

Begäran om utlåtande om betänkandet från arbetsgruppen för skuldkonvertering

Inledning

Justitieministeriet ber om ert utlåtande om betänkandet från arbetsgruppen för skuldkonvertering.

Bakgrund

Justitieministeriet tillsatte den 18 november 2023 en arbetsgrupp för att bereda ett förslag till lagstiftning om skuldkonvertering.

Arbetsgruppen fick i uppgift att bereda ett förslag i form av en regeringsproposition för att möjliggöra skuldkonvertering vid företagssanering och genomföra andra tillhörande lagstiftningsändringar. Arbetsgruppen skulle bland annat granska tillämpningsområdet för och förutsättningarna för användning av möjligheten till konvertering (i synnerhet med tanke på företag av olika storlek och deras ägare och borgenärer) samt materiella och formella villkor för beslut om konvertering (i synnerhet utifrån insolvensrätten och bolagsrätten).

Arbetsgruppen föreslår att lagen om företagssanering ändras så att det i ett saneringsprogram i fortsättningen ska kunna bestämmas om borgenärernas rätt att teckna aktier i gäldenärsbolaget mot sina fordringar. För aktieägarna i gäldenärsbolaget innebär detta att ett saneringsprogram som behandlats och fastställts i ett förfarande enligt lagen om företagssanering ersätter det bolagsrättsliga beslutsfattandet om aktieemission som riktas till borgenärerna.

Utöver aktieemission som riktas till borgenärerna kan skuldkonvertering förutsätta också andra bolagsrättsliga åtgärder, såsom emission av optionsrätter eller andra särskilda rättigheter, ändringar av bolagsordningen eller ogiltigförklaring av befintligt innehav. Det ska i fortsättningen också vara möjligt att bestämma om dessa åtgärder i ett saneringsprogram som behandlats och fastställts i ett förfarande enligt lagen om företagssanering utan att de bolagsrättsliga kraven på beslutsfattande iaktas.

Aktieägarnas rättsskyddsbehov ska i fortsättningen beaktas i de bestämmelser i lagen om företagssanering som gäller behandling och fastställande av förslaget till saneringsprogram. I de fall där förslaget till saneringsprogram innehåller sådana åtgärder i fråga om gäldenärsbolagets skulder till följd av vilka ägarandelarna hos aktieägarna i gäldenärsbolaget förändras och andra rättigheter kan förändras ska aktieägarna i gäldenärsbolaget ha rätt att delta i behandlingen av förslaget i det förfarande som föreskrivs i lagen om företagssanering.

I situationer där aktieägarna inte godkänner fastställandet av saneringsprogrammet och genomförandet av skuldkonverteringen ska programmet under de förutsättningar som föreskrivs i lagen om företagssanering kunna fastställas och skuldkonverteringen genomföras även mot aktieägarnas vilja.

Svarsanvisningar för mottagare

Lämna ett utlåtande genom att svara på den begäran om utlåtande som publicerats i tjänsten utlåtande.fi. Utlåtandet behöver inte skickas separat per e-post eller post.

Ministerierna ombeds dessutom att spara det utlåtande som de lämnat i tjänsten utlåtande.fi i ärendehanteringssystemet VAHVA (ärendenummer VN/25580/2023).

För att underlätta behandlingen av svaren ber vi er att besvara begäran om utlåtande i enlighet med nedanstående disposition som följer arbetsgruppens förslag (se frågorna nedan). Ni behöver inte svara på alla frågor i begäran om utlåtande.

För att kunna lämna ett utlåtande måste den som svarar registrera sig och logga in i tjänsten utlåtande.fi. Närmare anvisningar om tjänsten finns på utlåtande.fi under fliken Anvisningar > Bruksanvisningar. Hjälp med att ta i bruk tjänsten kan begäras genom ett e-postmeddelande till lausuntopalvelu.om@gov.fi.

Även andra än de som nämns i sändlistan kan lämna ett utlåtande till ministeriet. Alla utlåtanden som lämnas in är offentliga och publiceras i denna tjänst (utlåtande.fi) samt på projektets webbsida i Statsrådets projektportal.

Tidtabell

Vi ber er lämna ert utlåtande via tjänsten utlåtande.fi senast den **dd mmm 2025**.

Beredare

Ytterligare upplysningar ges vid justitieministeriet av
Markus Tervonen, lagstiftningsråd (tfn 0295 150 558, e-post fornamn.efternamn@gov.fi)
Johanna Mäkitalo, specialsakkunnig (tfn 0295 150 092, e-post fornamn.efternamn@gov.fi)

Mer information om användningen av tjänsten utlåtande.fi ges av tjänstens systemadministratörer på adressen lausuntopalvelu.om@gov.fi.

