



Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi

Luonnos hallituksen esitykseksi koskien hallintarekisteröidyistä osakkeista saatujen osinkojen verotusmenettelyä

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnoksesta eduskunnalle laeiksi rajoitetusti verovelvollisen tulon verottamisesta annetun lain, verotusmenettelystä annetun lain, ennakkoperintälain sekä verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain 9 §:n muuttamisesta.

Hallintarekisteröidyistä osakkeista saatujen osinkojen verotusmenettelyä koskenut alustava luonnos hallituksen esitykseksi oli lausunnolla kesällä 2017. Lausuntokierroksen jälkeen muun muassa verovastuuta koskevia säännöksiä on täsmennetty ja rekisteröityneelle säilyttäjälle on annettu mahdollisuus antaa loppusaajatiedot suoraan Verohallinnolle. Lisäksi esityksessä on varmistettu, että 50 prosentin ennakonpidätys voisi kohdistua ainoastaan Suomessa asuviin henkilöihin.

Finanssivalvonta lausuu asiassa seuraavaa.

Yleistä

Finanssivalvonta katsoo, että esityksessä ei ole juurikaan arvioitu ehdotettujen lakimuutosten vaikutuksia suomalaisten arvopaperimarkkinoiden kilpailukykyyn. Finanssivalvonta pitää tärkeänä, että ennen esitettyjen lakimuutosten säätämistä niiden vaikutuksia arvioidaan myös tältä osin.

Finanssivalvonta viittaa Euroopan komission 24.3.2017 julkistamaan raporttiin "Accelerating the capital markets union: addressing national barriers to capital flows" ja toteaa, että komission pääomamarkkinaunionia (CMU) koskevan hankkeen yhtenä keskeisenä tavoitteena on jäsenvaltioiden rajat ylittävien sijoitusten edistäminen. Finanssivalvonnan käsityksen mukaan lähdeveron perimistä koskevan menettelyn monimutkaistuminen ei ole CMU:n tavoitteiden mukaista ja voisi heikentää kansainvälisten sijoittajien kiinnostusta sijoittaa suomalaisille osakemarkkinoille ja siten vaikeuttaa suomalaisten listayhtiöiden rahoituksensaantia.



Markkina- ja menettelytapavalvonta, Pia Ovaska

Ehdotetut ennakkoperintälain muutokset

Finanssivalvonta katsoo, että ehdotettu ennakkoperintälain muutos vastaa veropontta ja voi tehostaa Verohallinnon tietojensaantia suomalaisten omistajien osakkeille maksetuista osingoista.

Rajoitetusti verovelvollisen tulon verottamisesta annettuun lakiin ehdotetut muutokset

Rajoitetusti verovelvollisen tulon verottamisesta annettuun lakiin (lähdeverolaki) ehdotetut muutokset koskisivat suurta määrää ulkomaisia sijoittajia ja säilyttäjiä. Ulkomaisten omistajien osuus Suomessa listatuissa yhtiöissä on laajaa (yli 40 %).


Esityksen mukaan osingonsaajaa koskevan verosopimuksen soveltaminen edellyttäisi, että osingon loppusaajatiedot toimitetaan Verohallinnolle osingon maksun yhteydessä tai, että rekisteröitynyt säilyttäjä sitoutuu toimittamaan tiedot vuosi-ilmoituksen yhteydessä. Finanssivalvonnan käsityksen mukaan suurta sijoittajamäärää koskevien loppuasiakastietojen saaminen usein moniportaisten säilyttäjaketjujen läpi voi olla haasteellista ajallisesti rajatun osingonmaksukauden aikana. Toisin kuin esityksen vaikutuksia koskevassa luvussa 4 todetaan, loppuasiakastietojen saaminen edellyttäisi useissa tilanteissa ulkomaisia säilyttäjiä luomaan järjestelmät ja - menettelyt tietojen raportointia varten.

Mikäli rekisteröitynyt säilyttäjä ei teknisistä tai muista syistä saisi jo ennen osingonmaksua lain edellyttämiä loppuasiakastietoja, niin säilyttäjä ottaisi merkittävän riskin siitä, että saa tiedot vuosi-ilmoitusta varten. Tämän vuoksi ehdotettu muutos voisi Finanssivalvonnan käsityksen mukaan helposti käytännössä johtaa siihen, että ulkomaisten sijoittajien osingoista perittäisiin 35 %:n lähdevero ja tämän jälkeen oikea määrä haettaisiin takaisin hakumenettelyssä. Takaisin hakumenettely lisäisi säilyttäjien, tilinhoitajien ja Verohallinnon työmäärää ja voisi aiheuttaa sijoittajille lisäkustannuksia.

Lopuksi Finanssivalvonta kiinnittää huomiota siihen, että lakiesityksessä ei ole arvioitu eikä muutoinkaan ole olemassa käsitystä siitä, missä määrin kotimaiset ja ulkomaiset säilyttäjät tulisivat rekisteröitymään esitettyyn säilyttäjärekisteriin.

FINANSSIVALVONTA


Jarmo Parkkonen
osastopäällikkö


Pia Ovaska
lakimies