

Asia: VN/1752/2025

## **Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle EU:n pakkaus- ja pakkausjäteasetuksen täydentämistä koskevaksi lainsäädännöksi**

Laki jätelain muuttamisesta ja pykäläperustelut

### **9 §. Tuotteita koskevat huolehtimisvelvollisuudet ja kiellot**

-

### **22 §. Valtion viranomaiset**

-

### **24 a §. Markkinavalvonta**

Elintarvikekontaktimateriaalien valvonnassa on tärkeintä varmistaa, että kontaktimateriaalit ovat elintarvikekäytössä turvallisia. Niistä ei saa siirtyä elintarvikkeiseen ainesosia, jotka vaarantavat niiden turvallisuuden elintarvikkeena. Pakkaus- ja pakkausjäteasetuksesta (PPWR) tulevien kierrätysmateriaalivaatimusten valvonnan tuominen osaksi kontaktimateriaalien valvontaa ja kunnallisten elintarvikevalvontaviranomaisten tehtäviä, ei saa muuttaa valvonnan keskeisintä elintarviketurvallisuuden fokusta. Edelleen ensisijaisinta tulee olla elintarviketurvallisuuden toteutumisen varmistaminen.

Ruokavirasto katsoo kuitenkin, ettei PPWR:n 7 artiklan kierrätysmateriaalivaatimusten valvonnan lisääminen osaksi kunnallisten elintarvikevalvontaviranomaisten elintarvikekontaktimateriaalien valvontatehtäviä ole ylivoimaista, mikäli lisätehtävän käytäntöön saattamiseen turvataan riittävät resurssit ja kunnilla on mahdollisuus periä ko. valvonnasta maksua. Kunnallisten elintarvikevalvontaviranomaisten on jo nyt joka tapauksessa katsottava elintarvikekontaktimateriaalien tarkastuksilla, sisältävätkö tuotteet kierrätysmuovia ja täyttääkö käytetty kierrätysmuovi asetetut vaatimustenmukaisuusvaatimukset. Tähän päälle kierrätysmuovin osuuden katsominen ei olisi ylivoimaista, mikäli valvojalla on olemassa toimintaohjeet, joiden avulla osaa ja tietää, miten hän ao. asiaa valvoo.

Mutta uuden tehtävän saattaminen osaksi käytännön valvontaa edellyttää riittäviä resursseja. Niitä tarvitaan mm.

- Kunnallisten valvojen ohjeistukseen (ohjeet ja valvontalomakkeet) ja kouluttamiseen ajoissa ennen soveltamisen alkamista. Asiantunteva valvoja pystyy kouluttamaan myös toimijat.
- Ohjeistuksen tekemiseen ja valvojen kouluttamiseen koskien markkina- ja elintarvikevalvonta-asetuksen (EU) 1020/2019 mukaisten pakkokeinojen käyttämistä.

Kunnan elintarvikevalvonnalla ei ole yleisesti osaamista markkina- ja elintarvikevalvontalain mukaisista pakkokeinojen käytöstä ja soveltamisesta pakkaus- ja pakkausjäteasetukseen. Pääosin elintarvikevalvonnassa käytetään elintarvikelain (MMM) 297/2021 mukaisia hallinnollisia pakkokeinoja. Tämä voi aiheuttaa sekaannusta käytettävien pakkokeinojen osalta. Myöskään Ruokavirastolla ei ole kokemusta markkina- ja elintarvikevalvonta-asetuksen mukaisista pakkokeinoista, joten ennen kuin asiassa voidaan ohjata kuntavalvojia, se edellyttää myös Ruokaviraston asiantuntijoiden koulutusta asiassa.

- Valvontatietojärjestelmä VATIn päivittämiseen PPWR:stä tulevien velvoitteiden osalta sekä valvonnan kirjaamisen ja raportoinnin ohjeistuksen laatimiseen.

