



Заявление Правительства Финляндии о продвижении равноправия, равенства и недискриминации в финском обществе

FINNISH GOVERNMENT 2023



FINNISH
GOVERNMENT

1 Заявление Правительства Финляндии о продвижении равноправия, равенства и недискриминации в финском обществе

В своей программе Правительство обязуется уважать демократию, верховенство закона и права человека. Правительство привержено продвижению равноправия и недискриминации, а также работе по сокращению расизма. Правительство хочет привлечь всё финское общество к участию в этой работе. Все могут участвовать в построении Финляндии, где каждый может жить в безопасности и быть принятым окружающими.

Правительство представляет Парламенту заявление с целью содействия равноправию и недискриминации. Заявление опирается на программу Правительства и на работу, выполненную предыдущими составами правительства. Оно будет служить опорой при работе будущих составов правительства. Равноправие, недискриминация и искоренение расизма требуют действий, сегодня и завтра. Нет такого правительства, которое смогло бы довести всё до конца. Каждое правительство обязано делать то, что ему под силу.

В исторической перспективе Финляндия сильна тем, что в маленькой стране мы умеем находить общий язык. Люди с разными взглядами умеются за одним столом. Реализация свободы слова как важной ценности демократического общества обеспечена. Нужно уметь обсуждать и сложные вопросы. При этом особенно большую ответственность несут министры, депутаты и другие политические деятели, и это касается не только создания общественной атмосферы, способствующей обмену мнениями, но и уважительного отношения друг к другу. Вместо обострения и конфронтации необходимо искать общий путь.

В финском обществе существуют дискриминирующие установки и структуры, в том числе на рынке труда и в сфере образования, и их нужно изменить. Изменение требует проведения честной общественной дискуссии и принятия мер на ее основе. Нынешний состав Правительства готов к этому.

Заявление обеспечивает Парламенту возможность проводить основательные парламентские обсуждения, касающиеся курса и планов Правительства в отношении продвижения равноправия, равенства и недискриминации в финском обществе.

Во время подготовки заявления были проведены широкие консультации с участием примерно ста представителей гражданского общества, научного сообщества и других основных сторон. На основе консультаций были уточнены меры, которые еще ранее были включены в программу Правительства. Заявление делится на две части, первая из которых содержит общую информацию о курсе Правительства и его истоках и вторая раскрывает действия Правительства более конкретно. В заявлении основное внимание сосредоточено на противодействии расизму — рассмотрение других аспектов, связанных с равноправием, носит сжатый характер. Для придания заявлению конкретики будет разработана программа действий.

Под расизмом Правительство понимает следующее:

Расизм основывается на определении отдельных людей или групп людей как менее достойных по таким признакам, как этническое происхождение, цвет кожи, гражданство, культурная принадлежность, родной язык или вероисповедание. В обществе расизм может проявляться в виде дискриминирующих норм или практик, например, в трудовой жизни. Расизм может проявляться между отдельными людьми и группами людей в форме дискриминирующего поведения. Предрассудки, возникающие между людьми и группами, и страх перед чужим могут служить питательной средой для расизма. Расизм создает неравенство и причиняет ущерб не только тем, на кого он нацелен, но и всему обществу.

1.1 В целом законодательство Финляндии находится на хорошем уровне

Законодательство Финляндии представляет собой хорошую правовую базу для содействия равноправию. В исторической перспективе Финляндия является первопроходцем в продвижении социального равенства, верховенства закона и предпосылок для достойной жизни человека. Это наследие возлагает на Правительство обязательства при проведении работы по продвижению равноправия и равенства.

В соответствии с Конституцией Финляндии все равны перед законом. Никто не должен без уважительной причины ставиться в неравное положение по признакам пола, возраста, происхождения, языка, религии, убеждений, мнений, здоровья, инвалидности или по другим признакам, связанным с личностью. В Конституции также установлено, что саамское население, как коренной народ, цыгане и другие группы населения имеют право сохранять и развивать свой язык и свою культуру. Органы публичной власти обязаны обеспечить реализацию основных прав и прав человека.

Наряду с обязывающими Финляндию международными договорами по правам человека Конституция гарантирует право на равноправие для всех, вне зависимости от того, к какой группе или к какому меньшинству человек может относиться. Представителям меньшинств должна быть гарантирована возможность для равноправного участия — как в сфере образования и трудовой жизни, так и в обществе в целом. Права человека и основные права принадлежат как большинству, так и меньшинствам.

