



3.12.2024

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan sisäisen tarkastuksen jaoston toimikauden 2022–2024 loppuraportti

Sisäisen tarkastuksen jaoston asettaminen ja tehtävät

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan toiminta perustuu valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 71 pykälään. TaA mukaan neuvottelukunnassa voi olla jaostoja neuvottelukunnassa käsiteltävien asioiden valmistelua varten. Valtiovarainministeriö kutsuu jaostojen jäsenet. Neuvottelukunta voi antaa sille kuuluvan tehtävän jaoston hoidettavaksi.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunta päätti ensimmäisessä kokouksessaan 17.1.2022 asettaa sisäisen tarkastuksen jaoston. Valtiovarainministeriö asetti jaoston 14.2.2022 toimikaudeksi 14.2.2022–31.12.2024.

Kokoonpano

Jaoston puheenjohtajana toimi kaudella 2022–2024 valtiovarainministeriön asettamispäätöksen mukaisesti neuvotteleva virkamies Heli Iirola. Jaoston sihteerinä on toiminut assistentti Taru Mäkelä, assistentti Kristiina Päivärinne sekä assistentti Veronika Nurmi. Toimikauden aikaiset kokoonpanot on esitetty loppuraportin liitteessä 1.

Jaostossa on ollut jäsen kaikista ministeriöistä. Mikäli varsinainen jäsen on ollut estynyt saapumasta kokoukseen, on jäsen voinut lähettää harkintansa mukaan varahenkilön omasta ministeriöstään. Jaoston puheenjohtaja on osallistunut toimikaudella kaikkiin neuvottelukunnan kokouksiin ja kertonut jaostossa käsitellyistä asioista.

Jaoston tehtävät toimikaudella

1. Laaditaan ja toimeenpannaan valtion hallinnon sisäisille tarkastuksille korruptionriskien liittyvät ohjeet, joilla vahvistetaan korruptionriskien tunnistamista, Korruptionvastainen toimenpideohjelma (2022).
Tuotos: Korruptiontorjuntaan liittyviä ohjeita valtion virastoille ja laitoksille, 2022
2. Selvitetään ja toimeenpannaan keinoja, joilla julkisen sektorin sisäisen tarkastuksen riippumattomuutta vahvistetaan, Korruptionvastainen toimenpideohjelma (2022).
Tuotos: Sisäisen tarkastuksen organisatorisen riippumattomuuden vahvistaminen valtionhallinnossa, 2023
3. Hyödynnetään jaoston asiantuntemusta VVC:ssä tehtävässä työssä, jossa selvitetään ja toimeenpannaan keinoja, joilla varmistetaan julkisten toimijoiden sisäisen tarkastuksen riittävät tiedonsaantioikeudet, Korruptionvastainen toimenpideohjelma (2022).
Tuotos: Sisäisen tarkastuksen tiedonsaantioikeuksien varmistaminen, 2023

4. Tehdään selvitys sisäisen tarkastuksen jaoston asemasta neuvottelukunnan alaisuudessa/yhteydessä (2023).
Tuotos: Sisäisen tarkastuksen jaoston asema ja tehtävät, 2024
5. Pohditaan keinoja yhtenäistää ministeriöiden ja valtionhallinnon sisäisten tarkastusten toimintatapoja ja käytänteitä sekä edistetään yhteisten koulutustilaisuuksien järjestämistä (2023-2024).
Tuotos: Raportointi työkalut –koulutus 14.12.2022 ja 14.3.2023, Valtionhallinnon sisäisille tarkastajille järjestettiin raportointikoulutusta eri järjestelmien raportoinnista (M2, Handi, Kieku, Kieku/Fico). Sekä yleisesittelyt Tutkihallintoa.fi -palvelusta, Tutkihankintoja.fi -palvelusta sekä Hankintapulssista. Järjestettiin Valtionhallinnon sisäisten tarkastajien verkostotapaaminen 20.11.2024.
6. Tiivistetään yhteistyötä Valtiontalouden tarkastusviraston kanssa (2022-2024).
Tuotos: Yhteistyötapaaminen VTV:n kanssa 20.4.2023, yhteistyötapaaminen VTV:n johdon kanssa 3.4.2024, asiantuntijatapaaminen 12.6.2024.
7. Sisäisen tarkastuksen malliohjesäännön päivitys uusia kansainvälisiä ammattistandardeja vastaavaksi, 2024 (Toimintasuunnitelman ulkopuolinen hanke).
Tuotos: Malliohjesääntö valmistuu joulukuussa 2024.
8. Työpaja 18.11.2024

