

20.1.2017

**Hansel Oy –nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain muuttaminen****Asettaminen**

Valtiovarainministeriö on asettanut työryhmän valmistelemaan Hansel Oy –nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain (1096/2008) muuttamista

**Toimikausi**

20.1.2017 – 28.4.2017

**Tausta**

Hansel Oy säädetyn lain mukaan yhtiön nykyisenä tehtävänä on toimia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 4 §:n 12 kohdassa, julkisista puolustus- ja turvallisuushankinnoista annetun lain (1531/2011) 10 §:n 2 momentissa sekä vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1398/2016) 4 §:n 12 kohdassa tarkoitettu yhteishankintayksikkönä. Yhtiön tehtävänä on tuottaa asiakkailleen yhteishankintatoimintoja ja hankintojen tukitoimintoja sekä ylläpitää hankintasopimuksia. Lisäksi yhtiön tehtävänä on tuottaa asiakkailleen hankintatoimeen liittyviä asiantuntija- ja kehittämispalveluja.

Hansel Oy:n asiakkaita ovat valtion virastot ja laitokset, valtion liikelaitokset ja valtion talousarvion ulkopuoliset rahastot. Lisäksi sen asiakkaina voivat olla eduskunta ja sen alaisuudessa, valvonnassa ja yhteydessä toimivat yksiköt sekä valtion pääsääntöisesti rahoittamat tai sen valvonnassa olevat hankintayksiköt kuten yliopistot ja korkeakoulut, Suomessa toimiva EU:n kemikaalivirasto sekä eräät valtionyhtiöt. Nykyinen lainsäädäntö ei mahdollista palveluiden tarjontaa kunnille tai 1.1.2019 käynnistyville maakunnille (tai väliaikaishallinnolle).

Hallitusohjelman mukaisen sote- ja alueuudistuksen yhteydessä hallitus linjasi maakuntien yhteishankintojen osalta siten, että maakuntien valtakunnallista yhteishankintojen palvelukeskusta ei perusteta. Hallituksen linjausten mukaan maakuntien on kuitenkin kehitettävä vahvasti hankintayhteistyötä hankintaosaamisen vahvistamisen ja hankintatoimessa merkittävien volyyymi- ja erikoistumisetujen saamiseksi. Hankintatoimella saavutettavat kustannussäästöt ovat merkittävät. Maakuntien hankintatoimen tukemiseksi hallituksen reformiministeriryhmä linjasi 21.12.2016, että maakuntien oikeudesta käyttää valtion yhteishankintayksikköä säädetään erikseen. Tämä hanke toteutettaisiin säädösmuutokset maakuntien asiakkuuden mahdollistamiseksi, mikä puolestaan mahdollistaa hankintatuen sekä kilpailutus- ja asiantuntijatuen tarjoamisen maakunnille. Niiden käyttö olisi maakunnalle valinnasta ja vapaaehtoista.

Valtiovarainministeriö käynnisti Valtion hankintojen digitalisoinnin toteutusohjelman 23.5.2016. Toteutusohjelman keskeisinä tavoitteina on mahdollistaa hankinnasta maksuun prosessialueen ja siihen liittyvien tietojärjestelmien kehittämisen ja prosessien automaatioasteen merkittävä lisääminen sekä hankintatiedon hyödyntäminen niin hankintasuunnittelun laadun kuin kilpailuedellytysten edistämiseksi. Hansel Oy toimii toteutusohjelmassa kes-

keisenä kehittämiskumppania ja ohjelman myötä yhtiölle on rakentumassa laajempi rooli hankatoimen kehittämisessä ja palvelujen ylläpitäjänä mm. sähköisten kilpailutuspalveluiden sekä hankintatietoa hyödyntävien palveluiden tuottajana. Palvelut eivät välttämättä sisälly hankintalain määrittämiin yhteishankintatoimintaan ja hankinnan tukitoimintaan. Yhtiön tehtävän ollessa kehittymässä entistä enemmän hankintojen palvelukeskukseksi on tarpeen huomioida tämä kehitys tehtäviä koskevassa sääntelyssä, mikä myös selkeyttää valtiovarainministeriön toteuttamaa yhtiön omistajaohjausta. Tulkinnallisuuden välttämiseksi on selkeintä säätää tehtävistä yhtiötä koskevassa lainsäädännössä.

EU:n hankintadirektiivissä ja v. 2017 alussa voimaantulleessa hankintalaissa on säädetty jäsenvaltioiden rajat ylittävistä hankintayksiköiden yhteistyöstä ja mahdollisuudesta osallistua toiseen jäsenvaltioon sijoittautuneen yhteishankintayksikön palveluiden käyttämiseen. Yhtiön nykyinen sääntely ei mahdollista sille tällaista yhteistyötä. Tältä osin on tarpeen ajantasaistaa yhtiön lainsäädännön mukaista tehtävää.

## Tehtävä

Työryhmän tehtävänä on:

1. Valmistella lakiin Hansel Oy -nimisestä osakeyhtiöstä (1096/2008) muutokset siten, että Hansel Oy:n asiakkaina voivat olla myös maakunnat, maakuntien liikelaitokset, maakuntien valtakunnalliset palvelukeskukset ja muut maakuntien julkiset hankintayksiköt sekä maakuntien väliaikaishallinto.
2. Selkeyttää ja ajantasaistaa lainsäädännössä olevaa Hansel Oy:n tehtävien määritelmiä.
3. Työryhmä laatii esityksensä hallituksen esityksen muotoon.

Työryhmä voi käsitellä myös muita työskentelyn kuluessa mahdollisesti ilmeneviä asiaan liittyviä kysymyksiä ja halutessaan järjestää asiantuntijakuulemisia tarkoituksenmukaiseksi katsomallaan tavalla.

## Organisointi

Puheenjohtaja: Tomi Hytönen, budjettineuvos, valtiovarainministeriö

### Jäsenet:

Hannu Koivurinta, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Susanna Närvänen, kategorijahtaja, Hansel Oy

Eija Kontuniemi, lakiasiaintohtaja, Hansel Oy

Sihteeri: Työryhmä sihteerinä toimii neuvotteleva virkamies Hannu Koivurinta.

Työryhmä voi kokouksissaan kuulla asiantuntijoita ja muulla tavalla (työpaja tms.) kuulla keskeisiä sidostahoja.

## Kustannukset ja rahoitus

Työ tehdään virkatyönä.

Kunta- ja uudistusministeri



Anu Vehviläinen

Osastopäällikkö



Juha Sarkio

**Jakelu**

Työryhmän puheenjohtaja ja jäsenet  
KHT / Helena Tarkka, Salla Kalsi  
KAO