Закон о гендерном равенстве запрещает дискриминацию по признаку пола и закон о равноправии — по другим признакам, связанным с личностью. Недавно в законодательство были внесены уточнения, в частности, в целях более эффективного реагирования на дискриминацию на работе. Помимо этого, вопросы, связанные с содействием равноправию, равенству и недискриминации, регулируются рядом других законов и постановлений. Уголовный кодекс запрещает трудовую дискриминацию, в том числе по признаку расы или вероисповедания, и защищает религиозные убеждения, что может служить основанием для наложения запрета на публичное сжигание Библии или Корана.

Опираясь на проведенные консультации и другие факторы, Правительство считает, что в целом законодательство Финляндии находится на хорошем уровне. Недостатки при реализации равноправия в большей степени обусловлены несовершенством исполнения законов и осуществления контроля. Поэтому Правительство уделяет основное внимание мерам, позволяющим содействовать реализации равноправия и равенства на практике. Этим, естественно, не исключается, что в законодательстве всё еще существуют отдельные моменты, требующие доработки.

1.2 Финляндия продолжает придерживаться своего давнего курса в ЕС и в международной работе

Европейский союз является самым важным политическим, экономическим и ценностным сообществом, на которое Финляндия ориентируется. Ценности, лежащие в основе ЕС, определены в статье 2 Договора о Европейском союзе. Они включают уважение человеческого достоинства, свободу, демократию, равенство, правовое государство и соблюдение прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Законодательство ЕС в сфере продвижения равноправия введено в действие в Финляндии. В настоящее время в ЕС ведутся переговоры об укреплении законодательства в сфере равноправия. В процессе подготовки находятся директива по равноправию, директивы, касающиеся органов в сфере равенства, и проект регламента, касающегося признания родительства. Финляндия активно работает над будущим содержанием этих нормативных актов, принимая во внимание цели программы Правительства, касающиеся более эффективного оказания влияния в ЕС.

В ЕС Рамочное решение о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии предлагает общие рамки. Помимо этого осуществляется ряд стратегий, которые способствуют работе против расизма и укрепляют равноправие. К ним относятся План действий ЕС по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы, План действий ЕС в сфере прав человека и демократии на 2020–2024 годы, Стратегия равенства ЛГБТИ на 2020–2025 годы и Стратегия ЕС по борьбе с

антисемитизмом на 2021–2030 годы. Европейская комиссия также призывает государства-члены к разработке собственных национальных стратегий. ЕС также имеет ряд финансовых инструментов, которые Финляндия применяла в своей работе.

По данным Агентства Европейского союза по основным правам расизм оставался серьезной проблемой на территории ЕС в 2022 году.¹ В отчете ЕС высказывается озабоченность по поводу роста риторики ненависти в Интернете.

Финляндия всегда принадлежала и будет на протяжении мандата нынешнего состава Правительства принадлежать к числу тех стран-членов, которые строят ЕС, способствующий равноправию и борющийся против расизма. При работе за пределами ЕС Финляндия придает особое значение продвижению гендерного равенства, равноправия и недискриминации, а также работе против расизма.

Финляндия является участницей основных договоров по правам человека, заключенных по линии Организации Объединенных Наций и Совета Европы, и в силу этого обязана уважать, защищать и осуществлять права человека в отношении всех людей равным образом и без дискриминации. Договоры основываются на принципах равноправия всех людей и недопущения дискриминации.² Договорами устанавливается минимальный уровень прав отдельных людей или групп населения. Национальное законодательство и определенные в национальном контексте основные права могут предлагать более широкую защиту. Финляндия регулярно отчитывается о выполнении договоров по правам человека и получает рекомендации от независимых договорных органов.

В рекомендациях, полученных Финляндией в последнее время в связи с темой данного заявления, поднимаются следующие аспекты:

- укрепление правовых и институциональных рамок борьбы с дискриминацией; расширение и развитие просвещения по вопросам прав человека, равноправия и гендерной чувствительности;

¹ https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2023-fundamental-rights-report-2023-opinions_en.pdf

² <https://um.fi/human-rights-conventions-and-reporting>

- противодействие расистской, сексистской, женоненавистнической и другой гендерно-обусловленной риторике как в Интернете, так и за его пределами;
- препятствия и проблемы при реализации фактического равенства в трудовой жизни; а также
- заложенная в общественных структурах дискриминация, проявлениями которой являются, в частности, насилие в отношении женщин и дискриминация саамов, цыган, людей с ОВЗ, представителей сексуальных и гендерных меньшинств и лиц иностранного происхождения. В некоторых случаях существуют перекрестные факторы дискриминации, чему необходимо уделять особое внимание.

