

Liikenne- ja viestintäministeriö
Kirjaamo
kirjaamo@lvm.fi

Lausuntopyyntönnö 4.4.2013/Dnro LVM/1353/03/2011

Luonnos HE eduskunnalle tietoyhteiskuntakaareksi

Lausunnon pääkohdat

- Markkinaehtoisuuden ja kilpailun lisäämiseksi huutokauppamenettelyn hyödyntämistä on jatkossa pidettävä ensisijaisena toimiluvan myöntämisen mallina matkaviestintöiminnassa.
- Huomiota on kuitenkin kiinnitettävä siihen, että huutokauppamenettelyssä noudatettava huutokaupamalli ei johda markkinoiden keskittymiseen ja että se tukee operaattorien välisen kilpailun lisääntymistä.
- Mahdollisten taajuusmaksujen käyttöönoton valmistelu on tehtävä mahdollisimman avoimesti.
- Ehdotetut mallit eivät saa vaarantaa suomalaisten yritysten kansainvälistä kilpailukykyä tai mahdollisuuksia investoida innovaatiotoimintaan.

Tietoyhteiskuntakaari tukemaan viestinnän kilpailua ja monipuolisuutta

Luonnos hallituksen esitykseksi Tietoyhteiskuntakaareksi kokoaa yhteen teletoimintaan liittyvän sääntelyn. Ehdotuksen mukaan tavoitteena on, että sähköisen viestinnän palvelut ovat teknisesti kehittyneitä, turvallisia, helpokäyttöisiä ja kohtuuhintaisia. Sääntelyllä pyritään myös varmistamaan se, että näitä palveluja on saatavilla kaikkialla Suomessa. Lisäksi sääntelyllä pyritään edistämään sähköisen viestinnän palvelujen tarjontaa ja samalla tavoitteena on myös kilpailun edistäminen.

Akava kannattaa tavoitteita edistää palvelujen tarjontaa ja käyttöä viestintäverkoissa sekä varmistaa, että viestintäverkkoja ja viestintäpalveluita on kohtuullisin ehdoin kaikkien yritysten ja käyttäjien saatavissa koko maassa. Käyttäjien kannalta Suomessa saatavilla olevia viestintäpalveluja on kehitettävä huomioiden tulevaisuuden tarpeet ja kilpailun lisääminen.

Toimilupajärjestelmän markkinaehtoistaminen ja keventäminen

Ehdotuksessa esitetään televisio- ja radiotoimintaa koskevan ohjelmistotoimilupajärjestelmän kehittämistä siirtämällä merkittävä osa ohjelmistotoimilupapäätöksistä Viestintäviraston ratkaistavaksi. Esityksen mukaan Viestintävirasto selvittäisi ainoastaan täyttävätkö toimilupaa hakevat yritykset toimiluvan yleiset myöntämisedellytykset ja toimiluvan haltijat voisivat valita minkä verkkoyrityksen verkossa ja kanavanipussa ne harjoittavat toimintaa. Esitetyt muutokset keventävät toimilupahallintoa sekä lisäävät kilpailua markkinoilla.

Esityksen mukaan verkkotoimiluvan myöntäisi lähtökohtaisesti edelleen valtioneuvosto vertailevalla menettelyllä. Matkaviestintöimintaan vapautuvat taajuudet voitaisiin kuitenkin myöntää myös huutokauppamallilla. Esityksen mukaan toimilupajärjestelmää markkinaehtoistettaisiin perimällä tele- ja televisiotoiminnan vastikkeetta myönnettyistä taajuuksista niiden markkina-arvoa heijastava taajuusmaksu. Huutokauppanenettely ja markkinaehtoinen taajuusmaksu ovat liiketoiminnan kehittämisen mahdollistajia ja kannusteita taajuuksien tehokkaaseen käyttöön.