Länkar:

<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-400-397-1> - Velkakonversio yrityssaneerauksessa – Työryhmän mietintö

Bilagor:

[Velkakonversio yrityssaneerauksessa – Työryhmän mietintö \(OM_2025_16_ML\).pdf](#) -
Velkakonversio yrityssaneerauksessa – Työryhmän mietintö

Sändlista:

Aalto-yliopiston kauppakorkeakoulu (professori Petri Jylhä)
Akava ry
Ammattilintarkastajat ry
Arvopaperimarkkinayhdistys ry
Business Finland
Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry
Eläkesäätiöyhdistys ESY ry
Euroclear Finland Oy
Finanssiala ry
Finanssivalvonta
Finnish Business Angels Network (FiBAN)
Finnvera Oyj
Hallitusammattilaiset ry
Helsingin hovioikeus
Helsingin kärjäoikeus
Helsingin yliopiston oikeustieteellinen tiedekunta (professori Seppo Villa)
Helsingin yliopiston oikeustieteellinen tiedekunta (professori Tuula Linna)
Insolvenssioikeudellinen yhdistys ry
Itä-Suomen hovioikeus
Itä-Suomen yliopiston oikeustieteiden laitos
Juristiliitto
Kaupan liitto
Keskuskauppakamari
Keva
Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Kirjanpitolautakunta
Konkurssiasiamies
Korkein hallinto-oikeus
Korkein oikeus
Lapin yliopiston oikeustieteellinen tiedekunta (yliopistonlehtori Anssi Kärki)
Listayhtiöiden neuvottelukunta
Luottoalan Asiantuntijat ry
Luvan saaneet oikeudenkäyntiavustajat ry
Länsi-Uudenmaan kärjäoikeus
Oikeusrekisterikeskus
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Osuuskuntien Keskusjärjestö Pellervo ry
OTT Matti Engelberg
Oulun kärjäoikeus
Patentti- ja rekisterihallitus
Perheyrysten liitto ry

Pirkanmaan kärjäoikeus
Pohjanmaan kärjäoikeus
Pohjois-Savon kärjäoikeus
Päijät-Hämeen kärjäoikeus
Pääomasijoittajat ry
Pörssisäätiö
Rakli
Rovaniemen hovioikeus
Sosiaali- ja terveysministeriö
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry
Suomen Asianajajat
Suomen Itsenäisyyden juhlarahasto Sitra
Suomen Kuntaliitto
Suomen Osakesäästäjät ry
Suomen Pankki
Suomen Perimistöimistöjen Liitto ry
Suomen Sijoitusanalyttikot ry
Suomen Taloushallintoliitto ry
Suomen Tilintarkastajat
Suomen Tuomariliitto ry
Suomen Veroasiantuntijat ry
Suomen Yhtiöoikeusyhdystys ry
Suomen Yrittäjät ry
Säätiöt ja rahastot ry
Takuusäätiö
Tampereen yliopiston johtamisen ja talouden tiedekunta (professori
Janne Ruohonen)
Tampereen yliopiston johtamisen ja talouden tiedekunta (professori
Veikko Vahtera)
Tilastokeskus
Toimihenkilökeskusjärjestö STTK ry
Tuomioistuinvirasto
Turun hovioikeus
Turun kauppakorkeakoulu
Turun yliopiston oikeustieteellinen tiedekunta (professori Tuomas Hupli)
Työ- ja elinkeinoministeriö
Työeläkevakuuttajat TELA ry
Ulosottolaitos
Vaasan hovioikeus
Vaasan yliopiston kauppatieteiden tiedekunta
Vakuutus- ja rahoitusneuvonta, Sijoituslautakunta
Valtiokonttori
Valtion eläkerahasto
Valtioneuvoston kanslian omistajaohjausosasto
Valtioneuvoston oikeuskansleri
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Varsinais-Suomen kärjäoikeus
Verohallinto
Yrittäjän Talousapu

1. Allmänna kommentarer

Här kan ni lämna era allmänna kommentarer om arbetsgruppens betänkande:

2. Bestämmelsernas struktur

I arbetsgruppens betänkande föreslås det att det till lagen om företagssanering fogas en ny definition av *konversionssanering* och nya bestämmelser om utarbetande, behandling, fastställande och genomförande av saneringsprogram vid konversionssanering. Dessutom fogas det till lagen om företagssanering en ny bestämmelse om förhållandet mellan bestämmelserna om konversionssanering och bestämmelserna i aktiebolagslagen.