В последних рекомендациях в фокусе находится пресечение риторики ненависти.

В основе внешней политики и политики безопасности Финляндии лежат принцип верховенства закона, права человека, равенство и демократия. В своей международной работе Правительство продолжает давний курс Финляндии, описание которого содержится в документах, в том числе в докладе Правительства о политике в области прав человека.³ В нем акцентируется важность укрепления равноправия, гендерного равенства и прав участия.

Финляндия является членом Совета ООН по правам человека до конца 2024 года и будет председательствовать в ОБСЕ и Совете министров Северных стран в 2025 году. Эти международные роли позволяют осуществлять эффективное многостороннее взаимодействие для продвижения и защиты прав человека.

³ <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/163838>

1.3 Правительственный курс и программа Правительства

Программа Правительства представляет собой реформаторскую программу, один из основных принципов которой заключается в том, что труд и предприимчивость вознаграждаются. Работа является частью эффективной интеграции. Доля занятых во всех группах населения будет увеличена посредством реформирования рынка труда и устранения ловушек благосостояния. Иммигранты и люди мигрантского происхождения рассматриваются как разнообразные и активные субъекты. Каждый проживающий в Финляндии человек имеет не только права, но и обязанность принимать участие в общественном строительстве.

Правительство привержено содействию равноправию различных групп и отдельных людей в обширном контексте. Дискриминация неприемлема. Нельзя давать место расизму в Финляндии.

Правительство работает для продвижения равенства и недискриминации в соответствии с принципами, совместно заложенными в программу Правительства. При работе Правительства соблюдается нулевая терпимость к расизму. Правительство и каждый из министров в его составе отвергает расизм и любые формы экстремистского мышления, а также обязуется в своей деятельности активно противодействовать расизму как в Финляндии, так и в международном контексте.⁴

Программа Правительства содержит следующие принципиальные положения в отношении равноправия:

Финляндия содействует реализации демократии, принципа верховенства закона, а также основных прав и прав человека. Общество доверия и хорошие взаимоотношения между различными группами населения возникают на почве того, что каждый в Финляндии может быть уверенным в реализации своих прав, гендерном равенстве, равенстве перед законом, недискриминации и возможностях влиять на ход собственной жизни.

⁴ <https://valtioneuvosto.fi/-/10616/hallituspuolueiden-puheenjohtajien-julkilausuma-11.7.2023>

Правительство будет принимать целенаправленные меры для содействия равноправию, равенству и недискриминации в обществе. Все имеют права чувствовать себя в безопасности и комфорте вне зависимости от происхождения.

Все люди равны перед законом. Никто не должен подвергаться дискриминации по признакам пола, возраста, этнического или национального происхождения, гражданства, языка, вероисповедания, убеждений, мнений, инвалидности, состояния здоровья, сексуальной ориентации или по другим признакам, связанным с личностью.

Помимо вышеуказанных пунктов в программе Правительства зафиксирован ряд более подробных мер, имеющих связь с заявлением. Например, для увеличения участия в трудовой жизни таких недопредставленных в ней групп, как, люди с ОВЗ, цыгане, представители разных групп мигрантов и женщины-иммигранты, будет осуществлена программа действий. При этом в программе Правительства поставлена цель, касающаяся усиления равной реализации образовательных и культурных основных прав всех детей. В программе также зафиксирован принцип уважения прав на самоопределение, прав человека и равноправия лиц с ОВЗ при принятии решений на протяжении всей жизни и обеспечения функциональности повседневной жизни указанных лиц в процессах планирования услуг. В настоящем заявлении подробно перечисляются не все включенные в программу Правительства меры, связанные с этой тематикой. Правительство осознает отличающиеся друг от друга ситуации в разных городах и регионах. Обсуждение вопросов содействия недискриминации, в том числе, предотвращения сегрегации, будет продолжаться в сети крупных городов.

Правительство составит межведомственную программу равенства. На основе зафиксированных в ней принципов и мер будут актуализироваться и продвигаться общие цели, изложенные в докладе о политике в области гендерного равенства⁵. Правительство будет продолжать работу в целях предотвращения насилия в отношении женщин. В Финляндии оно до сих пор является одной из наиболее крупных проблем в сфере равенства. В соответствии с программой Правительства всё больше внимания будет уделяться проблемам равенства, с которыми сталкиваются мальчики и мужчины, прежде всего

⁵ <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/164219>

в целях предотвращения маргинализации молодых мужчин. При этом на стадии подготовки или исполнения находится и ряд других программ, имеющих связь с содействием равноправию и равенству, в том числе Национальная программа по подготовке к старению населения, в которой должна быть более внимательно учтена дискриминация по возрасту.