Jaosto järjesti 18.11.2024 työpajan, jossa mietittiin toimikauden 2025-2027 painopisteitä ja käytiin läpi jaoston kuluvaan toimikautta. Työpajan tarkoituksena oli keskustella kuluvaan toimikauden käytänteistä ja siitä, missä jaosto oli toimikaudella onnistunut ja missä olisi jatkoa ajatellen kehittämistä. Lisäksi keskusteltiin seuraavan toimikauden mahdollisista hankkeista ja jaoston jäsenten sekä virastojen tarkastajien osallistumisesta hankkeisiin. Työpajan tulokset esiteltiin neuvottelukunnan kokouksessa.

9. Muut asiat

Ministeriöiden sisäiset tarkastukset vuosina 2020-2024

Jaostossa tehtiin vuoden 2024 aikana kysely, jossa kartoitettiin ministeriöiden sisäisten tarkastusten tekemiä tarkastuksia vuosilta 2020-2024. Tiedot saatiin 10 ministeriöltä. Kyselyssä kartoitettiin sisäisen tarkastuksen itse tekemien tarkastusten määrää, ulkopuolisilta palveluntarjoajilta ostettujen tarkastusten määrää sekä yhteistarkastusten määrää. Kyselyn tarkoituksena oli kartoittaa mahdollisia yhteisiä tarkastuskohteita ja läpileikkaavia teemoja yhteistyön vahvistamiseksi. Kyselyn perusteella ei ollut havaittavissa juurikaan yhteisiä tarkastusaiheita tai läpileikkaavia teemoja. Tarkastustoimintojen/yksiköiden tehtävät eri ministeriöissä myös vaihtelevat jonkin verran. Kyselyn tulokset esiteltiin neuvottelukunnan kokouksessa.

Toimintasuunnitelmassa todettiin jaoston kokoontuvan lähtökohtaisesti neljä kertaa vuodessa. Vuoden 2022 aikana jaosto kokoontui neljä kertaa, vuonna 2023 neljä kertaa ja vuonna 2024 viisi kertaa. Kaiken kaikkiaan toimikaudella pidettiin 13 virallista kokousta, joiden ajankohdat määräytyivät neuvottelukunnan kokousaikataulun mukaisesti niin, että jaosto kokoontui pääsääntöisesti noin paria viikkoa ennen neuvottelukuntaa. Kokoukset järjestettiin ministeriöiden kokouskeskuksessa tiloissa tai tarvittaessa hybridikokouksina.

Kokouksissa priorisoitiin valmisteilla olevia asiakokonaisuuksia. Kokouksia, joissa oli mukana jaoston ulkopuolinen alustaja esittelemässä ajankohtaista teemaa, oli toimikaudella seitsemän. Teemakokousten aiheet ja alustajat on listattu liitteessä 3.

Edellisen toimikauden 2021-2023 viimeisessä kokouksessa nostettiin kehittämiskohteiksi seuraavalle toimikaudelle mm. riskianalyysin ja riskikartan yhteinen pohdinta, yhteiset tarkastusaiheet ja niiden käsittely jaostossa sekä asiantuntijapuheenvuorojen kytkeminen vielä nykyistään enemmän ajankohtaisiin aiheisiin. Näistä riskianalyysin ja riskikartan yhteinen pohdinta ei toteutunut.

Työtavat ja tiedottaminen

Jaoston kokousten pöytäkirjat on julkaistu VAHVAssa, Hankeikkunassa ja valtioneuvoston ulkoisilla hankesivulla. Jaoston pöytäkirjat ovat neuvottelukunnan jäsenten ja varajäsenten luettavissa Tiimerissä neuvottelukunnan ja jaoston yhteisessä työtilassa samaan tapaan kuin neuvottelukunnan pöytäkirjat ovat jaoston jäsenten luettavissa. Jaoston jäsenten on toivottu hoitavan tiedottamisen eteenpäin omalla hallinnonalallaan, eikä erillisiä laajoja sähköposti- tai VAHVA-jakeluja ole jaoston toimesta toteutettu.

