

**LAUSUNTO 16.11.2018**

Valtiovarainministeriö  
valtiovarainministerio@vm.fi

**Asia** Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi arvonlisäverolain 85 a §:n muuttamisesta

**Yleistä** Suomen tietokirjailijat ry haluaa tulla kuulluksi luonnoksesta hallituksen esitykseksi arvonlisäverolain muuttamisesta. Arvonlisäverolain 85 a §:n muutoksella sähköisiin julkaisuihin sovellettava verokanta alennettaisiin 24 prosentista 10 prosenttiin, mitä Suomen tietokirjailijat ry pitää kannatettavana.

**Yhdistys** Suomen tietokirjailijat ry edistää suomalaista tietokirjallisuutta, valvoo tietokirjailijoiden tekijänoikeudellisia ja taloudellisia etuja, tukee tietoteosten kirjoittajia sekä edistää jäsentensä ammattitaitoa ja -etiikkaa. Suomen tietokirjailijat ry on Suomen suurin kirjailijajärjestö, joka edustaa yli 3 200 tieto- ja oppikirjailijaa. Näkemyksenään luonnoksesta yhdistys esittää seuraavaa:

**Kommentit**

1. Sähköisten kirjojen arvonlisäveron alentaminen on tehokas ja kilpailuneutraali tapa edistää kirjallisuuden julkaisemisen ja hankkimisen edellytyksiä. Tällä saavutetaan yhteiskunnassa merkittäviä positiivisia vaikutuksia demokratian, sivistyksen ja kehittyvän osaamisen kautta. Esitys on erittäin kannatettava ja se on tärkeää saada voimaan suunnitellussa aikataulussa viimeistään vuoden 2019 heinäkuun alusta.
2. Esityksessä keskeistä on alennetun verokannan soveltamisalan rajaaminen. Rajauksen on oltava riittävän avoin, jolloin se kestää aikaa ja helpottaa uusien digitaalisten julkaisumuotojen kehitystä. Toisaalta sen on myös tarjottava riittävää oikeusvarmuutta eri tuotteiden ja palvelujen verokantojen määrittämiseen. Tästä näkökulmasta ehdotamme perusteluihin muutamia lisätarkennuksia.
3. Luonnoksessa ei käsitellä rajausta oppimateriaalien osalta. Hyvän sähköisen oppimateriaalin odotetaan sisältävän kaikkia ns. rikastettujen sähkökirjojen elementtejä, kuten ää-

ni- ja videonäytteitä sekä käyttäjän taitojen mukaan interaktiivisesti mukautuvia sekä pe-  
lillisiä osia. Suuri osa oppimiseen suunnitelluista sähkökirjoista tehdään ainoastaan sähköiseen muotoon, jota ei ole tarkoituksenmukaista julkaista sellaisenaan painettuna.

Sähköisten oppimateriaalien arvonlisäverokannan alentaminen edistää sekä koulujen digitalisaatiotavoitteita että koulujen tasavertaisuutta opetuksen laadussa.

esityksen perusteluissa olisi syytä täsmentää rajausta oppimateriaalien osalta, esimerkiksi kiinnittämällä rajausta Opetushallituksen laatimiin opetussuunnitelmiin ja niihin rinnastettaviin opintokokonaisuuksiin: *Lähtökohtaisesti opetussuunnitelman mukaiseen tai muuhun selkeään opintokokonaisuuden mukaiseen tarkoitukseen tehty sähköinen oppimateriaali katsotaan sähköiseksi julkaisuksi, mikäli se muutoin ei ole selvästi sähköisen kirjan määritelmän vastainen.* Tällä tulkintaohjeella sähköiset oppimateriaalit ankkuroitaisiin opintokokonaisuuksiin.

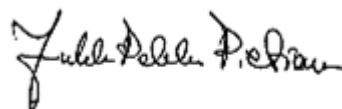
4. Perusteluja olisi tarpeellista täsmentää myös muiden sähköisten kirjojen liitännäiselementtien osalta. Sähköinen kirja voi sisältää äänen, kuvan ja liikkuvan kuvan tai näiden yhdistelmien muodossa ilmaistuja viestejä (ns. rikastettu sähkökirja). Unionin arvonlisäverodirektiivin mukaan kokonaan tai pääasiassa musiikki- tai videosisältöä sisältävät julkaisut jäisivät alennetun verokannan ulkopuolelle.

Edellä mainittua direktiivissä tehtyä rajausta alennetun verokannan piiriin kuuluvien sähköisten julkaisujen ja pääasiassa audiovisuaalisten sisältöjen välillä ei esitysluonnoksessa lähemmin käsitellä tai täsmennetä. On tärkeää, että lähtökohdaksi arvonlisäverodirektiivissä tarkoitettua pääasiallisuuden tulkinnassa otetaan julkaisun ilmiäsuu lukijalle. Mikäli pääasiallisuutta arvioitaisiin käytetyn muistitilan määrän perusteella, tekstimuotoiseen julkaisuun upotettu, kerronnan kannalta täysin toissijainenkin havainnollistava ääni- tai videonäyte saattaisi helposti muodostaa pääosan julkaisusta. Toisaalta on selvää, että ääni- ja videosisältöjen tulee olla vain kerrontaa rikastuttavia ja täydentäviä elementtejä, jotta sähköisen kirjan tai verkkojulkaisun kriteerit täyttyvät.

Helsingissä 16. päivänä marraskuuta 2018



Markku Löytönen  
Puheenjohtaja



Jukka-Pekka Pietiäinen  
Toiminnanjohtaja