1.4 Правительство использует в своей работе программу действий «Равная Финляндия»

В плане действий ЕС по борьбе с расизмом предусматривается составление национальных программ действий. В Финляндии такой является программа действий «Равная Финляндия»⁶, разработанная в 2021 году. Она опиралась на оценку ситуации, на основе которой были поставлены восемь целей и 52 меры. Меры почти полностью выполнены, а цели продолжают оставаться актуальными.

При консультациях, проведенных при подготовке настоящего заявления, были неоднократно подняты следующие точки зрения:

- устранение вызывающих неравенства структур общества как на рынке труда, так и на других уровнях общества;
- укрепление хороших взаимоотношений между различными группами населения;
- центральное значение выхода людей на рынок труда;
- потребность в усилении информационной базы по вопросам расизма;
- потребность во внесении изменений в законодательство небольшого количества изменений.

⁶ <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/163737>

В своей работе Правительство опирается на анализы, проведенные в широком масштабе при подготовке программы действий «Равная Финляндия», а также на составленные на их основе цели программы. В отношении программы действий проведена оценка. В соответствии с оценкой финансирование программы должно быть обеспечено не только за счет проектных средств, а политическому руководству следует выделить достаточные средства на ее реализацию. На исполнение предыдущей программы действий Правительства были направлены бюджетные средства всего лишь в небольшом объеме.

2 Меры Правительства

Правительство разработает продолжение программы действий «Равная Финляндия» на основе программы Правительства. Составление программы, координация и мониторинг дальнейших мер будут проведены под руководством премьер-министра и Аппарата Правительства Финляндии. Правительство направит достаточные средства для реализации мер на совещании Правительства по доработке бюджета в рамках лимита бюджетных обязательств.

Очередная программа будет составлена с учетом плана действий ЕС по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы. Правительство будет оценивать ситуацию и потребность в дальнейших мерах в 2025 году на совещании по подведению промежуточных итогов программы Правительства за первую половину срока полномочий. Дальнейшая работа будет выполняться с широким вовлечением участников и с использованием практики консультаций, применяемой при подготовке настоящего заявления. Очередная программа действий будет включать, в частности, следующие меры:

Общественная атмосфера и дискуссии, повышение сознательности, хорошие взаимоотношения между различными группами населения

1. Сосредоточить компетенции в области борьбы с дискриминацией в подчинении премьер-министра в Аппарате Правительства. Целью является повышение эффективности взаимодействия и координации между продвигающимися равноправие органами и другими структурами. Усилить информационную базу по вопросам равноправия и расизма.
2. Запустить организацию ежегодного общественного круглого стола по вопросам содействия равноправию и недискриминации во главе с премьер-министром.
3. Запустить под руководством Аппарата Правительства кампанию по борьбе с расизмом. Кампания будет осуществлена совместно с организациями работников и работодателей, а также со спортивными, культурными и неправительственными организациями.

4. Укрепить работу как Консультативного совета по вопросам этнических отношений (ETNO), так и региональных консультативных советов по вопросам этнических отношений в части содействия хорошим взаимоотношениям между различными группами населения.
5. Усилить диалог с неправительственными организациями. В соответствии со своей программой Правительство разработает стратегию, касающуюся неправительственных организаций, и план ее исполнения.
6. Правительство усиленно противодействует практикам, провоцирующим дискриминацию, преследование, ненависть или насилие в отношении отдельных лиц или групп на основе этнического происхождения, национальности, религии или по другому подобному признаку.
7. В соответствии с программой Правительства выявляется и предотвращается насилие, основанное на защите чести.
8. Предотвращаются систематические домогательства и преследование должностных лиц, судей и других публичных сторон и обеспечивается наличие достаточной поддержки для лиц, подвергшихся им. Это может подразумевать, в частности, действия работодателя в случае, если лицо подвергается домогательству или преследованию по причине его должности.
9. Укрепить профилактическую работу полиции и совершенствовать нынешнюю многопрофильную якорную деятельность с тем, чтобы она стала более всеобъемлющей и эффективной. В целях сокращения молодежной и групповой преступности Правительство будет осуществлять меры, которые будут уточняться в ходе дальнейшей работы. Для выполнения такой работы требуются многопрофильные знания и компетенции.

