

Asia: VN/31675/2023

## **Valtioneuvoston asetus työttömyysturvalain täytäntöönpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 luvun muuttamisesta ja Valtioneuvoston asetus työttömyysetuutta määrättäessä huomioon otettavasta tulosta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 luvun muuttamisesta**

Asetus 1. Valtioneuvoston asetus työttömyysturvalain täytäntöönpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 luvun muuttamisesta

### **Lausuttavaa asetusluonnoksesta**

Asetusluonnosta koskevassa perustelumuiustiossa on mm. todettu ”Asetuksella tarkennettaisiin sääntelyä siten, että viimeisimmän työsuhteen päiväpalkka saataisiin jakamalla työsuhteen palkka siihen sisältyvillä työpäivillä. Päiväpalkkaa laskettaessa kalenteriviikkoon katsotaan pääsääntöisesti sisältyvän viisi työpäivää ja kalenterikuukauteen 21,5 työpäivää. Merkitystä ei olisi sillä, onko työskentely täyttänyt työssäoloehto. Jaksotuksen perusteena olevasta palkasta ei tehtäisi päivärahana perusteena olevan palkan tavoin vähennystä työntekijän eläkemaksun ja palkansaajan työttömyysvakuutusmaksun huomioimiseksi. Lisäksi, koska jaksotuspalkkana käytetään viimeisestä työsuhteesta saatua palkkaa, voi jaksotuspalkka tältäkin osin poiketa päivärahana perusteena olevasta palkasta, jos viimeinen työsuhde on niin lyhyt, ettei työssäoloehto täyty uudelleen. Lukuun ottamatta edellä mainittuja seikkoja, jaksotuksen perusteena oleva palkka lasketaan samalla tavoin kuin päivärahana perusteena oleva palkka. Jaksotuspalkassa otetaan huomioon samat tulot ja tehdään samat vähennykset (esim. lomarahana) kuin päivärahana suuruutta määriteltäessä.”

Finanssivalvonnan näkemyksen mukaan asetuksen säännöstekstistä ei ilmene se perustelumuiustiossa esiin tuotu tavoite, että jaksotuksen perusteena käytettävä päiväpalkka voidaan määritellä muustakin kuin työssäoloehdon täyttävästä työstä. Tämä voi johtaa tulkintaongelmiin, jos laissa (työttömyysturvalain 3 luvun 6 §:n 4 momentti) on voimassa olevan säännöksen mukaisesti tarkoitus viitata soveltuvin osin päivärahana perusteena olevaan palkkaan, eikä tämä tavoiteltu poikkeus siis ilmene selvästi asetuksen säännöstekstistä. Lisäksi Finanssivalvonta kiinnittää huomioita siihen, että työssäoloehto voi jäädä täyttymättä muustakin syystä kuin työsuhteen lyhyden takia, jos palkka ei esimerkiksi täytä työaika- ja palkkaa tai vakuutuksenalaisuutta koskevia edellytyksiä tai 2.9.2024 lukien sovellettavaksi ehdotetun tuloperusteisen työssäoloehdon palkkavaatimusta. Onko tarkoituksena, että jaksotuksessa käytettävän viimeisimmän työsuhteen palkan ei tarvitse olla miltään osin tai ainoastaan työsuhteen keston osalta työssäoloehdon täyttävää?

Finanssivalvonta kiinnittää huomioita myös siihen, että asetuksesta tai perustelumuihosta ei tarkemmin ilmene, milloin jaksotuksessa käytettävää päiväpalkkaa laskettaessa käytetään viittä työpäivää kalenteriviikko ja/tai 21,5 työpäivää kalenterikuukausi. Onko tarkoituksena käyttää 21,5 työpäivää jaksotuspalkan laskennassa jo asetuksen ehdotetusta voimaantulosta 1.1.2024 lukien, vaikka ansiopäivärahan määrään ja keskimääräisen päiväpalkan laskennan osalta säännökset, joissa esimerkiksi työssäoloehtoon luettavaan kalenterikuukauteen katsotaan sisältyvän 21,5 työpäivää, on ehdotettu tulevan sovellettavaksi 2.9.2024 lukien.

Finanssivalvonnan käsityksen mukaan edellä mainittuja asioita olisi mahdollisten tulkintaongelmien välttämiseksi syytä vielä tarkentaa asetustekstissä ja perustelumuihosta.

## Asetus 2. Valtioneuvoston asetus työttömyysetuutta määrättäessä huomioon otettavasta tulosta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 luvun muuttamisesta

### Lausuttavaa asetusluonnoksesta

-

Forsström Kaisa  
Finanssivalvonta

Luojola Satu  
Finanssivalvonta