Akava kannattaa esitettyjä televisio- ja radiotoimilupia koskevia ehdotuksia. Markkinaehtoisuuden ja kilpailun lisäämiseksi huutokauppanenettelyn hyödyntämistä on jatkossa pidettävä ensisijaisena toimiluvan myöntämisen mallina matkaviestintöiminnassa. Huomiota on kuitenkin kiinnitettävä siihen, että huutokauppanenettelyssä noudatettava huutokauppanemalli ei johda markkinoiden keskittymiseen ja että se tukee operaattorien välisen kilpailun lisääntymistä.

Esityksessä on arvioitu, että toimialan rakennemuutos todennäköisesti nopeutuisi säädösten johdosta. Esityksessä jätetään kuitenkin avoimeksi, millä aikataululla ja missä muodossa erityisesti taajuusmaksu ja huutokauppanemalli käyttöön otetaan. Kustannusepävarmuus todennäköisesti lisää teleoperaattoreiden investointien epävarmuutta mikä on omiaan hidastamaan palvelujen kehittämistä. Lisäksi ehdotuksessa esitetään näkemys siitä, että huutokauppa ja markkinaehtoista taajuusmaksua koskeva lainsäädäntö ei vaikuttaisi merkittävästi kansainväliseen kilpailuun. Tosiasiallisesti maksut kuitenkin vaikuttavat suomalaisten toimijoiden kilpailukykyyn kansainvälisillä markkinoilla.

Akava pitää tärkeänä, että taajuusmaksujen ja huutokauppanemallien jatkovalmistelu tehdään mahdollisimman avoimesti riittävän nopealla aikataululla, varaten kuitenkin alan toimijoille mahdollisuuden lausua näkemyksensä ehdotetuista malleista. Ehdotetut mallit eivät saa vaarantaa suomalaisten yritysten kansainvälistä kilpailukykyä tai mahdollisuuksia investoida innovaatiotoimintaan.

Hinnoittelu

Esityksessä ehdotetaan Viestintävirastolle laajempaa toimivaltaa valita ja asettaa teleyritykselle tarkoituksenmukainen hinnoitteluvollisuus markkina-analyysin perusteella todetun kilpailuongelman sekä säänneltävien tuotteiden ja palvelujen erityispiirteiden mukaisesti. Tavoitteena on muuttaa hinnoitteluvollisuuden tarkastelun lähtökohta aiheutuneista kustannuksista tehokkaan toimijan kustannuksiin, sekä mahdollistaa enimmäishintojen avulla ennakkollinen puuttuminen viestintämarkkinoiden kilpailuongelmiin. Akava kannattaa ehdotettuja muutoksia.

Yhteystietopalvelut yleispalvelun piiriin

Esityksessä ehdotetaan yhteystietopalvelujen sisällyttämistä yleispalvelun piiriin. Tavoitteena on varmistua siitä, että kaikkien käyttäjien saatavilla on

Vesa Vuorenkoski

13.5.2013

Dnro 057/62/2013

esteettömät ja kohtuuhintaiset yhteystietopalvelut. Akava kannattaa ehdotusta.

Viestinnän luottamuksellisuus ja yksityisyyden suoja

Esityksessä ehdotetaan sähköisen viestinnän tietosuojalain 13a–k § kumoamista. Ehdotuksen mukaan jatkossa yrityssalaisuusvuotojen selvittämisen hoitaisivat esitutkintaviranomaiset uuden vuonna 2014 voimaan tulevan pakkokeinolain nojalla. Akava kannattaa muutosta.

Verkkotunnustoiminta

Esityksessä ehdotetaan verkkotunnustoiminnan kehittämistä siten, että se eriyttäisiin hallinnollisilta ja kaupallisilta tehtäviltään. Jatkossa Viestintävirasto ei enää hallinnollisena viranomaisena palvelisi verkkotunnusten käyttäjiä suoraan, vaan asioinnista Viestintäviraston ja verkkotunnuksen käyttäjän välillä huolehtisi verkkotunnusvälittäjä. Akava kannattaa ehdotusta.

Akavary

Sture Fjäder
puheenjohtaja

Pekka Piispanen
johtaja

