

Datum	Dnr
03.07.2020	ÅLR 2020/5350

Finansministeriet
valtiovvarainministerio@vm.fi
minna.upola@vm.fi

Hänvisning
VM111:00/2019

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
**Begäran om utlåtande om utkast för regeringens
proposition om ändring av inkomstskattelagen
och vissa andra lagar**

Begäran om yttrande

Finansministeriet har begärt landskapsregeringens utlåtande om regeringens proposition om ändring av inkomstskattelagen och vissa andra lagar.

Landskapets behörighet

Lagstiftningsbehörigheten inom beskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland lagstiftningsbehörighet avseende landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet och kommunerna tillkommande skatter. Enligt 27 § 36 punkten i självstyrelselag för Åland har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om skatter och avgifter med de undantag som nämns i 18 § 5 punkten.

Eftersom förslaget gäller samfundsbeskattning, och därmed skatt som tillkommer kommunerna ingår ändringarna även i landskapets lagstiftningsbehörighet. Landskapet Åland har egen lagstiftning som påverkas av förslaget genom kommunalskattelag (2011:119) för Åland, landskapslag (1993:42) om kommunalskatt för näringsverksamhet, landskapslag (1989:23) om koncernbidrag vid kommunalbeskattningen och landskapslag (2017:19) om tillämpning av rikslagstiftning om beskattning av delägare i utländska bassamfund.

Ändringen avser även rätt att bedriva näring, vilket ingår i landskapets lagstiftningsbehörighet enligt 18 § 22 punkten i självstyrelselag för Åland. Denna lagstiftningsbehörighet utövas bl.a. genom landskapslag (1996:47) om rätt att utöva näring.

Förslagets innehåll

Genom propositionen föreslås att inkomstskattelagen ändras så att det till lagen fogas en bestämmelse enligt vilken inhemska samfund ska avse samfund som är registrerade eller bildade i Finland. I propositionen föreslås det vidare att ett utländskt samfund ska betraktas som allmänt skattskyldigt, om det utländska samfundets verkliga ledning utövas här. Ett utländskt samfunds verkliga ledning finns på den plats där samfundets viktigaste beslut om den högsta dagliga ledningen fattas.

Avsikten med ändringen är att den inhemska lagstiftningen om allmän skattskyldighet i fråga om samfunden ska motsvara lagstiftningen i flera andra stater. Avsikten är också att försöka begränsa och förhindra situationer där någon försöker undvika allmän skattskyldighet i Finland genom att bilda ett bolag utomlands, även om ägandet, ledningen och verksamheten helt och hållet finns i Finland. Finlands territoriella beskattningsrätt utvidgas genom att utländska samfund som har sin verkliga ledning i landet ska anses allmänt skattskyldiga i Finland då förslaget träder i kraft. Vidare lämpar sig den nationella lagstiftningen bättre för att lösa situationer med dubbel hemvist i skatteavtalen.

Landskapsregeringens utlåtande avseende rikslag som har särskild betydelse för Åland ska inhämtas enligt 28 § 2 mom. självstyrelselag för Åland. Rikslagstiftning som har särskild betydelse för landskapet är exempelvis sådan lagstiftning som kan påverka de sektorpolitiska områden där landskapet har egen lagstiftningsbehörighet. Då sådana lagändringar tas fram anser landskapsregeringen att kontakt med landskapet bör tas redan tidigt i lagberedningsskedet. I detta fall finns ett behov av att granska ändringsbehov i åländsk lagstiftning med anledning av de föreslagna ändringarna, men det är nu för sent att inleda ett sådant arbete med målsättningen att landskapslagen ska träda i kraft samtidigt som den föreslagna rikslagen, d.v.s. 1 januari 2021.

Landskapsregeringen konstaterar därmed att informationsutbytet mellan Finansministeriet och landskapsregeringen i detta fall inte har fungerat tillfredsställande och föreslår att information om kommande ändringar kan lämnas på kvartalsmötena som hålls mellan Finansministeriets skatteavdelning och finansavdelningen i ett tidigt skede.

Ett lagberedningsarbete påbörjas tidigast i augusti hos landskapsregeringen, och i det arbetet avgörs vilka justeringar som avses göras av landskapslagstiftning. Det kommer därmed att finnas avvikelser mellan rikslagstiftning och åländsk lagstiftning, exempelvis landskapslag (1989:23) om koncernbidrag vid kommunalbeskattningen vad gäller tillämpningen av de föreslagna ändringarna, såvida ikraftträdandet blir 1 januari 2021. Vilka konsekvenser som uppstår med anledning av detta kan inte utvärderas i detta skede.

Minister



Fredrik Karlström

Avdelningsjurist



Ida Hellgren