkaustuottajat Oy (SPT) kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esityksestä, jonka tarkoituksena on antaa EU:n pakkaus- ja pakkausjäteasetuksen (PPWR, (EU) 2025/40) täytäntöönpanon kannalta tarpeellinen täydentävä sääntely. SPT lausuu asiasta valtakunnallisena pakkausten tuottajavastuun tuottajayhteisönä.

Komission tulkintaohjeiden puuttuminen ja lainsäädäntöprosessin ongelmat

SPT pitää kestävämmänä tilannetta, jossa asetusta aletaan soveltaa laajasti jo 12.8.2026, vaikka komission lupaamat tulkintaohjeet, Q&A-vastaukset ja keskeiset delegoidut sekä täytäntöönpanosäädökset puuttuvat edelleen. Tämä tekee yritysten valmistautumisesta vaikeaa ja johtaa tilanteeseen, jossa kansalliset viranomaiset eivät voi tai halua antaa tarvittavia tulkintoja ennen EU-ohjeistusta. Käytännön toimeenpanoon ja valvontaan liittyviä yksityiskohtia joudutaan siten soveltamaan epätäydellisin tiedoin.

SPT katsoo, että EU-tasolla on syntynyt ongelmallinen lainsäädäntöprosessi: asetuksia viedään voimaantuloon asti ilman, että toimeenpanon, tulkinnan ja valvonnan kannalta keskeiset yksityiskohdat ovat tiedossa. Tämä asettaa yritykset ja tuottajayhteisöt kohtuuttomaan asemaan ja lisää merkittävästi hallinnollista taakkaa ilman varmuutta sääntelyn sisällöstä.

Jokela Eija  
Suomen Pakkaustuottajat Oy