Liitteet	Liite 1 Sisäisen tarkastuksen jaoston toimikauden 2022-2024 kokoonpanot Liite 2 Sisäisen tarkastuksen jaoston toimikauden 2022-2024 kokoukset Liite 3 Teemakokousten alustajat
Jakelu	Sisäisen tarkastuksen jaoston jäsenet
Tiedoksi	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunta

Liite 1: Sisäisen tarkastuksen jaoston toimikauden 2022–2024 kokoonpanot

Puheenjohtaja:

neuvotteleva virkamies Heli Iirola 14.2.2022-31.12.2024, valtiovarainministeriö

Jäsenet:

tarkastusneuvos Mikko Helkiö 14.2.2022 -31.12.2024, valtioneuvoston kanslia

ulkoasiainhallinnon tarkastaja Ari Rouhe 14.2.2022-31.12.2024, ulkoministeriö

tarkastusjohtaja Kaisa Sistonen 14.2.2022-31.12.2024, oikeusministeriö

tarkastuspäällikkö Elisa Aitta 14.2.2022-2.10.2022, tarkastuspäällikkö Tommi Viljanen 3.10.2022-18.6.2023,
tarkastuspäällikkö Tuula Weckman 19.6.2023-31.12.2024, sisäministeriö

vanhempi hallitussihteeri Tuomas Hyvärinen 14.2.2022-31.12.2024, puolustusministeriö

tarkastusneuvos Sari Korpimies 14.2.2022-31.3.2022, tarkastusneuvos Tiina Hallberg 8.3.2023-19.9.2024,
opetus- ja kulttuuriministeriö

tarkastuspäällikkö Sari Anttila 14.2.2022-31.12.2024, maa- ja metsätalousministeriö

hallitusneuvos Pasi Ovaska 14.2.2022 -21.8.2022 ja 21.8.2023-31.12.2024, liikenne- ja viestintäministeriö

tarkastusneuvos Hannu Kananen 14.2.2022-31.12.2024, työ- ja elinkeinoministeriö

tarkastuspäällikkö Niina Sipiläinen 14.2.2022-16.11.2022, hallitusneuvos Kalle Tervo 14.9.2023-31.12.2024,
sosiaali- ja terveysministeriö

tarkastusneuvos Jorma Partanen 14.2.2022-7.3.2023, tarkastusneuvos Niina Sipiläinen 8.3.2023-31.12.2024,
ympäristöministeriö

Jaoston sihteerinä on toiminut assistentti Taru Mäkelä 14.2.2022- 10.12.2023 ja assistentti Kristiina Päivärinne 23.10.2023-15.9.2024 sekä assistentti Veronika Nurmi 4.11.2024-31.12.2024 valtiovarain controller -toiminnosta.