Avsnitt i propositionen: 4.1

Lagförslaget: 3 §, 3 a §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

3. Ansökan om saneringsförfarande

I arbetsgruppens betänkande föreslås inga ändringar i bestämmelserna om ansökan om saneringsförfarande. I betänkandet ingår dock en bedömning av nuläget i frågan.

Avsnitt i propositionen: 2.2.2

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

4. Uppgörande av förslag till saneringsprogram

I arbetsgruppens betänkande föreslås det att de bolagsrättsliga åtgärder och arrangemang som behövs för genomförande av skuldkonvertering vid konversionssanering ska specificeras i saneringsprogrammet. Dessutom ska förhandlingar om innehållet i förslaget till saneringsprogram vid behov också föras med aktieägarna i gäldenärsbolaget.

Avsnitt i propositionen: 2.2.3, 4.2.1

Lagförslaget: 40 §, 42 a §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

5. Inledande av behandlingen av förslaget till saneringsprogram

I arbetsgruppens betänkande föreslås det också att aktieägarna i gäldenärsbolaget vid konversionssanering ska beredas möjlighet att bekanta sig med programförslaget och meddela om de godkänner eller förkastar förslaget.

Avsnitt i propositionen: 2.2.4, 4.2.2

Lagförslaget: 72 §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

6. Godkännande och fastställelse av saneringsprogrammet

6.1 Inledning

I arbetsgruppens betänkande föreslås ändringar i alla alternativa sätt att fastställa saneringsprogram.

Vid konversionssanering ska saneringsprogrammet kunna fastställas

- om alla borgenärer och alla aktieägare samtycker till det, eller
- om en majoritet av varje borgenärsgrupp och av aktieägarna samtycker till det, eller
- trots att en majoritet av en eller flera borgenärsgrupper eller av aktieägarna inte samtycker till det.

Dessutom ska saneringsprogrammet kunna fastställas i ett påskyndat förfarande.

Avsnitt i propositionen: 2.2.5, 4.2.3

Lagförslaget: 50 §, 51–53 §, 54 §, 92 a §

Ni kan lämna era allmänna kommentarer om saken här, och era kommentarer om de olika sätten att fastställa saneringsprogram nedan:

6.2 Enhällig fastställelse

Vid konversionssanering innebär enhällig fastställelse att saneringsprogrammet fastställs på den grunden att alla borgenärer och aktieägare samtycker till det.

Avsnitt i propositionen: 2.2.5.2, 4.2.3.2

Lagförslaget: 50 §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

6.3 Fastställelse med samtycke av gruppmajoriteter samt aktieägarnas omröstningsförfarande

Vid konversionssanering innebär fastställelse med samtycke av gruppmajoriteter att saneringsprogrammet fastställs på den grunden att en majoritet av alla borgenärsgrupper och av aktieägarna samtycker till det.

Enligt arbetsgruppens förslag ska aktieägarnas omröstningsförfarande kunna ordnas antingen skriftligen på samma sätt som borgenärernas omröstningsförfarande eller genom att aktieägarna sammankallas till ett omröstningstillfälle.

Aktieägarnas röstetal bestäms utifrån deras bolagsrättsliga röstetal så att eventuella bestämmelser i bolagsordningen om det röstetal som aktierna medför beaktas. Huruvida aktieägarna godkänner eller förkastar programförslaget avgörs genom enkel majoritet av de avgivna rösterna.

Dessutom kräver fastställelse av saneringsprogrammet att inte likabehandlingen av aktieägare eller konkursjämförelse hindrar att programmet fastställs.

Avsnitt i propositionen: 2.2.5.3–4, 4.2.3.3–4

Lagförslaget: 51–53 §, 76 a §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

6.4 Tvångsfastställelse och dess tillämpningsområde

Vid konversionssanering innebär tvångsfastställelse att saneringsprogrammet fastställs trots att inte en majoritet av alla borgenärsgrupper och av aktieägarna samtycker till det.

Enligt arbetsgruppens förslag ska vissa ytterligare förutsättningar tillämpas på tvångsfastställelse av saneringsprogram vid konversionssanering. Dessa förutsättningar gäller bland annat regeln om absolut förmånsställning i förhållandet mellan borgenärer och aktieägare.