## **25 §. Muut valvontaviranomaset**

Esityksen mukaan kunnan elintarvikevalvontaviranomainen valvoisi pakkausasetuksen 7 artiklan kontaktimateriaalipakkausten kierrätysmateriaalin vähimmäisosuutta sekä 32 artiklan noutoruoka- ja juoma-alan uudelleentäyttövelvollisuutta ja 33 artiklan noutoruoka- ja -juoma-alan uudelleenkäyttötarjontaa koskevan velvollisuuden noudattamista. Ruokavirasto osallistuisi valvonnan suunnitteluun, ohjaukseen ja kehittämiseen. Kunnan elintarvikeviranomainen valvoisi, että majoitus- ja ravitsemusalan lopullinen jakelija mahdollistaa mukaan otettavan juoman ja valmiin elintarvikkeen ostamisen asiakkaan omiin astioihin tai uudelleenkäytettäviin astioihin, joille on olemassa palautusjärjestelmä.

Esityksessä olisi hyvä ottaa huomioon, että jos uudelleenkäytettävien pakkausten palautusjärjestelmä on elintarvikehuoneistoista erillään oleva toiminta, se ei välttämättä kuulu elintarvikelain 297/2021 mukaiseen elintarvikehuoneiston toimintaan. Ruokavirasto suunnittelee, ohjaa, kehittää ja suorittaa valtakunnallisesti elintarvikevalvontaa siten kuin elintarvikelaissa 297/2021 säädetään.

## **46 §. Tuottajan vastuu jätehuollosta ja sen kustannuksista**

-

## **48 §. Tuottajavastuun piiriin kuuluvat tuotteet ja tuottajat**

-

**52 §. Toimet uudelleenkäytön edistämiseksi ja jätteen synnyn ehkäisemiseksi**

-

**55 §. Tuottajan rekisteröitymisen varmistaminen**

-

**61 §. Eräiden tuotteiden tuottajilta ja tuottajayhteisöiltä vaadittava vakuus**

-

**63 §. Tuottajayhteisön toiminta**

-

**63 a §. Tuottajien maksuosuudet ja niiden mukauttaminen**

-

**66 a §. Tuottajan tai muun toimijan valtuutettu edustaja**

-

**68 §. Juomapakkausten palautusjärjestelmän perustaminen ja järjestelmään liittyminen**

-

**101 §. Hakemus tuottajarekisteriin hyväksymiseksi**

-

**102 §. Tuottajarekisteriin hyväksymisen edellytykset**

-

**122 §. Tiedonsaantioikeus**

-

**126 §. Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen**

-

**128 §. Tuottajavastuuta koskevan rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen**

-

**144 §. Maksut**

-

**Laki verkon välityspalvelujen valvonnasta annetun lain 1 ja 17 §:n muuttamisesta ja pykäläperustelut**

**1 §. Digitaalisten palvelujen koordinaattori ja muut toimivaltaiset viranomaiset**

-

## 17 §. Eräiden verkkoalustojen tarjoajien seuraamusmaksut

-

Valtioneuvoston asetus pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 23 §:n muuttamisesta ja pykäläperustelut (HE-luonnos luku 7)

## 23 § Markkinavalvonta

-

## Muut kommentit

### Mahdolliset muut kommentit HE-luonnokseen

Tällä hetkellä kontaktimateriaalivalvonnan ohjaamiseen on varattu Ruokavirastossa vain 0,65 htv ja siitä ei voi irrottaa aikaa PPWR:n valvonnan ohjaamiseen vaan siihen tarvitaan lisäresursseja. Horeca-sektorin valvonnan ohjaukseen on varattu 1,7 htv, tämän alan kohteita on 40000, joten PPWR:n valvonnan ohjaukseen tarvitaan lisäresursseja. Hallituksen esityksessä on ehdotettu Ruokavirastolle 1 htv:n saamista kahdeksi vuodeksi asetuksen käytäntöön saattamiseen. Tämä on minimi, jotta muutokset on mahdollista toteuttaa määräajassa, edellytyksenä, että henkilö pystyy täysipäiväisesti keskittymään muutosten käytäntöön saattamiseen.

Kekkonen Ville  
Ruokavirasto

Hellsten Carmela  
Ruokavirasto