Воспитательная и образовательная система; культурная, спортивная и молодежная политика

10. Запустить в рамках межсекторной программы равенства программу развития равенства и равноправия на 2024–2025 годы, охватывающую всю образовательную систему. Программа призвана поддерживать практическое внедрение и исполнение существующих планов учебных заведений по содействию равноправию и равенству в ежедневной работе учебных заведений и дошкольных учреждений.

11. В соответствии с Программой правительства повысить степень участия детей с иностранным происхождением в дошкольном воспитании, так как это способствует интеграции и освоению языка в семье в целом. Закрепить уровень бюджетных ассигнований, предназначенных для финансирования позитивной дискриминации, используемого в сфере дошкольного воспитания и основного общего образования.
12. Правительство будет укреплять равноправие, недискриминацию, равенство и реализацию прав человека посредством мер, принимаемых в физкультурной, спортивной, культурной и молодежной сферах. Правительство подчеркивает значение привлечения к деятельности молодежи с иностранным происхождением, молодых лиц с ОВЗ, а также других относящихся к меньшинствам молодых людей. Перевод на постоянную основу и расширение деятельности «Ты не один/одна».

Равноправие и недискриминация в трудовой жизни

В Программе правительства зафиксирован ряд элементов и мер, касающихся трудовой жизни. Общим принципом является интеграция в Финляндию посредством работы.

13. Содействовать недискриминации, разнообразию и равным возможностям в трудовой жизни совместно с организациями работников и работодателей. Усиливается равенство возможностей. Включить в комплекс услуг, нацеленных на запуск и развитие предпринимательской деятельности, услуги, предотвращающие дискриминацию при найме на работу, и услуги по развитию управления разнообразием.
14. Содействовать переходу женщин-иммигрантов на рынок труда посредством мер, рассеивающих гендерные и этнические стереотипы в трудовой жизни и на карьерных консультациях и продвигающих равенство в семьях.
15. Улучшать возможности организаций поддерживать трудовое благополучие сотрудников, сталкивающихся с дискриминацией и расизмом, в частности, путем оказания им поддержки и использования предназначенных для специалистов онлайн-курсов и других форм обучения.

Законотворческие проекты и проекты по составлению отчетов

16. Работа Комиссии по установлению истины и примирению с саамами будет продолжаться до конца 2025 года в соответствии с программой Правительства. Будет выполняться работа Комиссии глухих и говорящих на языке жестов лиц. В соответствии с программой Правительства предложение Правительства о законе о парламенте саамов будет передано на рассмотрение Парламента до конца 2023 года совместно с Саамским парламентом.
17. В соответствии с программой Правительства в целях предотвращения эксплуатации работников значительно ужесточаются налагаемые за нарушения наказания и усиливается контроль.
18. Предотвращаются враждебные поступки в отношении евреев, мусульман, христиан и представителей других религиозных групп. Отрицание Холокоста подлежит криминализации. Международный день памяти жертв Холокоста будет отмечаться в соответствии с международной практикой. Будут выяснены возможности криминализации использования определенной символики, в меньшей мере нацистской и коммунистической, в целях продвижения идеологий.

Собственные меры Правительства и государственной администрации

Правительство будет повышать эффективность собственной работы в целях продвижения равноправия, равенства и недискриминации и усиления мониторинга.

19. Правительство будет ежегодно рассматривать решения, выводы и рекомендации, предоставляемые Финляндии международными надзорными органами в сфере прав человека, и принимать решения о соответствующих мерах.
20. На международной арене Финляндия будет продолжать свою долгосрочную политику в области прав человека в целях продвижения и защиты прав женщин, девочек, лиц с ОВЗ, коренных народов, гендерных и сексуальных меньшинств, а также других лиц, находящихся в особо уязвимом положении. В рамках ЕС Финляндия также будет в соответствии с указанным выше курсом продолжать продвигать гендерное равенство, включая право на самоопределение (права на

охрану сексуального и репродуктивного здоровья), а также дела сексуальных и гендерных меньшинств.

21. Укрепляются компетенции и знания персонала, работающего в сфере образования и благополучия, в области равноправия, гендерного равенства и недискриминации.
22. Обучение по вопросам равноправия и равенства будет использоваться для повышения сознательности в политическом и административном руководстве. Равноправие и равенство будут продвигаться при управлении министерствами по конечному результату.
23. В качестве работодателя Правительство будет уделять внимание равным возможностям и разнообразию, в частности, при найме сотрудников и составлении объявлений по трудоустройству. Целью является создание равных условий для лиц, принадлежащих к разным меньшинствам, при поиске работы. В соответствии с программой Правительства будет использоваться информация, получаемая в результате экспериментов по анонимному рекрутингу.