Av regleringen om tidigt saneringsförfarande följer att saneringsprogram inte kan tvångsfastställas utan gäldenärens samtycke i andra företag än stora företag som avses i bokföringslagen. Enligt arbetsgruppens förslag ska tillämpningsområdet för tvångsfastställelse i ett normalt saneringsförfarande begränsas så att saneringsprogrammet inte kan fastställas om den omröstningsgrupp som består av aktieägare har förkastat förslaget i de fall där gäldenären är ett mikroföretag eller litet företag som avses i bokföringslagen.

Avsnitt i propositionen: 2.2.5.5, 4.2.3.5

Lagförslaget: 54 §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

6.5 Snabbt fastställande

Vid konversionssanering ska saneringsprogrammet under vissa förutsättningar också kunna fastställas i ett påskyndat förfarande.

Avsnitt i propositionen: 2.2.5.6, 4.2.3.6

Lagförslaget: 92 a §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

7. Genomförande av saneringsprogram samt ändringssökande

I arbetsgruppens betänkande föreslås det att det vid konversionssanering ska ankomma på den övervakare som utsetts för programmet eller, om ingen övervakare har utsetts, på utredaren att anmäla de bolagsrättsliga arrangemang som grundar sig på saneringsprogrammet för registrering i handelsregistret.

I betänkandet har det dessutom bedömts hur eventuellt sökande av ändring i beslut om fastställelse av ett saneringsprogram påverkar genomförandet av de bolagsrättsliga arrangemang som grundar sig på saneringsprogrammet.

Avsnitt i propositionen: 2.3, 4.3

Lagförslaget: 57 §, 61 §, 96 §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

8. När skuldregleringar och saneringsprogram förfaller

I arbetsgruppens betänkande föreslås det att det inte ska kunna bestämmas att en skuldkonvertering som enskild skuldreglering ska förfalla och att den inte heller ska förfalla om hela saneringsprogrammet förfaller.

Avsnitt i propositionen: 2.4, 4.4

Lagförslaget: 64–66 §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

9. Optionsrätter och andra särskilda rättigheter

I arbetsgruppens betänkande föreslås inga bestämmelser med stöd av vilka man direkt med stöd av saneringsprogrammet skulle kunna ingripa i optionsrätter eller andra särskilda rättigheter som gäldenärsbolaget emitterat. I betänkandet ingår dock en bedömning av nuläget i frågan.

Avsnitt i propositionen: 2.5.1

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

10. Betalning av teckningspriset för aktier genom kvittning

Enligt arbetsgruppens förslag ska man vid konversionssanering kunna avvika från den bestämmelse i aktiebolagslagen enligt vilken kvittning av teckningspriset för en aktie kräver bolagets samtycke.

I arbetsgruppens betänkande föreslås inga andra ändringar i de bestämmelser i aktiebolagslagen och lagen om företagssanering som gäller kvittning. I betänkandet ingår dock en bedömning av nuläget i frågan.

Avsnitt i propositionen: 2.5.2

Lagförslaget: 3 a §

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

11. Avtalsvillkor som gäller förändringar i bestämmanderätten

I arbetsgruppens betänkande föreslås inga ändringar som begränsar giltigheten av avtalsvillkor som gäller förändringar i bestämmanderätten vid konversionssanering. I betänkandet ingår dock en bedömning av nuläget i frågan.

Avsnitt i propositionen: 2.5.3

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

12. Offentligrättsliga borgenärs ställning vid skuldsanering

I arbetsgruppens betänkande föreslås inga ändringar i de bestämmelser i lagen om företagssanering som gäller offentligrättsliga borgenärs ställning vid skuldsanering. I betänkandet ingår dock en bedömning av nuläget i frågan.

Avsnitt i propositionen: 2.5.4

Här kan ni lämna era kommentarer om saken:

13. De huvudsakliga konsekvenserna

Här kan ni lämna era kommentarer om konsekvensbedömningen i avsnitt 5 i propositionen:

14. Alternativa handlingsvägar

Här kan ni lämna era kommentarer om de alternativa handlingsvägarna i avsnitt 6.1 i propositionen:

15. Lagstiftning i utlandet

Här kan ni lämna era kommentarer om den internationella jämförelsen i avsnitt 6.2 i propositionen:

16. Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Här kan ni lämna era kommentarer om de ikraftträdande- och övergångsbestämmelser som föreslås i avsnitt 8 i propositionen:

17. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Här kan ni lämna era kommentarer om motiveringen till lagstiftningsordningen i avsnitt 9 i propositionen:

18. Övriga kommentarer

Här kan ni lämna eventuella andra kommentarer om arbetsgruppens betänkande:

Huhtala Liisa
Oikeusministeriö

Tervonen Markus