Liite 2: Sisäisen tarkastuksen jaoston toimikauden 2022–2024 kokoukset

Ajankohta	Kokousaika ja -paikka	Aiheet
Kevät 2022	10.3.2022 klo 12-13.30 Paikka Teams / nh Pullonkaula, Mariankatu 9	- Kokoussuunnitelma toimikaudelle 2022-2024 - Muuttunut toimintaympäristö ja sen mahdolliset vaikutukset vuosisuunnitelmiin 2022- - Valtioneuvoston yhteinen WB-kanava, ajankohtaiset asiat / Mikko Helkiö - Korruptioriskeihin liittyvien ohjeiden laadinta ja toimeenpano valtionhallinnon sisäisille tarkastuksille - Julkisen sektorin sisäisen tarkastuksen riippumattomuuden vahvistaminen – selvitys ja toimeenpano - Julkisten toimijoiden sisäisen tarkastuksen riittävien tiedonsaantioikeuksien varmistaminen. Jaoston asiantuntemuksen hyödyntäminen VVC:n työssä.
Kevät 2022	19.5.2022 klo 10-11.30 Paikka nh Loppupeli, Mariankatu	- Valtioneuvoston yhteinen WB-kanava, ajankohtaiset asiat / Mikko Helkiö - Korruptioriskeihin liittyvien ohjeiden laadinta ja toimeenpano valtion hallinnon sisäisille tarkastuksille - Julkisen sektorin sisäisen tarkastuksen riippumattomuuden vahvistaminen – selvitys ja toimeenpano - Ministeriöiden ja valtionhallinnon sisäisten tarkastusten toimintatapojen ja käytänteiden yhtenäistäminen sekä yhteisten koulutustilaisuuksien järjestäminen
Syksy 2022	28.9.2022 klo 10-12 Paikka nh Loppupeli, Mariankatu 9	- Tietosuojavastaavien asema ja raportointi/selvityksen teko - Korruptionvastaisen toimenpideohjelman hankkeiden tilanne
Syksy 2022	16.11.2022 klo 9-11 Paikka nh Loppupeli, Mariankatu 9	- TEM:n arviointi- ja vahvistuslausuman laadinta / Hannu Kananen - Tilauksesta maksuun –osaprosessi / Seija Friman, Heidi Jortama & Tiina Rosholm - Muut asiat a. RRF

		b. Jaoston ja valtioneuvoston tietosuojaverkoston yhteistapaaminen c. Pienryhmien tilanne d. Raportointikoulutus 14.12.
Kevät 2023	8.3.2023 klo 9-11 Paikka nh Pullonkaula, Mariankatu 9	• Arviointi- ja vahvistuslausuman laadinta / Hannu Kananen, TEM • Sisäisen tarkastuksen riippumattomuus – pienryhmän muistion tilanne • Sisäisen tarkastuksen tiedonsaanti – pienryhmän muistion tilanne • Jaoston asema neuvottelukunnan yhteydessä – pienryhmän perustaminen • Yhteistyö VTV:n kanssa • Muut asiat a. Raportointikoulutus 14.3. b. Valtionavustusten tarkastuskriteerit ja -havainnot / VTV:n valtionavustustiimi c. RRF:n käsittely jaostossa d. Jaoston ja valtioneuvoston tietosuojaverkoston yhteistapaaminen e. Tilauksesta maksuun; yhteinen tarkastusaihe
Kevät 2023	20.4.2023 klo 10-12 Paikka nh Pullonkaula, Mariankatu 9	• VTV:n ja sisäisten tarkastajien yhteistyö / Pasi Tervasmäki & Jani Leinonen, VTV • Sisäisen tarkastuksen ammattistandardien uudistuminen • Sisäisen tarkastuksen ohjesääntö Whistleblower-kanavan osalta 6. Muut asiat a. Sisäisen tarkastuksen riippumattomuus ja tiedonsaanti -muistiot
Syksy 2023	14.9.2023 klo 9-11 Paikka nh Loppupeli, Mariankatu	• Tarpeesta sopimukseen -osaprosessin kontrollien hyvät käytännöt –ohje / Lotta Degerholm, VK • Pienryhmien perustaminen seuraavien hankkeiden osalta: a. Selvitys sisäisen tarkastuksen jaoston asemasta neuvottelukunnan alaisuudessa/yhteydessä.

		b. Yhteistyön tiivistäminen Valtiontalouden tarkastusviraston kanssa. c. Ministeriöiden ja valtionhallinnon sisäisten tarkastusten toimintatapojen ja käytänteiden yhtenäistäminen • Työ- ja elinkeinoministeriön lainsäädäntötyö –tarkastusraportti / Hannu Kananen
Syksy 2023	16.11.2023 klo 9-11 Paikka nh Nousukausi, Mariankatu	• Sisäisen tarkastuksen ja laillisuusvalvonnan yhteistyö, Tiina Mantere • Sisäisen valvonnan suunnittelu- ja seurantahanke • Sisäisen tarkastuksen jaoston asema neuvottelukunnan yhteydessä, pienryhmä • Kampus, yhteiset sisällöt • TSI-hanke, Supporting Development of the Internal Control and Risk Management Framework in Finland 9. Muut asiat • Sisäisen tarkastuksen yhteishankinnan kilpailuttaminen
Kevät 2024	8.2.2024 klo 9-11 Paikka nh Loppupeli, Mariankatu 9	• VM:n hallinnonalan varautuminen, yhteisraportin esittely • Pienryhmä: Selvitys sisäisen tarkastuksen jaoston asemasta neuvottelukunnan alaisuudessa/yhteydessä, tilannekatsaus • Pienryhmien perustaminen: a. Yhteistyön tiivistäminen Valtiontalouden tarkastusviraston kanssa. b. Ministeriöiden ja valtionhallinnon sisäisten tarkastusten toimintatapojen ja käytänteiden yhtenäistäminen • SIVA-hanke, tilannekatsaus • WB-prosessi, OKV:n kannanotto • Riskienhallintakysely, (liite 1) • Yhteiskokous tietosuojavastaavien kanssa • Muut asiat; a. Tilauksesta maksuun –prosessin tarkastus
Kevät 2024	3.4.2024 klo 10-12	• VTV:n ja sisäisten tarkastajien yhteistyö, Sami Yläoutinen, Väinö Viherkoski • Pienryhmien tilannekatsaus

	Paikka nh Loppupeli, Mariankatu 9	• SIVA-hanke, tilannekatsaus • Yhteiskokous tietosuojavastaavien kanssa • Pakotteet ja vastuullisuusasiat • Muut asiat a. TSI-hanke, haastattelut
	12.6.2024 klo 13-15 Paikka nh Pullonkaula, Mariankatu 9	• VTV:n tarkastukset, Sebastian Seemer • Sisäisen tarkastuksen asema, muistion hyväksyminen • Kysely valtionhallinnon sisäisille tarkastajille, tulokset • Muut asiat a. Sisäisen tarkastuksen malliohjesäännön päivitys b. Sisäisen valvonnan kehittäminen, VVC-hanke c. Tilauksesta maksuun –tarkastus d. Sisäisen tarkastuksen jaoston työtilat
Syksy 2024	19.9.2024 klo 9.00-11.00 Paikka nh. Pullonkaula Mariankatu	• Tietosuojavastaavien verkoston toiminta, Johanna järvinen • Siva-hanke, tilannekatsaus • TSI-hanke, tilannekatsaus • Jaoston omat hankkeet a. Malliohjesäännön päivitys b. Sisäisten tarkastusten verkostoyhteistyö • Jaoston seuraava toimikausi 2025 - 2027
Syksy 2024	3.12.2024 klo 13-15 Paikka nh Loppupeli, Mariankatu 9	• Jaoston toimintakertomus 2022-2024 • Toimikausi 2025-2027 • Ministeriöiden sisäiset tarkastukset/aiheet 2020-2024 • Muut asiat: a. Malliohjesäännön päivitys b. TSI-hanke, Output 2 ja 3 c. Valtionhallinnon sisäisten tarkastajien verkostotapaaminen, palautekysely

Liite 3: Teemakokousten alustajat

- Valtioneuvoston yhteinen WB-kanava, tarkastusneuvos Mikko Helkiö, VNK
- TEM:n arviointi- ja vahvistuslausuman laadinta, tarkastusneuvos Hannu Kananen, TEM
- Tilauksesta maksuun –osaprosessi, hankejohtaja Seija Friman, kehittämispäällikkö Heidi Jortama, taloussuunnittelija Tiina Rosholm, Valtiokonttori
- VTV:n ja sisäisten tarkastajien yhteistyö, johtava tilintarkastaja Pasi Tervasmäki, johtava tilintarkastaja Jani Leinonen, VTV
- Tarpeesta sopimukseen -osaprosessin kontrollien hyvät käytännöt –ohje, kehittämispäällikkö Lotta Degerholm, Valtiokonttori
- Sisäisen tarkastuksen ja laillisuusvalvonnan yhteistyö, hallintolakimies Tiina Mantere, SM
- VTV:n ja sisäisten tarkastajien yhteistyö, pääjohtaja Sami Yläoutinen, tilintarkastusjohtaja Väinö Viherkoski, VTV
- VTV:n tarkastukset, tarkastuspäällikkö Sebastian Seemer, VTV
- Tietosuojavastaavien verkoston toiminta, johtava asiantuntija Johanna Järvinen, OM